

Občina Cerknica | Cesta 4. maja 53 | SI - 1380 Cerknica
Tel: (01) 70 90 610, Fax: (01) 70 90 633



Odlok o javno – zasebnem partnerstvu za izvedbo Projekta »Sončne elektrarne na površinah in objektih Občine Cerknica« - SKRAJŠANI POSTOPEK



OBČINA
CERKNICA

CESTA 4. MAJA 53
SI-1380 CERKNICA
TELEFON 01 7090 610
TELEFAKS 01 7090 633
INFO@CERKNICA.SI
WWW.CERKNICA.SI

Številka: 007-0019/2024

Datum: 29. 11. 2024

**OBČINSKI SVET
CERKNICA**

ZADEVA:	Odlok o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo Projekta »Sončne elektrarne na površinah in objektih Občine Cerknica«
NAMEN:	Sprejem odloka po skrajšanem postopku, 94. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Cerknica
PRAVNA PODLAGA:	<ul style="list-style-type: none">- 11. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), ki določa, da občinski svet sprejme odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbi projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva;- 26. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, ki določa oblike pogodbenih javno-zasebnih partnerstev in opredeljuje tudi javnonaročniško partnerstvo;- prvi odstavek 36. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, ki določa, da se Predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine posameznega razmerja javno-zasebnega partnerstva lahko uredijo z aktom o javno-zasebnem partnerstvu;- 40. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), ki določa, da se odločitev o javno-zasebnem partnerstvu in akt o javno-zasebnem partnerstvu lahko sprejmeta v skupnem aktu;- 52. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, ki predvideva imenovanje strokovne komisije za izbiro zasebnega partnerja za izvedbo predmeta javno-zasebnega partnerstva;- 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), ki določa, da je Občinski svet najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine;- 17. člena Statuta Občine Cerknica (Uradni list Republike Slovenije št. 2/2017), ki določa da je Občinski svet Občine Cerknica pristojen za sprejemanje predpisov Občine Cerknica.
PREDLAGATELJ:	Župan Občine Cerknica – Marko RUPAR
GRADIVO PRIPRAVIL:	doc. dr. Boštjan Ferk - Inštitut za javno-zasebno partnerstvo
POROČEVALCA:	Irena ZALAR - Direktorica občinske uprave doc. dr. Boštjan FERK - Inštitut za javno-zasebno partnerstvo

PREDLOG SKLEPA:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ugotavlja se obstoj javnega interesa, ki ga potrjuje izdelan Test javno-zasebnega partnerstva na področju sončnih elektrarn na površinah in objektih Občine Cerknica. 2. Sprejme se Odlok o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta »Sončne elektrarne na površinah in objektih Občine Cerknica«.
------------------------	--

O b r a z l o ž i t e v:

1. Ocena stanja

Občina Cerknica si prizadeva za uresničitev ciljev skupnostne samooskrbe in uporabnikov površin ter objektov in zmanjšati stroške rabe električne energije v javnih objektih, ki bodo vključeni v projekt, glede na stroške in ceno električne energije na trgu.

2. Namen in cilji projekta

Osnovni namen izvedbe projekta in sprejema Odloka je povečanje samooskrbe z električno energijo za Občino Cerknica in druge osebe javnega prava, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je Občina Cerknica in ki za izvajanje svoje javne dejavnosti uporabljajo ali upravljajo površine in objekte v lasti Občine Cerknica. Poleg tega je namen investicije aktivno prehajanje v brezogljivo družbo, pri čemer je eden od najučinkovitejših mehanizmov prehoda v brezogljivo družbo postavitve sončne elektrarne na lokaciji porabe električne energije. Eden od osrednjih ciljev projekta pa je tudi uresničitev cilja, da se zagotovi zanesljiva in stroškovno učinkovita oskrba z električno energijo v javnih objektih, ki bodo vključeni v projekt.

Osnovni cilji projekta so:

- da se bo v okviru projekta vzpostavila proizvodnja električne energije iz obnovljivih virov energije (sončni fotovoltaični vir) na površinah in objektih, ki so v lasti Občine Cerknica;
- da se bo v okviru projekta zasledovalo uresničevanje ciljev skupnostne samooskrbe Občine Cerknica in uporabnikov površin ter objektov;
- da se bo z vključitvijo zasebnih investorjev v projekt doseglo zastavljene cilje brez dodatnega javnofinančnega zadolževanja, saj bo investicija zasebnika poplačana iz ustvarjenih prihodkov vezanih na proizvedeno električno energijo;
- da se bo v okviru projekta zasledovalo uresničevanje cilja zanesljive in stroškovno učinkovite oskrbe z električno energijo v javnih objektih, ki bodo vključeni v projekt;
- da se bo zaradi izvedbe projekta v Občini Cerknica povečala uporaba obnovljivih virov energije (OVE);
- da se bodo z izvedbo ukrepov udeležili cilji in ukrepi iz Lokalnega energetskega koncepta Občine Cerknica in se bo s tem prispevalo k izpolnjevanju obvez in zavez državljanov Evropske unije k doseganju ciljev EU za skupni delež energije iz obnovljivih virov energije v končni bruto porabi energije v EU do 2030, to je najmanj 32 %.

3. Poglavitne rešitve

Občina Cerknica je prejela samoiniciativno vlogo o zainteresiranosti promotorja Petrol, d.d. ki je Občini Cerknica predlagal izgradnjo sončnih elektrarn v obliki javno-zasebnega partnerstva.

Občina Cerknica ocenjuje, da je predlagan model mogoče realizirati v obliki javnonaročniškega modela javno-zasebnega partnerstva ob upoštevanju določb Zakona o javno-zasebnem partnerstvu. V 4. členu tega odloka je predmet razmerja javno-zasebnega partnerstva opredeljen, kot realizacija projekta »Sončne elektrarne na površinah in objektih Občine Cerknica«, ki vključuje postavitev naprav za samooskrbo v obliki proizvodnih naprav, ki proizvajajo električno

energijo iz obnovljivega vira energije (sončni fotovoltaični vir) s ciljem delnega pokrivanja potreb lastne končne rabe končnega odjemalca s samooskrbo (javni partner in uporabniki površin oziroma objektov), njihovo obratovanje, redno vzdrževanje ter upravljanje. V 5. členu predloga odloka je predvideno, da se v projekt lahko med investicijske ukrepe vključijo ukrepi za vzpostavitev in upravljanje hranilnikov energije.

V predlogu tega odloka je v 6. členu predviden model javnonaročniške oblike javno-zasebnega partnerstva, ki je najučinkovitejši in najgospodarnejši način za uresničevanje javnega interesa glede na izhodišča in vsebino projekta ter glede na obseg tveganj in vložkov partnerjev v projekt. Javno-zasebno partnerstvo se bo izvedlo na način, da zasebni partner prevzame tveganje projektiranja, sofinanciranja, postavitve, upravljanja oziroma obratovanja in vzdrževanja, pri čemer bo lastnik izvedenih investicijskih ukrepov ob izteku razmerja javni partner. Projekt se izvede ob upoštevanju določil ZJZP in smiselni uporabi pravil, ki urejajo področje javnega naročanja. Smiselno je predvidena delitev tveganj na način, da zasebni partner prevzame tveganja projektiranja-sofinanciranja-izgradnje-upravljanja oziroma obratovanja in vzdrževanja ter da po preteku pogodbe prenese sončne elektrarne brez obveznosti v last javnega partnerja. Po izteku pogodbe bodo izvedeni investicijski ukrepi postali lastnina javnega partnerja.

ZJZP v 27. in 28. členu opredeljuje razmejitve med javnonaročniškim in koncesijskim partnerstvom. Če nosi javni partner večino ali celotno poslovno tveganje izvajanja projekta javno-zasebnega partnerstva, se javno-zasebno partnerstvo, ne glede na poimenovanje oziroma ureditev v posebnem zakonu, za namene tega zakona ne šteje za koncesijsko, temveč za javnonaročniško, kar pomeni, da je treba postopek izbire zasebnega partnerja izvesti ob smiselnem upoštevanju določb zakona o javnem naročanju. Če iz okoliščin javno-zasebnega partnerstva ni mogoče ugotoviti, kdo nosi večino poslovnega tveganja, se v dvomu šteje, da gre za javnonaročniško partnerstvo.

V pripravljeni investicijski dokumentaciji je bilo sicer podrobneje analiziranih več variant, in sicer naslednje:

- VARIANTA A: Sklenitev pogodbe o ustanovitvi neprave stvarne služnosti za postavitev sončne elektrarne, brez obveznosti odkupa električne energije;
- VARIANTA B: Javno naročilo za izbor dobavitelja električne energije iz sončnih elektrarn na strehah in javnih površinah Občine Cerknica, v okviru katerega se podeli tudi neprava stvarna služnost za postavitev sončnih elektrarn na strehah javnih objektov;
- VARIANTA C: Javnonaročniška oblika javno-zasebnega partnerstva za izbor dobavitelja električne energije iz sončnih elektrarn na strehah in javnih površinah Občine Cerknica, v okviru katerega se podeli tudi neprava stvarna služnost za postavitev sončnih elektrarn na strehah javnih objektov;
- VARIANTA D: Koncesijsko javno-zasebno partnerstvo.

Kot optimalna varianta je bila izbrana VARIANTA C: Javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo.

V odloku je za izvedbo javnega razpisa predvidena uporaba konkurenčnega dialoga, ki se izvede po pravilih, ki urejajo javno naročanje, pri čemer se javni razpis objavi na portalu javnih naročil v Republiki Sloveniji in v Uradnem glasilu Evropske unije. Konkurenčni dialog se je izkazal za uporabnega v primerih, ko javni partner ne more vnaprej v celoti opredeliti sredstev za zadovoljitev svojih potreb ali presoditi, kaj lahko ponudi trg glede tehničnih, finančnih ali pravnih rešitev. Take razmere se lahko pojavijo zlasti pri inovativnih projektih in izvajanju pomembnih projektov, ki vključujejo kompleksno in strukturirano financiranje, kar je primer tudi v predmetnem primeru, zato je uporaba konkurenčnega dialoga, ki omogoča interakcijo in usklajevanje predlogov v fazi izvajanja javnega razpisa primeren postopek.

Vsebina tega odloka v preostalem delu sledi ustaljeni vsebini odlokov Občine Cerknica, ki urejajo področje javno-zasebnih partnerstev in opredeljuje tudi enostranske ukrepe v javnem interesu.

4. Obrazložitev odloka in ključne rešitve

Odlok o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta »Sončne elektrarne na površinah in objektih Občine Cerknica« v prvem poglavju določi vsebino urejanja ter opredeli ključne pojme.

Drugo poglavje določa vsebino, model in predmet javno-zasebnega partnerstva, poleg tega pa je v drugem poglavju opredeljen tudi javni interes za izvedbo projekta. Določeno je, da se javno-zasebno partnerstvo izvaja v javno-naročniški obliki. V 3. členu je opredeljen javni interes, v okviru 4. člena je opredeljen predmet javnonaročniškega razmerja, 5. člen ureja izvedbo projekta, 6. člen pa model javno-zasebnega partnerstva.

Tretje poglavje opredeljuje pravice in obveznosti javnega partnerja in zasebnega partnerja ter uporabnikov oziroma upravljalcev površin oziroma objektov.

V četrtem poglavju je urejen postopek izbire zasebnega partnerja ter pogoji in merila za izbor le-tega. V okviru tega poglavja je v 12. členu določeno, da se zasebnega partnerja izbere na podlagi javnega razpisa po postopku konkurenčnega dialoga.

Peto poglavje ureja vzpostavitev, trajanje in spremembe razmerja javno-zasebnega partnerstva. V 19. členu, ki opredeljuje trajanje in podaljšanje razmerja javno-zasebnega partnerstva, je določeno, da se pogodba sklene za obdobje do 20 let. Razmerje javno-zasebnega partnerstva je vzpostavljeno z dnem podpisa pogodbe, s katero se podrobneje uredijo medsebojna razmerja med javnim in zasebnim partnerjem.

V šestem poglavju so urejeni enostranski ukrepi v javnem interesu.

Sedmo poglavje ureja dolžnost poročanja in nadzora nad izvajanjem pogodbe.

V osmem poglavju je določeno prenehanje razmerja javno-zasebnega partnerstva in pogodbe. V okviru tega 27. člen ureja redno prenehanje razmerja, 28. člen ureja predčasno prenehanje, 29. člen sporazumno razvezo pogodbe, 30. člen določa odvzem, 31. člen odkup, 32. člen razdrtje pogodbe, 33. člen prenos javno-zasebnega partnerstva in 34. člen izločitveno pravico.

V devetem poglavju odloka sta opredeljena pojma višje sile in nepredvidljivih okoliščin. Prav tako konkretno poglavje ureja tudi spremenjene okoliščine.

V desetem in zadnjem poglavju je zapisana končna določba, ki veleva, da se konkreten odlok začne uporabljati naslednji dan po objavi.

Po potrditvi predlaganega Odloka in Testa JZP bo lahko Občina Cerknica pristopila k izvedbi javnega razpisa za izbor zasebnega partnerja. Ključen poudarek pri izvedbi javnega razpisa bo sledenje načelu transparentnosti, enakopravni obravnavi potencialnih ponudnikov ter zagotavljanju gospodarnosti projekta. Po pravnomočnem zaključku razpisnega postopka, bo dana podlaga za sklenitev pogodbe za izvedbo javno-zasebnega partnerstva z izbranim izvajalcem.

5. Finančne in druge posledice

Finančne in ekonomske posledice projekta so razvidne iz Investicijskega programa (INVP) za projekt „ proizvodnja električne energije iz obnovljivega vira energije (sončni fotovoltaični vir) v občini Cerknica, izdelovalca Envirodual, d.o.o., november 2024.

Na podlagi vsebine INVP lahko zaključimo, da je investicija »Sončne elektrarne na površinah in objektih Občine Cerknica« primerna za izvedbo ter da je ekonomsko upravičena. Za realizacijo investicije je primerna varianta C: javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo.

Upoštevajoč zgoraj navedeno Občinskemu svetu Občine Cerknica predlagamo, da po obravnavi gradiva sprejme naslednji

SKLEP:

3. Ugotavlja se obstoj javnega interesa, ki ga potrjuje izdelan Test javno-zasebnega partnerstva na področju sončnih elektrarn na površinah in objektih Občine Cerknica.
4. Sprejme se Odlok o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta »Sončne elektrarne na površinah in objektih Občine Cerknica«.

Pripravil:

....

doc. dr. Boštjan Ferk
Inštitut za javno-zasebno partnerstvo

Marko Rupar
Župan

Priloge:

- Odlok o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta »Sončne elektrarne na površinah in objektih Občine Cerknica«.

TEST JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

SONČNE ELEKTRARNE NA POVRŠINAH IN OBJEKTIH OBČINE CERKNICA

Ljubljana, november 2024

Naročnik: **Občina Cerknica**
Cesta 4.maja 53, 1380 Cerknica

Za naročnika: **župan Marko Rupar, Občina Cerknica**

Predmet: **Sončne elektrarne na površinah in objektih Občine Cerknica**

Vrsta dokumenta: **Test javno-zasebnega partnerstva**

Izdovalec:



Inštitut za javno-zasebno partnerstvo, zavod Turjak
PE Ljubljana, Ukmarjeva 2, 1000 Ljubljana

Odgovorna oseba: **izr. prof. dr. Petra Ferk, Direktorica razvojnih projektov IJZP**

Opomba: Test upravičenosti JZP je izdelan skladno z določili 34. člena Zakona o javno zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) ob smiselni uporabi določb Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) ter Pravilnika o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva (Uradni list RS, št. 32/07).

KAZALO VSEBINE

1. UVODNA POJASNILA	8
1.1. VSEBINA IN NAMEN TESTA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA	8
1.2. PRAVNA PODLAGA	8
1.3. IDENTIFIKACIJA INVESTITORJA - JAVNEGA PARTNERJA	9
1.3.1. Opis investitorja	9
1.4. IDENTIFIKACIJA IZDELOVALCA	12
1.4.1. Opis izdelovalca	12
1.5. RELEVANTNA DOSLEJ PRIRIPAVLJENA DOKUMENTACIJA	13
2. OZADJE PROJEKTA	14
3. NAMEN IN CILJI PROJEKTA	18
4. KRATKA ANALIZA STANJA	20
5. IDENTIFIKACIJA JAVNEGA INTERESA	21
5.1. DIREKTIVA (EU) 2018/2001 O SPODBUJANJU UPORABE ENERGIJE IZ OBNOVLJIVIH VIROV	21
5.2. EVROPSKI ZELENI DOGOVOR	24
5.3. „PRIPRAVLJENI NA 55“ - NAČRT EU ZA PREHOD NA ZELENO GOSPODARSTVO	24
5.4. AGENDA OŽN ZA TRAJNOSTNI RAZVOJ DO LETA 2030	26
5.5. STRATEGIJA RAZVOJA SLOVENIJE 2030	27
5.6. NACIONALNI ENERGETSKI IN PODNEBNI NAČRT	28
5.7. ENERGETSKI KONCEPT SLOVENIJE	29
5.8. RESOLUCIJA O DOLGOROČNI PODNEBNI STRATEGIJI SLOVENIJE DO LETA 2050 (REDPS50)	31
5.9. DOLGOROČNA STRATEGIJA ENERGETSKE PRENOVE STAVB DO LETA 2050	33
5.10. VIZIJA 2050	34
5.11. ZAKON O UČINKOVITI RABI ENERGIJE	35
5.12. ZAKON O UKREPIH ZA OBVLADOVANJE KRIZNIH RAZMER NA PODROČJU OSKRBE Z ENERGIJO	37
5.13. ZAKON O SPODBUJANJU RABE OBNOVLJIVIH VIROV ENERGIJE	38
5.14. ZAKON O UVAJANJU NAPRAV ZA PROIZVODNJO ELEKTRIČNE ENERGIJE IZ OBNOVLJIVIH VIROV ENERGIJE	40
5.15. UREDBA O SAMOOSKRBI Z ELEKTRIČNO ENERGIJO IZ OBNOVLJIVIH VIROV ENERGIJE	40
5.16. UREDBA O MANJŠIH NAPRAVAH ZA PROIZVODNJO ELEKTRIČNE ENERGIJE IZ OBNOVLJIVIH VIROV ENERGIJE ALI S SOPROIZVODNJO Z VISOKIM IZKORISTKOM	42
5.17. SISTEMSKA OBRATOVALNA NAVODILA ZA DISTRIBUCIJSKI SISTEM ELEKTRIČNE ENERGIJE	44
5.18. LOKALNI ENERGETSKI KONCEPT OBČINE CERKNICA	44
5.19. JAVNI RAZPIS ZA SOFINANCIRANJE IZGRADNJE NOVIH NAPRAV ZA PROIZVODNJO ELEKTRIČNE ENERGIJE IZ SONČNE ENERGIJE NA JAVNIH STAVBAH IN PARKIRIŠČIH ZA OBDOBJE 2024 DO 2026 (OZNAKA: NOO - SE OVE 2024)	46
6. ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI	48
7. IDENTIFIKACIJA VARIANT	51
7.1. UVODNA POJASNILA K PREDSTAVITVI VARIANT OZ. NEKOLIKO VEČ O POGODBI O NAKUPU ELEKTRIČNE ENERGIJE IZ OBNOVLJIVIH VIROV (PNE)	51
7.2. POVZETEK OBRAVNAVANIH VARIANT	54
7.3. VARIANTA A: SKLENITEV POGODBE O USTANOVITVI NEPRAVE STVARNE SLUŽNOSTI ZA POSTAVITEV SONČNE ELEKTRARNE, BREZ OBVEZNOSTI ODKUPA ELEKTRIČNE ENERGIJE	56
7.4. VARIANTA B: JAVNO NAROČILO ZA IZBOR DOBAVITELJA ELEKTRIČNE ENERGIJE IZ SONČNIH ELEKTRARN NA STREHAH IN JAVNIH POVRŠINAH OBČINE CERKNICA, V OKVIRU KATEREGA SE PODELI TUDI NEPRAVA STVARNA SLUŽNOST ZA POSTAVITEV SONČNIH ELEKTRARN NA STREHAH JAVNIH OBJEKTOV	57
7.5. VARIANTA C: JAVNONAROČNIŠKA OBLIKA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA ZA IZBOR DOBAVITELJA ELEKTRIČNE ENERGIJE IZ SONČNIH ELEKTRARN NA STREHAH IN JAVNIH POVRŠINAH OBČINE CERKNICA, V OKVIRU KATEREGA SE PODELI TUDI NEPRAVA STVARNA SLUŽNOST ZA POSTAVITEV SONČNIH ELEKTRARN NA STREHAH JAVNIH OBJEKTOV	61
7.6. VARIANTA D: KONCESIJSKO JAVNO-ZASEBNO PARTNERSTVO	64
7.7. IZBOR OPTIMALNE VARIANTE	66
8. REGISTER, RAZDELITEV IN OPREDELITEV TVEGANJ PRI IZVAJANJU KONCESIJE	67

9. OPREDELITEV VRSTE PROJEKTA IN OCENA INVESTICIJSKIH STROŠKOV	85
9.1. VRSTA PROJEKTA.....	85
9.2. OCENA INVESTICIJSKIH STROŠKOV V STALNIH IN TEKOČIH CENAH.....	85
9.3. UPRAVIČENI STROŠKI PROJEKTA	89
9.4. SKLADNOST PROJEKTA S KONCEPTOM SAMOOSKRBE Z ELEKTRIČNO ENERGIJO	90
10. ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE.....	91
10.1. OPIS LOKACIJE	92
10.2. KADROVSKO - ORGANIZACIJSKA SHEMA	92
10.2.1. Analiza zaposlenih.....	92
10.2.2. Analiza vpliva na zaposlovanje z vidika ekonomske in socialne strukture družbe	93
10.3. OKOLJSKI POGOJI ZA IZVEDBO PROJEKTA	93
10.4. VIRI FINANCIRANJA.....	95
11. POSTOPEK OBLIKOVANJA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA	104
12. FINANČNA ANALIZA - JAVNO NAROČILO.....	107
12.1. INVESTICIJA.....	109
12.2. OPERATIVNI DENARNI TOK	110
12.2.1. Prihodki	110
12.2.2. Odhodki	112
12.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA	112
12.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV	112
13. FINANČNA ANALIZA - JAVNONAROČNIŠKA OBLIKA JZP.....	114
13.1. FINANČNI UČINKI Z VIDIKA ZASEBNEGA PARTNERJA.....	116
13.1.1. INVESTICIJA.....	116
13.1.2. OPERATIVNI DENARNI TOK PROJEKTA	117
Prihodki	117
Odhodki	117
13.1.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA.....	118
13.1.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV	118
13.2. FINANČNI UČINKI Z VIDIKA JAVNEGA PARTNERJA	120
13.2.1. INVESTICIJA.....	120
13.2.2. OPERATIVNI DENARNI TOK PROJEKTA	121
Prihodki	121
Odhodki	122
13.2.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA.....	123
13.2.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV	123
14. FINANČNA ANALIZA - KONCESIJSKA OBLIKA JZP	125
14.1. FINANČNI UČINKI Z VIDIKA ZASEBNEGA PARTNERJA.....	127
14.1.1. INVESTICIJA.....	127
14.1.2. OPERATIVNI DENARNI TOK PROJEKTA	128
Prihodki	128
Odhodki	128
14.1.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA.....	129
14.1.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV	129
14.2. FINANČNI UČINKI Z VIDIKA JAVNEGA PARTNERJA	131
14.2.1. INVESTICIJA.....	131
14.2.2. OPERATIVNI DENARNI TOK PROJEKTA	132
Prihodki	132
Odhodki	133
14.2.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA.....	134
14.2.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV	134
14.3. PRIMERJAVA VARIANT Z OPREDELITVIJO OPTIMALNE VARIANTE IZVEDBE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA.....	136

15. EKONOMSKA ANALIZA	137
15.1. DAVKI IN PRISPEVKI, VKLJUČENI V CENO INVESTICIJE.....	137
15.2. POVEČANJE BDP ZARADI MULTIPLIKATIVNEGA UČINKA INVESTICIJE.....	138
15.3. EKONOMSKE KORISTI, KI JIH NI BILO MOŽNO OVREDNOTITI	138
15.4. PRIKAZ EKONOMSKIH DENARNIH TOKOV IN EKONOMSKIH KAZALNIKOV	139
16. ZAKLJUČEK.....	143

KAZALO TABEL

Tabela 1: Seznam vseh objektov Občine Cerknica s potencialom za postavitev fotovoltaičnih površin kot so obravnavani v DIIP	15
Tabela 2: Seznam vseh objektov Občine Cerknica s potencialom za postavitev fotovoltaičnih površin kot so obravnavani v predmetnem Testu JZP	16
Tabela 3: Ocena postavitve sončne elektrarne gospodarskega subjekta Skupina Petrol.....	49
Tabela 4: Časovni načrt izvedbe gospodarskega subjekta Skupina Petrol	50
Tabela 5: Analiza SWOT variante B: Javno naročilo.....	58
Tabela 6: Analiza SWOT variante C: Javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo	62
Tabela 7: Analiza SWOT variante D: Koncesijsko javno-zasebno partnerstvo	65
Tabela 8: Matrica predvidene razdelitve tveganj med javnim partnerjem in zasebnim partnerjem ..	69
Tabela 9: Upoštevani objekti za projekt postavitve sončnih elektrarn	86
Tabela 10: Ocena vseh vlaganj v EUR v stalnih cenah, november 2024.....	87
Tabela 11: Ocenjena vrednost investicije po letih v stalnih cenah v EUR, november 2024	88
Tabela 12: Prikaz skladnosti projekta s konceptom samooskrbe z električno energijo	90
Tabela 13: Časovni načrt izvedbe investicije	91
Tabela 14: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru javnega naročila v EUR v stalnih cenah, november 2024	96
Tabela 15: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru javnonaročniškega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024	96
Tabela 16: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru koncesijskega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024	97
Tabela 17: Financiranje investicije v primeru javnega naročila po letih v stalnih cenah v EUR, november 2024	98
Tabela 18: Financiranje investicije v primeru javnonaročniške oblike JZP po letih v stalnih cenah v EUR, november 2024.....	100
Tabela 19: Financiranje investicije v primeru koncesijske oblike JZP po letih v stalnih cenah v EUR, november 2024	102
Tabela 20: Ocena vseh vlaganj v EUR v stalnih cenah, november 2024.....	108
Tabela 21: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru javnega naročila v EUR v stalnih cenah, november 2024	109
Tabela 22: Finančni kazalniki občine za javno naročilo	112
Tabela 23: Finančni denarni tok projekta v primeru javnega naročila z vidika občine Cerknica, stalne cene november 2024.....	113
Tabela 24: Ocena vseh vlaganj v EUR v stalnih cenah, november 2024.....	115
Tabela 25: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru javnonaročniškega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024	116
Tabela 26: Finančni kazalniki zasebnega partnerja za JZP	118
Tabela 27: Finančni denarni tok projekta v javnonaročniškem JZP z vidika zasebnega partnerja, stalne cene november 2024	119
Tabela 28: Delitev financiranja med partnerjema v primeru javnonaročniškega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024	120
Tabela 29: Finančni kazalniki občine Cerknica v primeru javnonaročniškega JZP.....	123
Tabela 30: Finančni denarni tok projekta v primeru javnonaročniškega JZP z vidika občine Cerknica, stalne cene november 2024	124
Tabela 31: Ocena vseh vlaganj v EUR v stalnih cenah, november 2024.....	126
Tabela 32: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru koncesijskega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024	127
Tabela 33: Finančni kazalniki zasebnega partnerja za JZP	129
Tabela 34: Finančni denarni tok projekta v koncesijskem JZP z vidika zasebnega partnerja, stalne cene november 2024.....	130
Tabela 35: Delitev financiranja med partnerjema v primeru koncesijskega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024	131
Tabela 36: Finančni kazalniki občine Cerknica v primeru koncesijskega JZP	134
Tabela 37: Finančni denarni tok projekta v primeru koncesijskega JZP z vidika občine Cerknica, stalne cene november 2024	135
Tabela 38: Finančni kazalniki z vidika občine Cerknica v primeru javnega naročila, javnonaročniškega JZP ter koncesijskega JZP	136

Tabela 39: Primerjava ekonomskih kazalnikov - javno naročilo, javnonaročniški JZP in koncesijski JZP	139
Tabela 40: Ekonomski denarni tok projekta v javnem naročilu z vidika občine Cerknica	140
Tabela 41: Ekonomski denarni tok projekta v javnonaročniškem JZP z vidika občine Cerknica	141
Tabela 42: Ekonomski denarni tok projekta v koncesijskem JZP z vidika občine Cerknica.....	142
Tabela 43: Finančni kazalniki z vidika občine Cerknica v primeru javnega naročila, javnonaročniškega JZP ter koncesijskega JZP	144
Tabela 44: Ekonomski kazalniki z vidika občine Cerknica v primeru javnega naročila, javnonaročniškega JZP ter koncesijskega JZP	144

KAZALO SLIK

Slika 1: Lega občine Cerknica	11
Slika 2: Primerjalne cene PNE v Evropi, december 2020	53
Slika 3: Zgornje meje prihodkov za trg sončne energije, januar 2023	54
Slika 4: Občina Cerknica	92

1. UVODNA POJASNILA

1.1. VSEBINA IN NAMEN TESTA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

Predmetni Test javno-zasebnega partnerstva (v nadaljevanju: Test), kot del izvedenega predhodnega postopka, predstavlja izhodišče za odločitev naročnika, ali so izpolnjeni ekonomski, pravni, tehnični, okoljevarstveni in drugi pogoji za izvedbo projekta in sklenitev razmerja javno-zasebnega partnerstva.

Namen Testa je odgovoriti na vprašanje, ali so izpolnjeni pogoji za izvedbo projekta javno-zasebnega partnerstva za projekt Sončne elektrarne na površinah in objektih Cerknica, ter opredelitev temeljnih prvin javno-zasebnega partnerstva. Za potrditev tega vprašanja so bile v potrebnem obsegu v dokument vključene pravne, ekonomske in tehnične analize za izvedbo projekta, pri čemer pa je sama izdelava investicijske in projektne (tehnične) dokumentacije del ločenih postopkov.

Predmetni Test v grobem obsega tri dele, pri čemer je večji del Testa namenjen pravni analizi in utemeljitvi projekta z vidika javnega interesa, del Testa je namenjen ekonomski analizi projekta, v preostalem delu pa Test obsega predstavitev projekta z vidika obstoječega stanja, možnosti financiranja ter primerjavo relevantne, do sedaj pripravljene dokumentacije.

1.2. PRAVNA PODLAGA

Predmetni Test je izdelan skladno z določbo drugega odstavka 31. člena in 34. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (v nadaljevanju: ZJZP)¹ in Pravilnikom o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno zasebnega partnerstva.²

¹ Zakon o javno-zasebnem partnerstvu, Uradni list RS, št. 127/06.

² Pravilnik o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno zasebnega partnerstva, Uradni list RS, št. 32/07.

1.3. IDENTIFIKACIJA INVESTITORJA - JAVNEGA PARTNERJA

Investitor: Občina Cerknica
Cesta 4.maja 53, 1380 Cerknica
Odgovorna oseba: Občina Cerknica, župan Marko Rupar
Telefon: 01 70 90 610
E-pošta: obcina@cerknica.si
Davčna številka: SI 72799595
Matična številka: 5880157000

1.3.1. Opis investitorja

Občina Cerknica je ena od občin v Republiki Sloveniji in zavzema osrednje predele Notranjske. Leži na Cerkniškem polju. Občinsko središče je mesto Cerknica. Ima 65 naselij. Občina Cerknica spada v primorsko-notranjsko statistično regijo. Meri 241 km². Površina občine jo uvršča na 19. mesto po velikosti slovenskih občin.

Na severozahodu meji na občino Logatec, na severu na Brezovico, na zahodu na Postojno, na jugozahodu na Pivko, na vzhodu na Bloke ter na jugu na Loško dolino.

Od Ljubljane je v zračni črti oddaljena 30 kilometrov, od Reke pa približno 50 kilometrov. Prometno najbolj odprta je proti severozahodu v osrčje Slovenije. Prek postojnskih vratih sta speljani cesta in železnica proti zahodu v Slovensko primorje in v Goriško in Furlansko dolino. Na južnem obrobju so obsežni javorniški in snežniški gozdovi.³

Leta 2020 je v občini prebivalo 11.670 prebivalcev: 5970 moških in 5700 žensk. Med slovenskimi občinami zaseda 48. mesto po številu prebivalcev. Povprečna starost občanov je 43,6 leta. V občini so trije vrtci ter tri osnovne šole s svojimi podružnicami. V letu 2020 je vrtec obiskovalo 463 otrok. Od vseh otrok v občini, ki so bili stari od 1-5 let, jih je bilo 82 % vključenih v vrtec. V šolskem letu 2020/2021 se je v vseh osnovnih šolah izobraževalo 1140 učencev. Istega leta je srednje šole obiskovalo 420 dijakov. Občina je imela 40 študentov na 1000 prebivalcev. V starosti od 15- 64 let je bilo 72 % zaposlenih oziroma samozaposlenih.⁴

³ Spletni vir: <https://sl.wikipedia.org/wiki/Ob%C4%8Dina_Cerknica>, (15. 11. 2024).

⁴ Spletni vir: <https://sl.wikipedia.org/wiki/Ob%C4%8Dina_Cerknica>, (15. 11. 2024).

Statistični podatki za leto 2022 kažejo o tej občini tako sliko:

Sredi leta 2022 je imela občina približno 11.680 prebivalcev (približno 6.020 moških in 5.670 žensk). Po številu prebivalcev se je med slovenskimi občinami uvrstila na 48. mesto. Na kvadratnem kilometru površine občine je živel povprečno 49 prebivalcev; torej je bila gostota naseljenosti tu manjša kot v celotni državi (104 prebivalci na km²).

Število živorojenih je bilo nižje od števila umrlih. Naravni prirast na 1.000 prebivalcev v občini je bil torej v tem letu negativen, znašal je -3,3 (v Sloveniji -2,3). Število tistih, ki so se iz te občine odselili, je bilo nižje od števila tistih, ki so se vanjo priselili. Selitveni prirast na 1.000 prebivalcev v občini je bil torej pozitiven, znašal je 8,6. Seštevek naravnega in selitvenega prirasta na 1.000 prebivalcev v občini je bil pozitiven, znašal je 5,2 (v Sloveniji 4,6).

Povprečna starost občanov je bila 43,7 leta in tako nižja od povprečne starosti prebivalcev Slovenije (43,9 let).

Med prebivalci te občine je bilo število najstarejših - tako kot v večini slovenskih občin - večje od števila najmlajših: na 100 oseb, starih 0-14 let, je prebivalo 128 oseb, starih 65 let ali več. To razmerje pove, da je bila vrednost indeksa staranja za to občino nižja od vrednosti tega indeksa za celotno Slovenijo (ta je bila 142). Pove pa tudi, da se povprečna starost prebivalcev te občine dviga v povprečju počasneje kot v celotni Sloveniji. Podatki, prikazani po spolu, pokažejo, da je bila vrednost indeksa staranja za ženske v vseh slovenskih občinah, razen v štirih (Črna na Koroškem, Dobrovnik/Dobronak, Jezersko in Mislinja), višja od indeksa staranja za moške. V občini je bilo - tako kot v večini slovenskih občin - med ženskami več takih, ki so bile stare 65 let ali več, kot takih, ki so bile stare manj kot 15 let; pri moških je bila slika enaka.

V občini so delovali 3 vrtci, obiskovalo pa jih je 462 otrok. Od vseh otrok v občini, ki so bili stari od 1-5 let, jih je bilo 78 % vključenih v vrtec, kar je manj kot v vseh vrtcih v Sloveniji skupaj (82 %). V tamkajšnjih osnovnih šolah se je v šolskem letu 2022/2023 izobraževalo približno 1.160 učencev. Različne srednje šole je obiskovalo okoli 470 dijakov. Med 1.000 prebivalci v občini je bilo 35 študentov in 8 diplomantov; v celotni Sloveniji je bilo na 1.000 prebivalcev povprečno 38 študentov in 8 diplomantov.⁵

⁵ Spletni vir: <<https://www.stat.si/obcine/sl/Municip/Index/18>>, (15. 11. 2024).

Občina Cerknica opravlja zlasti naslednje naloge:⁶

- upravlja občinsko premoženje,
- normativno ureja lokalne zadeve javnega pomena,
- omogoča gospodarski razvoj občine,
 - stvarja pogoje za gradnjo stanovanj in skrbi za povečanje najemnega socialnega sklada stanovanj,
 - skrbi za lokalne javne službe,
 - zagotavlja in pospešuje razvoj vzgojno-izobraževalno in zdravstveno dejavnost,
 - pospešuje raziskovalno, kulturno in društveno dejavnost ter razvoj športa in rekreacije,
 - skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravlja druge dejavnosti varstva okolja,
 - upravlja, gradi in vzdržuje
 - skrbi za požarno varnost in varnost občanov v primeru elementarnih in drugih nesreč,
 - ureja javni red in v občini ter
 - opravlja druge naloge v okviru pristojnosti.

Slika 1: Lega občine Cerknica



Vir: Wikipedia⁷

⁶ Statut Občine Cerknica, Uradni list RS, št. 2/2017 z dne 13. 1. 2017, 8. člen.

⁷ Spletni vir: <https://sl.wikipedia.org/wiki/Ob%C4%8Dina_Cerknica>, (15. 11. 2024).

1.4. IDENTIFIKACIJA IZDELOVALCA

Izdelovalec: Inštitut za javno zasebno partnerstvo, zavod Turjak
Železnica 14, 1311 Turjak

P.E. Ljubljana: Inštitut za javno-zasebno partnerstvo, zavod Turjak
Poslovna enota Ljubljana, Ukmarjeva 2, 1000 Ljubljana

Telefon: + 386 (0)1 60 100 70

E-mail: info@pppforum.si

Matična št.: 3455114000

Davčna št.: SI 22672826

Odgovorna oseba: izr. prof. dr. Petra Ferk, direktorica razvojnih projektov IJZP

Datum: 15. 11. 2024

Podpis:



Inštitut za javno-zasebno partnerstvo, zavod Turjak
Železnica 14, 1311 Turjak, SI 22672826
info@pppforum.si, davčna št. 3455114000
matična št. 3455114, UDELEŽENIKI: 1074 380

1.4.1. Opis izdelovalca

Inštitut za javno-zasebno partnerstvo je bil ustanovljen v letu 2008 z namenom, da vzpodbudi znanstveno-raziskovalno dejavnost na področju pravne in ekonomske znanosti, s posebnim poudarkom na vprašanjih, povezanih s pojmi javno-zasebnih partnerstev, javnih služb, javnih razpisov in javnega naročanja, državnih pomoči, projektnega vodenja, priprave ekonomskih in investicijskih študij, projektnega financiranja in drugih sorodnih tem. Tako se je v okviru Inštituta združila skupina strokovnjakov iz različnih področij, predvsem prava, ekonomije in projektnega vodenja. Inštitut je oblikoval dinamično, strokovno in vedoželjno raziskovalno skupino. Ekipa, ki raste premišljeno in izbrano, je sestavljena iz zaposlenih na Inštitutu in zunanjih strokovnjakov, ki svoje akademsko in raziskovalno delo nadgrajuje z implementacijo projektov v praksi po načelu “znanost za potrebe gospodarstva”.⁸

⁸ Spletni vir: <<https://www.pppforum.si/>>, (15. 11. 2024).

1.5. RELEVANTNA DOSLEJ PRIRPAVLJENA DOKUMENTACIJA

Do izdelave predmetnega Testa so bili v imenu oziroma za investitorja Občina Cerknica pripravljeni naslednji dokumenti:

- ENVIRODUAL, D.O.O.: SVETOVANJE SE Občina Cerknica - vmesno poročilo, september 2024.
- PETROL: SAMOINCIATIVNA VLOGA O ZINTERISIRANOSTI ZA PROJEKT »PROIZVODNJA ELEKTRIČNE ENERGIJE IZ OBNOVLJIVEGA VIRA (SONČNI FOTOVOLTAIČNI VIR) NA JAVNIH POVRŠINAH IN OBJEKTIH OBČINE CERKNICA«, oktober 2024.
- Envirodual d.o.o.: Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP) z varianto javno-zasebnega partnerstva za občino Cerknica, november 2024.

2. OZADJE PROJEKTA

Kot izhaja iz **Strategije razvoja Slovenije 2030**, živimo v času, ko se spoprijemamo s številnimi izzivi in dolgoročnimi trendi s pomembnimi posledicami. Razmere doma, v Evropski uniji (EU) in po svetu so se močno spremenile. Zaznamovane so s povečano negotovostjo, nepredvidljivostmi in iskanjem novih paradigem razvoja, ki upoštevajo zmogljivosti planeta. Razvojni izzivi poleg nevarnosti prinašajo tudi številne nove priložnosti. Da bi postali družba, ki se zna spoprijeti s spremembami, negotovostmi in izzivi, je potrebno ustvariti razmere ter vzpostaviti sistemski način trajnostnega razvoja.⁹

Eden od mehanizmov vzpostavljanja trajnostnega razvoja je postavitve sončne elektrarne na lokaciji porabe električne energije.

Občina Cerknica je leta 2011 sprejela Lokalni energetske koncept (v nadaljevanju tudi LEK), ki opredeljuje načrt razvoja energetike v lokalni skupnosti. LEK zajema celovito oceno in načrtovanje energetske strategije, z namenom uvajanja novih energetskih rešitev in povečanju osveščenosti ter informiranosti porabnikov energije v občini. Tako obstajajo strateška izhodišča za izvedbo projekta.

S predmetnim projektom postane občina pomembnem promotor prehoda v brezogljično družbo. S svojim zgledom v občini in v širši regiji lahko bistveno pripomore k promociji projektov zniževanja izpustov toplogrednih plinov. Postavitve sončnih elektrarn na strehah izobraževalnih ustanov ima lahko dodaten učinek ozaveščanja najmlajših prebivalcev mesta o pomembnosti racionalne rabe energije, pomenu uporabe OVE namesto fosilnih goriv za čisto okolje ter trajnostnega načina življenja.

Gre za projekt, katerega cilj je uresničevanje podnebnih ter trajnostnih ciljev.

Za projekt je bil v mesecu novembru pripravljen Dokument identifikacije investicijskega projekta za občino Cerknica (DIIP).¹⁰ V DIIP-u so bile obravnavane variante izvedbe projekta brez investicije, z investicijo s financiranjem Občine Cerknica in z investicijo s sofinanciranjem javnega in zasebnega partnerja (koncesijski JZP). V DIIP je bil oblikovan seznam objektov na katere bi se v okviru projekta postavilo fotovoltaične elektrarne. Objekti so razvidni iz spodnje tabele.

⁹ Povzeto po: Strategija razvoja Slovenije 2030, sprejeta na 159. seji Vlade RS 7. decembra. 2017, dostopna na: <https://www.gov.si/assets/vladne-sluzbe/SVRK/Strategija-razvoja-Slovenije-2030/Strategija_razvoja_Slovenije_2030.pdf>, (15. 11. 2024).

¹⁰ Envirodual d.o.o.: Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP) z varianto javno-zasebnega partnerstva za Občino Cerknica, november 2024.

Tabela 1: Seznam vseh objektov Občine Cerknica s potencialom za postavitev fotovoltaičnih površin kot so obravnavani v DIIP

Št.	Objekt	Naslov
1	Osnovna šola Jožeta Krajca Unec	Unec 59, Unec
2	Društveni center Rakek 2	Trg padlih borcev 2, Rakek
3	Društveni center Rakek 1	Trg padlih borcev 2, Rakek
4	Vrtec Cerknica - Rakek	Stara cesta 5, Rakek
5	Osnovna šola Notranjski odred Cerknica	Cesta 4. maja 92, Cerknica
6	Športna dvorana Cerknica	Cesta 4. maja 92, Cerknica
7	ZZZS 1	Partizanska cesta 2a, Cerknica
8	Glasbena šola Frana Gerbiča	Partizanska cesta 9, Cerknica
9	Dom na Slivnici	Martinjak 114, Martinjak
10	Osnovna šola Begunje (kuhinja)	Begunje pri Cerknici 26, Begunje pri Cerknici
11	Vrtec Martin Krpan Cerknica	Cesta na Jezero 17, Cerknica
12	Občinska stavba Cerknica	Cesta 4. maja 53, Cerknica
13	Osnovna šola Jožeta Krajca Rakek	Partizanska cesta 28, Rakek
14	Knjižnica Jožeta Udoviča - Cerknica	Partizanska cesta 22, Cerknica
15	Osnovna šola in Vrtec Grahovo	Grahovo 120, Grahovo
16	Knjižnica Jožeta Udoviča - Rakek	Partizanska cesta 8a, Rakek
17	Športna dvorana Rakek	Partizanska cesta 28, Rakek
18	Planinsko društvo	Čabranska ulica 9, Cerknica

Vir: DIIP.¹¹

Občina ima izoblikovan seznam objektov, ki je prilagojen na podlagi samociativno podane vloge promotorja in opravljenega ogleda lokacij s strani občine. Iz naslova pravne previdnosti in možnosti, da se končni objekti za projekt identificirajo v fazi konkurenčnega dialoga je v Testu JZP obravnavan širši nabor objektov kot je bil ta predviden v DIIP, saj so smiselno upoštevani tudi objekti iz vloge promotorja. Izračuni ocenjene vrednosti so opravljeni na podlagi vloge promotorja.

¹¹ Envirodual d.o.o.: Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP) z varianto javno-zasebnega partnerstva za Občino Cerknica, november 2024, str. 23.

Tabela 2: Seznam vseh objektov Občine Cerknica s potencialom za postavitev fotovoltaičnih površin kot so obravnavani v predmetnem Testu JZP

Št.	Objekt	Naslov
1	Osnovna šola Jožeta Krajca Unec	Unec 59, Unec
2	Društveni center Rakek 2	Trg padlih borcev 2, Rakek
3	Društveni center Rakek 1	Trg padlih borcev 2, Rakek
4	Vrtec Cerknica - Rakek	Stara cesta 5, Rakek
5	Osnovna šola Notranjski odred Cerknica	Cesta 4. maja 92, Cerknica
6	Športna dvorana Cerknica	Cesta 4. maja 92, Cerknica
7	ZZZS 1	Partizanska cesta 2a, Cerknica
8	Glasbena šola Frana Gerbiča	Partizanska cesta 9, Cerknica
9	Dom na Slivnici	Martinjak 114, Martinjak
10	Osnovna šola Begunje (kuhinja)	Begunje pri Cerknici 26, Begunje pri Cerknici
11	Vrtec Martin Krpan Cerknica	Cesta na Jezero 17, Cerknica
12	Občinska stavba Cerknica	Cesta 4. maja 53, Cerknica
13	Osnovna šola Jožeta Krajca Rakek	Partizanska cesta 28, Rakek
14	Knjižnica Jožeta Udoviča - Cerknica	Partizanska cesta 22, Cerknica
15	Osnovna šola in Vrtec Grahovo	Grahovo 120, Grahovo
16	Knjižnica Jožeta Udoviča - Rakek	Partizanska cesta 8a, Rakek
17	Športna dvorana Rakek	Partizanska cesta 28, Rakek
18	Planinsko društvo	Čabranska ulica 9, Cerknica
19	SE POŠ Grahovo	Grahovo 120, 1384 Grahovo
20	Osnovna šola Begunje	Begunje pri Cerknici 26, Begunje pri Cerknici

Vir: Občina Cerknica.

V skladu z Navodili za delo posredniških organov in upravičencev pri ukrepu energetske prenove stavb javnega sektorja,¹² Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ¹³ in ob upoštevanju navodil organa upravljanja za operacije, sofinancirane s sredstvi evropske kohezijske politike, je v predmetnem dokumentu zajeto:

- analiza tržnih možnosti skupaj z analizo za tiste dele dejavnosti, ki se tržijo ali izvajajo v okviru javne službe oziroma s katerimi se pridobivajo prihodki s prodajo proizvodov in/ali storitev (navedeni morajo biti razlogi za izbor ali neizbor JZP);
- analiza zaposlenih po posameznih variantah in analizo vpliva na zaposlovanje z vidika ekonomske in socialne strukture družbe;

¹² Ministrstvo za infrastrukturo RS, oktober 2020, različica 1.09, dosegljivo na spletni strani: <https://www.energetika-portal.si/fileadmin/dokumenti/podrocja/energetika/javne_stavbe/navodila_pp/ndpo/ndopeps_9.pdf>, (15. 11. 2024).

¹³ Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16.

- okvirna finančna konstrukcija posameznih variant z obvezno analizo o smiselnosti vključitve javno-zasebnega partnerstva;
- izračun finančnih in ekonomskih kazalnikov (doba vračanja investicijskih sredstev, neto sedanja vrednost, interna stopnja donosnosti, relativna neto sedanja vrednost in/ali količnik relativne koristnosti) posameznih variant ter opis tistih stroškov in koristi, ki jih ni mogoče ovrednotiti z denarjem;
- analiza tveganja in analiza občutljivosti za vsako varianto;
- opis meril in uteži za izbrano optimalno varianto;
- primerjava variant s predlogom in utemeljitvijo izbire optimalne variante.

3. NAMEN IN CILJI PROJEKTA

Osnovni **namen** investicije je povečanje samooskrbe z električno energijo za občino Cerknica in druge osebe javnega prava, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je občina Cerknica in ki za izvajanje svoje javne dejavnosti uporabljajo ali upravljajo površine in objekte v lasti Občine Cerknica. Poleg tega je namen investicije aktivno prehajanje v brezogljicho družbo, pri čemer je eden od najučinkovitejših mehanizmov prehoda v brezogljicho družbo postavitve sončne elektrarne na lokaciji porabe električne energije. Eden od osrednjih ciljev projekta pa je tudi uresničitev cilja, da se zagotovi zanesljiva in stroškovno učinkovita oskrba z električno energijo v javnih objektih, ki bodo vključeni v projekt.

Primarni javni interes in **cilji** so:

- da se bo v okviru projekta vzpostavila proizvodnja električne energije iz obnovljivih virov energije (sončni fotovoltaični vir) na površinah in objektih, ki so v lasti Občine Cerknica;
- da se bo v okviru projekta zasledovalo uresničevanje ciljev skupnostne samooskrbe Občine Cerknica in uporabnikov površin ter objektov;
- da se bo z vključitvijo zasebnih investitorjev v projekt doseglo zastavljene cilje brez dodatnega javnofinančnega zadolževanja, saj bo investicija poplačana iz ustvarjenih prihodkov vezanih na proizvedeno električno energijo;
- da se stroški rabe električne energije v javnih objektih, ki bodo vključeni v projekt, glede na stroške in ceno električne energije na trgu, po izvedenem projektu nižji in bo iz tega naslova prišlo do prihrankov pri stroških za električno energijo na strani javnega partnerja in uporabnikov površin ter objektov;
- da se bo zaradi izvedbe projekta v Občini Cerknica povečala uporaba obnovljivih virov energije (OVE),

Ob zgoraj navedenih ciljeh projekta so, bili identificirani še dodatni cilji, ki zgoraj navedene cilje dopolnjujejo in konkretizirajo:

- učinkovito umeščanje infrastrukturnih projektov, ki prispevajo k doseganju cilja podnebno nevtralne družbe v prostor;
- postopno opuščanje fosilnih virov v vseh sektorjih;
- dekarbonizacija oskrbe z zemeljskim plinom in povezovanje sektorjev plin in električna energija;
- tehnološki razvoj in komercialni preboj OVE, naprednih tehnologij in storitev, vključno s shranjevanjem in učinkovito rabo energije;

- zmanjševanje izvedbenega primanjkljaja pri vseh akterjih in na vseh ravneh za celovito in uspešno upravljanje ter izvedbo ukrepov za prehod v podnebno nevtralno družbo;
- z izvedbo projekta se bodo še nadalje izboljšali okoljski kazalci in kazalci trajnostnega razvoja mesta, predvsem zmanjšanje ogljičnega odtisa in s tem uresničevanje zavez, ki sta si jih EU in Slovenija zadali z najnovejšim energetsko-podnebnim zakonodajnim svežnjem;
- pozitivni okoljski učinki zaradi manjših izpustov CO₂ neposredno za prebivalce Cerknice;
- Občina Cerknica postane pomembnem promotor prehoda v brezogljico družbo;
- znižanje stroškov energije;
- upoštevanje predpisov o učinkoviti rabi energije.

Končni učinek projekta je postavitve sončnih elektrarn na več objektih in površinah v lasti Občine Cerknica, skladno s časovnim načrtom. Z izvedbo projekta se bodo še nadalje izboljšali okoljski kazalniki in kazalniki trajnostnega razvoja Občine, predvsem zmanjšanje ogljičnega odtisa in s tem uresničevanje zavez, ki sta si jih EU in Slovenija zadali z najnovejšim energetsko-podnebnim zakonodajnim svežnjem.

4. KRATKA ANALIZA STANJA

Problematika podnebnih sprememb se je v zadnjih letih prebila v ospredje javne razprave, čemur so botrovali tako relativno enotno stališče stroke do tega vprašanja kot tudi sami pojavi izrednih vremenskih razmer. Številni strokovnjaki verjamejo, da je rešitev te problematike in prehod v brezogljično družbo nujen, če se želimo izogniti propadu civilizacije, kot jo poznamo. Ključnega pomena je, da za doseg ničnih izpustov CO₂ uporabimo vse trenutno dosegljive čiste in obnovljive načine pridobivanja primarne energije. Med energetske vire gre tu predvsem za sončno in vetrno energijo. Pri tem ima pomembno vlogo poleg države in širše - Evropske ter svetovne skupnosti, tudi lokalno okolje. Navedene cilje zasleduje tudi predmetni projekt.

Ker z razvojem, povišanjem standarda in vedno novimi tehnologijami naše potrebe po energiji strmo naraščajo, je iz leta v leto potrebujemo več, neobnovljivih virov energije pa je na voljo vse manj. Izraba obnovljivih virov energije tako postaja pomemben strateški cilj v Evropi in po svetu.

Obnovljivi viri energije so t. i. zelena energija, saj predstavljajo čist, neomejen in konkurenčen vir energije. Voda, veter in predvsem sonce se v naravi ohranjajo in obnavljajo, torej jih velja izkoristiti, saj omogočajo proizvodnjo električne energije ter toplote na okolju prijaznejši način.

Za celoten projekt (postavitve vseh sončnih elektrarn skupaj) je potrebno pripraviti investicijsko dokumentacijo, ki bo utemeljila primernost projekta za izvedbo javno-zasebnega partnerstva (JZP). V primeru, da se naročnik odloči za tovrstno izvedbo, bo zasebni partner prevzel celotno izvedbo projekta, vključno s financiranjem in obratovanjem v pogodbeni dobi. V takem primeru bi bilo najprimerneje, da Občina Cerknica s pogodbo in s posebnim pooblastilom pooblasti partnerja oz. izvajalca za izvedbo vseh potrebnih upravnih postopkov.

5. IDENTIFIKACIJA JAVNEGA INTERESA

ZJZP v 19. točki prvega odstavka 5. člena določa, da je »javni interes« z zakonom ali na njegovi podlagi izdanim predpisom določena splošna korist, ki se ugotovi z odločitvijo o javno-zasebnem partnerstvu iz 11. člena ZJZP.

V nadaljevanju analiziramo relevantno zakonodajo, ki opredeljuje javni interes v primeru izvedbe projekta.

5.1. Direktiva (EU) 2018/2001 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov

Novembra 2016 je Evropska komisija objavila pobudo »Čista energija za vse Evropejce«. Kot del tega svežnja je Komisija sprejela zakonodajni predlog za prenovitev Direktive o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov.¹⁴ V postopku soodločanja so se evropske institucije junija 2018 dogovorile glede končnega kompromisnega besedila. Decembra 2018 je začela veljati revidirana Direktiva o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov 2018/2001/EU (v nadaljevanju tudi: RED II), ki je bila nato v letih 2020 in 2022 amandmirana.¹⁵

Direktiva RED II določa skupen okvir za spodbujanje energije iz obnovljivih virov. Določa zavezujoč cilj Unije za skupni delež energije iz obnovljivih virov v bruto končni porabi energije v Uniji leta 2030. Določa tudi pravila o finančni podpori za električno energijo iz obnovljivih virov, samooskrbi s takšno električno energijo, uporabi energije iz obnovljivih virov v sektorju ogrevanja in hlajenja ter v sektorju prometa ter o regionalnem sodelovanju med državami članicami ter med državami članicami in tretjimi državami, potrdilih o izvoru, upravnih postopkih ter informacijah in usposabljanju. Opredeljuje tudi trajnostna merila in merila za prihranek emisij toplogrednih plinov za pogonska biogoriva, druga tekoča biogoriva in biomasna goriva.

¹⁴ Predlog Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (prenova) Bruselj, COM(2016) 767 final, 23. 2. 2017.

¹⁵ Direktiva (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (UL L št. 328 z dne 21. 12. 2018, str. 82), nazadnje spremenjena z Direktivo (EU) 2023/2413 Evropskega parlamenta in Sveta, z dne 18. 10. 2023.

Energija iz obnovljivih virov po opredelitvi pojma v prvem odstavku 2. člena omenjene direktive pomeni energijo iz obnovljivih nefosilnih virov, namreč vetrno, sončno (sončni toplotni in sončni fotovoltaični viri) in geotermalno energijo, energijo okolice, energijo plimovanja, valovanja in drugo energijo oceanov, vodno energijo, ter iz biomase, deponijskega plina, plina, pridobljenega z napravami za čiščenje odpadkov, in bioplina.

Zavezujoč skupni cilj Unije za leto 2030 na podlagi prvega odstavka 3. člena obravnavane direktive je, da države članice skupaj zagotovijo, da delež energije iz obnovljivih virov v bruto končni porabi energije Unije leta 2030 znaša najmanj 32 %. Komisija oceni ta cilj, da bi do leta 2023 predložila zakonodajni predlog za njegovo povečanje, če pride do dodatnih znatnih zmanjšanj stroškov pri proizvodnji energije iz obnovljivih virov ali če je to potrebno za izpolnjevanje mednarodnih zavez Unije za razogljičenje ali če to upravičuje znatno zmanjšanje porabe energije v Uniji.

Pogodba o nakupu električne energije iz obnovljivih virov (angl. Power Purchase Agreement - PPA, v nadaljevanju tudi »Pogodba o nakupu energije« - PNE) je opredeljena v zakonodaji EU. V skladu s tem je pogodba o nakupu energije iz obnovljivih virov opredeljena v sedemnajstem odstavku 2. člena Direktive (EU) 2018/2001 (RED II). V skladu s to določbo pomeni »pogodba o nakupu električne energije iz obnovljivih virov« pogodbo, v kateri se fizična ali pravna oseba zaveže k nakupu električne energije iz obnovljivih virov neposredno pri proizvajalcu električne energije.

V osmem odstavku 15. člena obravnavane direktive je nadalje določeno: »Države članice ocenijo regulativne in upravne ovire za dolgoročne pogodbe o nakupu energije iz obnovljivih virov ter odpravijo neupravičene ovire za take pogodbe in spodbujajo njihovo sklepanje, tudi tako, da preučijo, kako zmanjšati z njimi povezana finančna tveganja, zlasti z uporabo kreditnih jamstev. Države članice zagotovijo, da v navedene pogodbe ni mogoče posegati z diskriminatornimi ali nesorazmernimi postopki ali plačili in da se lahko vsa s tem povezana potrdila o izvoru prenesejo na kupca energije iz obnovljivih virov v skladu s pogodbo o nakupu energije iz obnovljivih virov. Države članice politike in ukrepe, ki spodbujajo sklepanje pogodb o nakupu energije iz obnovljivih virov, opišejo v celovitih nacionalnih energetske in podnebne načrtih, predloženih na podlagi členov 3 in 14 Uredbe (EU) 2018/1999, in v svojih celovitih nacionalnih energetske in podnebne poročilih o napredku, predloženih na podlagi člena 17 navedene uredbe. V teh poročilih o napredku navedejo tudi proizvodnjo energije iz obnovljivih virov, ki je podprta s pogodbami o nakupu energije iz obnovljivih virov.«

Med zavezujočimi skupnimi cilji Unije za leto 2030 je v četrtem odstavku 3. člena zapisan naslednji cilj: »Od 1. januarja 2021 dalje delež energije iz obnovljivih virov v bruto končni porabi energije posamezne države članice ni nižji od osnovnega deleža, prikazanega v tretjem stolpcu razpredelnice v delu A Priloge I k tej direktivi. Države članice sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev skladnosti s tem osnovnim deležem. Če država članica ne ohranja svojega osnovnega deleža, izmerjenega v katerem koli enoletnem obdobju, se uporabita prvi in drugi pododstavek člena 32(4) Uredbe (EU) 2018/1999.«

V pripravi je predlog sprememb in dopolnitev navedene direktive, ki med razlogi navaja, da Evropski zeleni dogovor (European Green Deal - EGD) določa cilj, da EU postane podnebno nevtralna leta 2050 na način, ki bo prispeval k evropskemu gospodarstvu, rasti in delovnim mestom. Ta cilj zahteva zmanjšanje emisij toplogrednih plinov za 55 % do leta 2030, kot je potrdil Evropski svet decembra 2020. To pa v integriranem energetskega sistema zahteva precej višje deleže obnovljivih virov energije. Trenutni cilj EU najmanj 32 % obnovljive energije do leta 2030, določen v Direktivi o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (REDII), ne zadostuje in ga je treba povečati na 38 do 40 % v skladu s podnebnim ciljnim načrtom (CTP). Hkrati so za doseg tega ambicioznejšega cilja potrebni novi spremljevalni ukrepi v različnih sektorjih v skladu s strategijami integracije energetskega sistema, vodika, obnovljive energije na morju in biotske raznovrstnosti.

Splošni cilji revidirane REDII so doseči povečanje rabe energije iz obnovljivih virov do leta 2030, spodbujati boljšo integracijo energetskih sistemov ter prispevati k podnebnim in okoljskim ciljem, vključno z varstvom biotske raznovrstnosti, in tako obravnavati medgeneracijske težave, povezane z globalnim segrevanjem ter izgubo biotske raznovrstnosti. Ta revizija REDII je bistvena za doseganje ambicioznejšega podnebnega cilja, pa tudi za zaščito našega okolja in zdravja, zmanjšanje energetske odvisnosti ter prispevanje k tehnološkemu in industrijskemu vodilnemu položaju EU ter ustvarjanju novih delovnih mest in gospodarski rasti.

Vpliv navedenega na ureditev pogodb PNE (pogodba o nakupu električne energije iz obnovljivih virov) je podrobneje predstavljen v nadaljevanju.

5.2. Evropski zeleni dogovor

Prihodnost Evrope je odvisna od zdravja planeta. Države članice EU so zavezane, da bo do leta 2050 dosegle podnebno nevtralnost in izpolnile zaveze iz Pariškega sporazuma. Evropski zeleni dogovor je strategija, s katero želi EU do leta 2050 doseči svoj cilj.¹⁶

Evropski zeleni dogovor je sveženj političnih pobud, ki naj bi EU usmerile proti zelenemu prehodu in jo do leta 2050 pripeljale do končnega cilja - podnebne nevtralnosti.

Pripomogel bo k preoblikovanju EU v pravično in uspešno družbo s sodobnim in konkurenčnim gospodarstvom.

V skladu z njim je potreben celosten in medsektorski pristop, pri katerem bodo vsa relevantna področja politike pripomogla h končnemu cilju glede podnebja. Sveženj vključuje pobude, ki urejajo področja podnebja, okolja, energije, prometa, industrije, kmetijstva in trajnostnega financiranja, ki so vsa tesno povezana.

Komisija je evropski zeleni dogovor oblikovala decembra 2019, Evropski svet pa se je z njim seznanil na decembrskem zasedanju.

Evropski zeleni dogovor vključuje več pobud, med katerimi je tudi pobuda »Pripravljeni na 55«, s katero naj bi se podnebne ambicije zelenega dogovora prenesle v zakonodajo.

Pobuda »Pripravljeni na 55« je podrobneje predstavljena v nadaljevanju.

5.3. „Pripravljeni na 55“ - Načrt EU za prehod na zeleno gospodarstvo

EU si je v okviru evropskega zelenega dogovora z evropskimi podnebnimi pravili zastavila zavezujoč cilj, da do leta 2050 doseže podnebno nevtralnost. Zato se morajo sedanje ravni emisij toplogrednih plinov v naslednjih desetletjih znatno zmanjšati. Kot vmesni korak k podnebni nevtralnosti je EU povečala svoje podnebne ambicije do leta 2030 in se zavezala, da bo do tega leta zmanjšala emisije za vsaj 55 %.

¹⁶ Povzeto po: Evropski zeleni dogovor, dostopno na: <https://www.consilium.europa.eu/sl/policies/green-deal/>, (15. 11. 2024).

EU v okviru svežnja „Pripravljeni na 55“ obravnava tudi področje spodbujanja uporabe obnovljivih virov energije.¹⁷ Prehod na čistejše oblike energije je predpogoj za doseganje podnebne nevtralnosti. Do leta 2050 bo morala večina energije, ki se porabi v EU, izvirati iz obnovljivih virov. S svežnjem „Pripravljeni na 55“ želi EU do leta 2030 povečati delež energije iz obnovljivih virov v primerjavi s ciljem, dogovorjenim leta 2018.

Maja 2022 je bil predstavljen načrt REPowerEU kot odziv na težave in motnje na svetovnem energetske trgu, ki jih je povzročila ruska invazija v Ukrajini. Namen načrta je odpraviti odvisnost EU od ruskih fosilnih goriv in spodbuditi uporabo obnovljivih virov energije, tudi s hitrejšo uvedbo postopka izdaje dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov.

Junija 2022 so se države članice EU v okviru Sveta dogovorile o skupnem stališču („splošni pristop“) glede predloga Komisije za revizijo direktive EU o energiji iz obnovljivih virov. Decembra 2022 se je Svet dogovoril o pogajalskem stališču glede nekaterih sprememb direktive o energiji iz obnovljivih virov, ki so predlagane v okviru načrta REPowerEU.

Marca 2023 je bil z Evropskim parlamentom dosežen začasen dogovor o direktivi o energiji iz obnovljivih virov, ki združuje posamezne elemente iz načrta REPowerEU.

Pogajalci Sveta in Parlamenta so 30. 3. 2023 dosegli začasni politični dogovor o povečanju deleža energije iz obnovljivih virov v skupni porabi energije v EU¹⁸ na 42,5 % do leta 2030 z dodatnim 2,5-odstotnim okvirnim dodatkom, s katerim bi lahko dosegli 45 %. K temu skupnemu cilju bo prispevala vsaka država članica.

Pogajalci Sveta in Parlamenta so se začasno dogovorili o ambicioznejših ciljih v sektorjih prometa, industrije, stavb ter daljinskega ogrevanja in hlajenja. Namen teh podciljev je pospešiti vključevanje obnovljivih virov energije v sektorjih, kjer je počasnejše.

Začasni dogovor določa okvirni cilj vsaj 49-odstotnega deleža energije iz obnovljivih virov v stavbah v letu 2030.

¹⁷ »Pripravljeni na 55« Načrt EU za prehod na zeleno gospodarstvo, dostopno na: <<https://www.consilium.europa.eu/sl/policies/green-deal/fit-for-55/#0>>, (15. 11. 2024).

¹⁸ »Pripravljeni na 55« Načrt EU za prehod na zeleno gospodarstvo, dostopno na: <<https://www.consilium.europa.eu/sl/press/press-releases/2023/03/30/council-and-parliament-reach-provisional-deal-on-renewable-energy-directive/>>, (15. 11. 2024).

Določa tudi postopno povečanje ciljev glede energije iz obnovljivih virov za ogrevanje in hlajenje, in sicer zavezujoče povečanje za 0,8 % na leto na nacionalni ravni do leta 2026 in 1,1 % v obdobju 2026-2030. Najnižja letna povprečna stopnja, ki se uporablja za vse države članice, se dopolnjuje z dodatnimi okvirnimi povečanji, izračunanimi posebej za vsako državo članico.

5.4. Agenda OZN za trajnostni razvoj do leta 2030

S sprejemom dolgoročne strategije Republike Slovenije bo vnesena v nacionalni pravni red Agenda za trajnostni razvoj do leta 2030,¹⁹ sprejeta v Organizaciji združenih narodov dne 27. 9. 2015, v kateri so zapisani novi svetovni cilji trajnostnega razvoja.

V Agendi je postavljenih 17 ciljev trajnostnega razvoja:

- odpraviti vse oblike revščine povsod po svetu,
- odpraviti lakoto, zagotoviti prehransko varnost in boljšo prehrano ter spodbujati trajnostno kmetijstvo,
- poskrbeti za zdravo življenje in spodbujati splošno dobro počutje v vseh življenjskih obdobjih,
- vsem enakopravno zagotoviti kakovostno izobrazbo ter spodbujati možnosti vseživljenjskega učenja za vsakogar,
- doseči enakost spolov ter krepiti vlogo vseh žensk in deklic,
- vsem zagotoviti dostop do vode in sanitarne ureditve ter poskrbeti za trajnostno gospodarjenje z vodnimi viri,
- vsem zagotoviti dostop do cenovno sprejemljivih, zanesljivih, trajnostnih in sodobnih virov energije,
- spodbujati trajnostno, vključujočo in vzdržno gospodarsko rast, polno in produktivno zaposlenost ter dostojno delo za vse,
- zgraditi vzdržljivo infrastrukturo, spodbujati vključujočo in trajnostno industrializacijo ter pospeševati inovacije,
- zmanjšati neenakosti znotraj držav in med njimi,
- poskrbeti za odprta, varna, vzdržljiva in trajnostna mesta in naselja,
- zagotoviti trajnostne načine proizvodnje in porabe,
- *sprejeti nujne ukrepe za boj proti podnebnim spremembam in njihovim posledicam,*
- ohranjati in vzdržno uporabljati oceane, morja in morske vire za trajnostni razvoj,

¹⁹ Agenda za trajnostni razvoj do leta 2030, sprejeta v Organizaciji združenih narodov dne 25. 9. 2015.

- varovati in obnoviti kopenske ekosisteme ter spodbujati njihovo trajnostno rabo, trajnostno gospodariti z gozdovi, boriti se proti širjenju puščav, preprečiti degradacijo zemljišč in obrniti ta pojav ter preprečiti izgubo biotske raznovrstnosti,
- spodbujati miroljubne in vključujoče družbe za trajnostni razvoj, vsem omogočiti dostop do pravnega varstva ter oblikovati učinkovite, odgovorne in odprte ustanove na vseh ravneh,
- okrepiti načine in sredstva za izvajanje ciljev ter oživiti globalno partnerstvo za trajnostni razvoj.

Predmetna investicija neposredno zasleduje cilje trajnostnega razvoja, saj je skladna s ciljem boja proti podnebnim spremembam in njihovim posledicam.

5.5. Strategija razvoja Slovenije 2030

V Sloveniji med razvojnimi dokumenti najvišjo raven predstavlja Strategija razvoja Slovenije.²⁰ (v nadaljnjem besedilu: SRS), ki je bila sprejeta 7. 12. 2017 za določitev vizije in ciljev razvoja Slovenije. Pomeni krovni razvojni okvir, ki temelji na usmeritvah Vizije Slovenije 2050, razvojnem izhodišču in mednarodnih zavezah Slovenije ter trendih in izzivih na regionalni, nacionalni, evropski in globalni ravni.

Osrednji cilj strategije je zagotoviti kakovostno življenje za vse. Uresničiti ga je mogoče z uravnoteženim gospodarskim, družbenim in okoljskim razvojem, ki upošteva omejitve in zmožnosti planeta ter ustvarja pogoje in priložnosti za sedanje in prihodnje rodove. Na ravni posameznika se kakovostno življenje kaže v dobrih priložnostih za delo, izobraževanje in ustvarjanje, v dostojnem, varnem in aktivnem življenju, zdravem in čistem okolju ter vključevanju v demokratično odločanje in soupravljanje družbe.

Strateške usmeritve države za doseganje kakovostnega življenja so:

- vključujoča, zdrava, varna in odgovorna družba,
- učenje za in skozi vse življenje,
- visoko produktivno gospodarstvo, ki ustvarja dodano vrednost za vse,
- ohranjeno zdravo naravno okolje,
- visoka stopnja sodelovanja, usposobljenosti in učinkovitosti upravljanja.

²⁰ Strategija razvoja Slovenije 2030, sprejeta na 159. seji Vlade RS 7. decembra. 2017, dostopna na: <https://www.gov.si/assets/vladne-sluzbe/SVRK/Strategija-razvoja-Slovenije-2030/Strategija_razvoja_Slovenije_2030.pdf>, (15. 11. 2024).

Pet strateških usmeritev za doseglo osrednjega cilja strategije se bo uresničevalo z delovanjem na različnih medsebojno povezanih in soodvisnih področjih, ki so zaokrožena v dvanajstih razvojnih ciljeh strategije:

1. Zdravo in aktivno življenje
2. Znanje in spretnosti za kakovostno življenje in delo
3. Dostojno življenje za vse
4. Kultura in jezik kot temeljna dejavnika nacionalne identitete, kar se bo doseglo:
 - z razvijanjem in ohranjanjem slovenskega jezika, kulture ter kulturne in naravne dediščine;
 - s krepitvijo nacionalne identitete in varovanjem kulturne raznolikosti;
 - s spodbujanjem dobrega in na sodelovanju vseh temelječega upravljanja kulturne dediščine;
 - [...]
5. Gospodarska stabilnost
6. Konkurenčen in družbeno odgovoren podjetniški in raziskovalni sektor
7. Vključujoč trg dela in kakovostna delovna mesta
8. *Nizkoogljično krožno gospodarstvo*
9. *Trajnostno upravljanje naravnih virov*
10. Zaupanja vreden pravni sistem
11. Varna in globalno odgovorna Slovenija
12. Učinkovito upravljanje in kakovostne javne storitve

Predmetna investicija je usklajena s SRS, saj bo vplivala na učinkovito rabo surovin in energije. Zanesljiva, trajnostna in konkurenčna oskrba z energijo je ključna za razvoj, pri čemer je dajanje prednosti učinkoviti rabi in obnovljivim virom energije eno od temeljnih načel razvoja energetike.

5.6. Nacionalni energetska in podnebni načrt

Celoviti nacionalni energetska in podnebni načrt (NEPN), ang. Integrated National Energy and Climate Plan,²¹ je akcijsko strateški dokument, ki za obdobje do leta 2030 (s pogledom do 2040) določa cilje, politike in ukrepe na petih razsežnostih energetske unije:

²¹ Nacionalni energetska in podnebni načrt (NEPN), dostopno na: <<https://www.gov.si/zbirke/projekti-in-programi/nacionalni-energetski-in-podnebni-nacrt/>> in <<https://www.energetika-portal.si/dokumenti/strateski-razvojni-dokumenti/nacionalni-energetski-in-podnebni-nacrt/dokumenti/>>, (15. 11. 2024).

- razogljičenje (emisije TGP in OVE);
- energetska učinkovitost;
- energetska varnost;
- notranji trg ter
- raziskave, inovacije in konkurenčnost.

NEPN je eden ključnih korakov Slovenije k podnebno nevtralni Sloveniji in EU do leta 2050. Slovenija z njim definira energetske in podnebne cilje ter politike in ukrepe, kako te cilje doseči do leta 2030 ter predvidevanja še za nadaljnjih deset let.

Ključni cilji do leta 2030, ki so opredeljeni v NEPN, so:

- zmanjšanje skupnih emisij toplogrednih plinov za 36 %, od tega za 20 % v sektorju ne-ETS (kar je 5 odstotnih točk nad sprejeto zavezo Slovenije);
- vsaj 35 % izboljšanje energetske učinkovitosti, kar je višje od cilja sprejetega na ravni EU (32,5 %);
- vsaj 27 % obnovljivih virov energije, *kjer je Slovenija zaradi relevantnih nacionalnih okoliščin, v prvi vrsti okoljskih omejitev, morala pristati na nižji cilj od cilja na ravni EU (32 %) s prizadevanjem, da se ambicija zviša pri naslednji posodobitvi NEPN (2023/24),*
- 3 % vlaganja v raziskave in razvoj, od tega 1 % javnih sredstev.

5.7. Energetski koncept Slovenije

Energetski koncept Slovenije (EKS)²² je osnovni razvojni dokument na področju energetike, ki na podlagi projekcij gospodarskega, okoljskega in družbenega razvoja države ter na podlagi sprejetih mednarodnih obvez določa cilje zanesljive, trajnostne in konkurenčne oskrbe z energijo za obdobje prihodnjih 20 let oziroma 40 let. Dokument ne govori o posameznih projektih, temveč podaja strateške usmeritve, postavlja političen okvir, znotraj katerega je pot odprta prosti poslovni pobudi podjetij in posameznikov. Temeljni namen energetske politike je zagotoviti trajnostno ravnanje z energijo, zato bo ta okvir predvsem

²² Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, dostopno na: < <https://www.gov.si/zbirke/projekti-in-programi/energetski-koncept-slovenije/>>, (15. 11. 2024).

opredeljeval tri vidike trajnosti - *podnebno sprejemljivost, zanesljivost oskrbe ter konkurenčnost*.²³

Dokument podaja strateške usmeritve, pri tem pa zasleduje dva temeljna cilja:

- zmanjšanje izpustov toplogrednih plinov vezanih na rabo energije za vsaj 40 % do leta 2030 glede na raven iz leta 1990,
- zmanjšanje izpustov toplogrednih plinov vezanih na rabo energije za vsaj 80 % do leta 2050 glede na raven iz leta 1990.

S pripravo in preходом v nizkoogljično družbo se vzpostavljajo potrebe in trgi za trajnostne energetske tehnologije in storitve. Področje trajnostnega pridobivanja in rabe energije bo postalo prednostno področje povezovanja raziskav in razvoja novih izdelkov, proizvodnih procesov, storitev in rešitev z gospodarstvom. Cilj povezovanja v širši raziskovalni in inovacijski prostor mora biti pridobivanje uporabnih rešitev za trg. Za tehnološki razvoj in uspešen preboj na trg bo treba izboljšati raven znanja in veščin ter spodbujati in nagrajevati ustvarjalnost in inovativnost, zagotoviti večja vlaganja v raziskave in razvoj ter za preboj zelenih, okolju prijaznih tehnologij na trg. Za doseganje ciljev EKS-a je še posebej treba pospešiti nadaljnji razvoj na področjih učinkovite rabe energije, obnovljivih virov energije, shranjevanja energije, aktivnih odjemalcev ter naprednih omrežij, predvsem pri distribuciji električne energije.²⁴

Za doseg zastavljenih dolgoročnih ciljev bomo morali rabo fosilnih goriv zelo omejiti. To predstavlja velik izziv tako pri proizvodnji in distribuciji električne energije, kot tudi pri načinu ogrevanja ter predvsem pri prometu. Dolgoročno bodo na proizvodnjo električne energije najbolj vplivale mednarodne zaveze države na energetske in podnebne področju, ki gredo v smeri zmanjšanja emisij TGP, večanja deleža OVE ter doseganja energetskih prihrankov. V projekcijah pa na hitrost prehoda močno vpliva tudi trg emisijskih kuponov EU. Energetika se bo morala temu prehodu pravočasno prilagoditi. EKS z namenom zmanjšanja odvisnosti od rabe fosilnih goriv in njihovega postopnega opuščanja daje velik poudarek povečanju učinkovite rabe energije, ter večji rabi obnovljivih in nizkoogljičnih virov.²⁵

²³ Priprava Energetskega koncepta Slovenije, dostopno na: <<https://www.energetika-portal.si/dokumenti/strateski-razvojni-dokumenti/energetski-koncept-slovenije/>>, (15. 11. 2024).

²⁴ Ministrstvo za infrastrukturo, Resolucija o energetskega konceptu Slovenije, predlog, avgust 2018, str. 7.

²⁵ Prav tam, str. 8.

V obdobju prehoda v nizkoogljično družbo, bo sončna energija prevzela del bremena opuščanja fosilnih goriv. Slovenija bo še naprej intenzivno povečevala izrabo sončne energije, predvsem za proizvodnjo električne energije, kot tudi pasivno rabo sončne energije s spremenjenim in sončni energiji prilagojenim načrtovanjem stavb. Sončna energija bo predvidoma imela pomembno vlogo pri samooskrbi stavb, sosesk oz. širših skupnosti z električno energijo v povezavi s hranilniki energije in toploto iz toplotnih črpalk. Večja izraba sončne energije bo zahtevala večje povezovanje sistemov, uvajanje novih načinov skladiščenja energije in ustvarjanje okolja za izkoriščanje proizvodnih in poslovnih priložnosti.²⁶

Glede na visoko zastavljene cilje glede obsega proizvodnje elektrike iz sončnih elektrarn lahko pričakujemo tudi gradnjo večjih enot, saj so specifični stroški pri večjih enotah manjši. Večje enote so v omrežje priključene na višjem napetostnem nivoju, to pa nekoliko razbremeni tudi investicije v distribucijsko omrežje.²⁷

Predvidena investicija bo prispevala k prehodu Slovenije v nizkoogljično družbo, zato je mogoče ugotoviti, da je skladna z Energetskim konceptom Slovenije, ki je v postopku priprave.

5.8. Resolucija o Dolgoročni podnebni strategiji Slovenije do leta 2050 (ReDPS50)

*Energija iz obnovljivih virov po Resoluciji o Dolgoročni podnebni strategiji Slovenije do leta 2050 (ReDPS50)*²⁸ pomeni energijo iz obnovljivih nefosilnih virov, in sicer sončno (sončni toplotni in sončni fotovoltaični viri), vetrno in geotermalno energijo, energijo okolice, energijo plimovanja, valovanja in drugo energijo oceanov, vodno energijo, ter energijo iz biomase, deponijskega plina, plina, pridobljenega z napravami za čiščenje odpadkov, in bioplina.

Med glavne usmeritve do leta 2050²⁹ je v omenjeni resoluciji navedeno, da bo Slovenija nadalje spodbujala vire, ki jih že izkorišča tradicionalno, vzpostavljala pa bo tudi pogoje za izkoriščanje širokega nabora OVE (sončno, vodno, geotermalno, vetrno energijo in energijo

²⁶ Prav tam, str. 9.

²⁷ Prav tam, str. 12.

²⁸ Resolucija o Dolgoročni podnebni strategiji Slovenije do leta 2050 (ReDPS50), Uradni list RS, št. 119/21 in 44/22 - ZVO-2.

²⁹ Prav tam, Poglavje 4.3.4 - Glavne usmeritve do leta 2050.

lesne biomase idr.), vse to skladno z načeli in zahtevami okoljske in varstvene zakonodaje. Spodbujala bo razvoj znanja, proizvodnjo tehnologij ter storitev za izkoriščanje (pretvorbo) OVE in v podporo razvoju OVE, zlasti ukrepe za medsebojno povezovanje energetskega sistemov in boljše povezovanje oziroma integracijo OVE v omrežje in za shranjevanje energije, in prodor rešitev na izvozne trge.

Slovenija bo spodbujala samooskrbo stavb, sosesk in širših skupnosti, ki izkoriščajo OVE v povezavi s shranjevanjem energije in optimizacijo povezanih energetskega sistemov. Vzpostavljeno bo podporno okolje za izvajanje ukrepov, zlasti na lokalni ravni. Vzpostavila bo celovito spodbujevalno podporno okolje, vključno z ustrežno regulativo za razvoj aktivnih odjemalcev in samooskrbovalcev ter skupnosti, ki slonijo na teh akterjih, saj bodo ključnega pomena pri doseganju ciljev na področju OVE. Za učinkovito implementacijo sprejetih ukrepov in doseganje koristi odjemalcev bo Slovenija to področje uredila v zakonodaji.

Slovenija bo še naprej intenzivno povečevala izrabo sončne energije, predvsem za proizvodnjo električne energije in tudi pasivno rabo sončne energije. V ta namen bo spremenila in sončni energiji prilagodila načrtovanje sosesk in stavb ter infrastrukture. Sončno energijo bo prednostno izkoriščala na urbaniziranih in infrastrukturnih ter na degradiranih območjih (npr. kamnolomi). Za večjo učinkovitost ukrepov bo povezovala ukrepe prilagajanja in blaženja. Spodbujala bo raziskave in razvoj novih trajnostnih tehnologij OVE in poslovnih modelov ter tudi kakovost in učinkovitost umeščanja OVE v prostor. Intenzivno bo spodbujala razvoj in delovanje lokalnih energetskega skupnosti. Prav tako bo pospeševala investicije v obetavne in tržno še ne ekonomične projekte glede OVE v podjetjih, spodbujala potrebne raziskave, inovacije in pilotne projekte ter ozaveščala javnost o pomenu prehoda na OVE. Na podlagi rezultatov pilotnih projektov bo Slovenija določala nove prednostne usmeritve spodbujanja OVE, kot so učinkovita kaskadna izraba globoke geotermalne energije, izkoriščanja sončne energije, shranjevanja toplote in drugih.

Pri sprejemanju ukrepov na področju OVE bo Slovenija ustrezno pozornost namenila debirokratizaciji in ustrezni integraciji OVE na stavbe, v prostor in v energetskega sistem. Med drugimi bo spremenila postopek izdaje vseh potrebnih dovoljenj s ciljem pospešiti in olajšati administrativne in upravne postopke za priključevanje OVE. V sprejetih usmeritvah in ukrepih do leta 2030 je še navedeno, da se načrtuje povečanje proizvodnje električne energije iz OVE in doseganje 43-odstotnega deleža OVE do leta 2030 v bruto rabi končne električne energije, k čemur bodo največ prispevale sončne elektrarne.

Predmetna investicija zasleduje usmeritve, ki izhajajo iz Resolucije o Dolgoročni podnebni strategiji Slovenije do leta 2050.

5.9. Dolgoročna strategija energetske prenove stavb do leta 2050

Dolgoročna strategija energetske prenove stavb do leta 2050³⁰ (v nadaljevanju: DSEPS 2050) opredeljuje pristope in politike k razogljičenju nacionalnega stavbnega fonda do leta 2050 ter opredeljuje ukrepe, ki podpirajo krovna cilja na področju stavb, zapisana v Celovitem nacionalnem energetskem in podnebnem načrtu Republike Slovenije (NEPN). Strategija tako opredeljuje in nadgrajuje obstoječe in nove ukrepe, s katerimi bodo ti cilji doseženi.

Krovna cilja razogljičenja NEPN na področju stavb do leta 2030, ki sta izvedljiva le z zmanjšanjem potreb po energiji in s povečanjem učinkovitosti:

- zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (TGP) v stavbah za vsaj 70 odstotkov glede na leto 2005;
- *obnovljivi viri energije (OVE) predstavljajo vsaj 2/3 rabe energije v stavbah (delež rabe OVE v končni rabi energentov brez električne energije in daljinske toplote).*

Energetska prenova stavb se izvaja z upoštevanjem splošnega gradbenotehničnega in funkcionalnega stanja stavbe, zato se podpira celostna prenova stavb, kjer je to potrebno.

Strategija se mora izvajati v skladu z zavezo Evropske unije po načelu "energetska učinkovitost na prvem mestu". Cilj DSEPS 2050 je, da je do leta 2050 energetske prenovljenih 74 odstotkov enostanovanjskih in 91 odstotkov večstanovanjskih stavb. Pri tem se bo končna raba energije zmanjšala za 45 odstotkov, emisije CO₂ pa za skoraj 75 odstotkov glede na leto 2005. Povečani obseg naložb v energetske učinkovitost prispeva k okrevanju oziroma razvoju gospodarstva. Kratkoročno prispeva k povečanju zaposlenosti v panogah, ki dobavljajo proizvode in storitve za energetske prenove stavb in posredno v celotnem gospodarstvu. Dolgoročno pa tudi z ustvarjenimi prihranki pripomorejo k okrevanju oziroma razvoju drugih sektorjev.

Kot je še navedeno v Strategiji bo večina današnjih stavb predvidoma do leta 2050 še vedno v uporabi. Dve tretjini stavb predstavljajo stanovanjske stavbe, za katere DSEPS 2050

³⁰ Dolgoročna strategija energetske prenove stavb do leta 2050, dostopno na: <https://www.energetika-portal.si/fileadmin/dokumenti/publikacije/dseps/dseps_2050_final.pdf>, (15. 11. 2024).

načrtuje nove finančne instrumente. S trajnostnimi odločitvami pri prenovi stavb, ki se dogaja približno vsakih 30 let, bo Slovenija z izvajanjem DSEPS 2050 močno vplivala na učinkovito ravnanje z viri.

Glede spodbud za uporabo naprednih tehnologij strategija pravi, da so t.i. »pametne oziroma napredne stavbe« bistveni del razogljičenega in dinamičnejšega energetskega sistema, ki intenzivno uporablja obnovljive vire energije in je usmerjen v doseganje ciljev EU za leto 2030 o energetske učinkovitosti in energiji iz obnovljivih virov ter o razogljičenem stavbnem fondu do leta 2050. Slovenija prek že uveljavljenih instrumentov z naprednimi tehnologijami dosega visoko energetske učinkovitost z izboljšanjem delovanja stavbe in lažje upravljanje tehničnih stavbnih sistemov. S tem zagotavlja kakovost notranjega okolja po meri uporabnikov stavb, da lahko učinkovito vplivajo na delovanje stavb bodisi z ustreznimi nastavitvami bodisi svojim obnašanjem v stavbi, katerega učinek lahko spremljajo z naprednimi napravami.³¹

Med nacionalnimi pobudami za spodbujanje naprednih tehnologij ter dobro povezanih stavb in skupnosti je navedeno tudi spodbujanje sončnih elektrarn za samostojne in skupinske naložbe, po katerem se spodbujajo samooskrba in vgradnja naprednih naprav v enostanovanjskih stavbah ter skupnostna samooskrba v večstanovanjskih stavbah, pri čemer večstanovanjska stavba pomeni večstanovanjsko stavbo, poslovno-stanovanjsko, stanovanjsko-poslovno in poslovno stavbo.³²

5.10. Vizija 2050

Dne 9. 2. 2017 je Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko objavila dokument Vizija 2050,³³ katere namen je, da si z njo zastavimo jasne strateške usmeritve in osredotočenost v delovanju.

Vizija Slovenije, ki predstavlja izhodišče za pripravo dolgoročne strategije razvoja Republike Slovenije, temelji na petih osnovnih elementih:

- učenje za življenje,
- inovativna družba,

³¹ Prav tam, str. 84.

³² Prav tam, str. 85.

³³ Vizija 2050, dostopna na spletni strani: <<https://www.rtv slo.si/files/novice/vizija-slovenije.pdf>>, (15. 11. 2024).

- zaupanje,
- kakovostno življenje,
- identiteta.

Kot ključni vzvod za doseganje vizije je izpostavljeno naslednje:

- povezovati ljudi in ideje;
- [...]
- *ohraniti naravno okolje, ki je osnova za trajnostno, nizkoogljično in krožno gospodarstvo;*
- visoko dodano vrednost graditi na glavnih lokalnih prednostih: vodi, lesu, turizmu, zdravju, zeleni energiji, zeleni prometni infrastrukturi;
- [...].

Predmetna investicija zasleduje cilj ohranitve naravnega okolja ter skrb za ohranjanje naravnih virov, kar omogoča izboljšanje kakovosti življenja, ki je eden od osnovnih elementov vizije.

5.11. Zakon o učinkoviti rabi energije

Zakon o učinkoviti rabi energije³⁴ določa ukrepe za spodbujanje energetske učinkovitosti, ukrepe za povečanje učinkovite rabe energije in ukrepe za izboljšanje energetske učinkovitosti stavb. Ta zakon določa tudi pristojnosti organov, ki opravljajo naloge po tem zakonu, in izvajanje politike države na področju energetske učinkovitosti.³⁵ S tem zakonom se je v pravni red Republike Slovenije prenesla Direktiva (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov.³⁶

Zakon o učinkoviti rabi energije v 3. členu določa cilje na področju energetske učinkovitosti in učinkovite rabe energije, ki so zlasti:

- zmanjšanje rabe energije;
- učinkovita raba energije;
- *povečanje energetske učinkovitosti;*

³⁴ Uradni list RS, št. 158/20.

³⁵ Prav tam, 1. člen.

³⁶ UL L št. 328 z dne 21. 12. 2018.

- *zanesljiva oskrba z energijo;*
- učinkovita pretvorba energije;
- *prehod v podnebno nevtralno družbo z uporabo nizkoogljičnih energetske tehnologije;*
- *zagotavljanje energetske storitve;*
- zagotavljanje kakovosti notranjega okolja v stavbah;
- ozaveščanje končnih odjemalcev o koristih večje energetske učinkovitosti, porabi energentov in energetske učinkovitosti njihovih objektov;
- *povečanje energetske učinkovitosti vseh deležnikov, zlasti javnega sektorja;*
- *zagotavljanje socialne kohezivnosti;*
- varstvo potrošnikov kot končnih odjemalcev energije.

Glede pristojnosti na področju spodbujanja energetske učinkovitosti Zakon o učinkoviti rabi energije v prvem odstavku 5. člena določa, da država in lokalna skupnost pri sprejemanju politik, strategij, programov, načrtov in pravnih aktov upoštevata tudi cilje s področja energetske učinkovitosti ter v skladu s svojimi pristojnostmi spodbujata dejavnosti za povečanje energetske učinkovitosti.

Spodbujanje ukrepov učinkovite rabe energije se izvaja z namenom zmanjšanja porabe energije, posrednega povečanja količine in deleža obnovljivih virov energije, povečanja zanesljivosti oskrbe z energijo, zmanjšanja uvozne odvisnosti pri oskrbi z energijo in iz drugih energetske razlogov, ki so določeni v strateških dokumentih in akcijskih načrtih. Pri določanju spodbud morajo biti okolju prijaznejše naprave, tehnologije, oprema, proizvodi in storitve ter dejavnosti deležne večjih ugodnosti od okolju manj prijaznih. Višina spodbud mora biti oblikovana stroškovno učinkovito in zagotavljati izvedbo ukrepov učinkovite rabe energije. Ne glede na navedeno je višina spodbud v primeru večje prenove obstoječih stavb, ki vključuje prenovo ovojne stavbe, prenovo tehničnih stavbnih sistemov in vgradnjo naprav za rabo obnovljivih virov, relativno višja, tako da investitorje spodbuja k večji prenovi.³⁷

Vrste energetske storitve in ukrepe za izboljšanje energetske učinkovitosti za doseganje prihrankov energije, ki so določeni v prvem odstavku 11. člena obravnavanega zakona in ki jih izvajajo zavezanci (dobavitelji elektrike, toplote, zemeljskega plina, tekočih in trdnih

³⁷ Prav tam, 6. člen.

goriv končnim odjemalcem so zavezanci za doseganje prihrankov pri končnih odjemalcih),³⁸ so predvsem:

- ukrepi učinkovite rabe in večje rabe obnovljivih virov energije pri proizvodnji toplote ali električne energije v javnem in storitvenem sektorju ter industriji in gospodinjstvih;
- ukrepi učinkovite rabe energije v stavbah;
- ukrepi učinkovite rabe energije v prometu;
- ukrepi za povečanje učinkovitosti sistemov daljinskega ogrevanja;
- programi izvajanja energetske pregledov.

5.12. Zakon o ukrepih za obvladovanje kriznih razmer na področju oskrbe z energijo

Zakon o ukrepih za obvladovanje kriznih razmer na področju oskrbe z energijo (ZUOKPOE)³⁹ določa začasne ukrepe za upravljanje povečanega tveganja pri oskrbi z energijo, ukrepe za zanesljivo oskrbo z energijo, ukrepe za zmanjševanje uvozne odvisnosti in ukrepe za zmanjševanje pritiskov na cene energije zaradi volatilnosti energetskih trgov.

ZUOKPOE v 4. poglavju opisuje ukrepe za zmanjšanje uvozne odvisnosti, v okviru katerih v 12. členu določa samooskrbo, in sicer:

»12. člen (samooskrba)

»(1) Za končne odjemalce, ki distribucijskemu operaterju podajo vlogo za soglasje za priključitev naprave za samooskrbo do vključno 31. decembra 2023 in ki jih distribucijski operater do vključno 31. decembra 2024 registrira kot končne odjemalce s samooskrbo po Uredbi o samooskrbi z električno energijo iz obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 17/19, 197/20 in 121/21 - ZSROVE), se uporabljajo določbe 315.a člena Energetskega zakona (Uradni list RS, št. 60/19 - uradno prečiščeno besedilo, 65/20 in 158/20 - ZURE) in Uredbe o samooskrbi z električno energijo iz obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 17/19, 197/20 in 121/21 - ZSROVE), in sicer dokler uporabljajo napravo za samooskrbo, za katero je bilo izdano soglasje za priključitev.«.

³⁸ Prav tam, prvi odstavek 10. člena.

³⁹ Zakon o ukrepih za obvladovanje kriznih razmer na področju oskrbe z energijo, Uradni list RS, št. 121/22 in 49/23 in 38/24 - EZ-2.

5.13. Zakon o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije

Zakon o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije⁴⁰ ureja izvajanje politike države in občin na področju rabe obnovljivih virov energije, določa zavezujoči cilj za delež energije iz obnovljivih virov v bruto končni porabi v Republiki Sloveniji ter ukrepe za doseganje tega cilja in načine njihovega financiranja, ureja potrdila o izvoru energije, samooskrbo z električno energijo iz obnovljivih virov, uporabo energije iz obnovljivih virov in odvečne toplote v sektorju ogrevanja in hlajenja in sektorju prometa ter obveščanje in usposabljanje inštalaterjev.⁴¹ Poleg Zakona o učinkoviti rabi energije se je tudi s tem zakonom v pravni red Republike Slovenije deloma prenesla Direktiva (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov.⁴² V pravni red Republike Slovenije se tako med drugim prenaša izraz »pogodba o nakupu električne energije iz obnovljivih virov«, ki je po 27. točki prvega odstavka 3. člena navedenega zakona pogodba, v kateri se fizična ali pravna oseba zaveže k nakupu električne energije iz obnovljivih virov neposredno pri proizvajalcu električne energije.

V 4. členu zakona je določen zavezujoči cilj, in sicer:

»Delež energije iz obnovljivih virov v bruto končni porabi energije v Republiki Sloveniji, ki pomeni prispevek k skupni uresničitvi zavezujočega skupnega cilja EU, se v celovitem nacionalnem energetske in podnebnem načrtu (v nadaljnjem besedilu: NEPN) določi v skladu z Uredbo 2018/1999/EU.

(2) Delež energije iz obnovljivih virov v bruto končni porabi energije v Republiki Sloveniji ne sme biti manjši od izhodiščnega deleža 25 %.

(3) Proizvodnja električne energije, plina in toplote iz obnovljivih virov energije ter gradnja in prevzem objektov in zemljišč, ki so zanjo potrebni, so v javno korist.«

Pogodba o nakupu električne energije iz obnovljivih virov je podrobneje obravnavana v V. poglavju Zakona o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije - Samooskrba z električno energijo iz obnovljivih virov in priključevanje naprav za samooskrbo ter skupnosti na

⁴⁰ Zakon o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije, Uradni list RS, št. 121/21, 189/21 in 121/22 - ZUOKPOE.

⁴¹ Prav tam, 1. člen.

⁴² UL L št. 328 z dne 21. 12. 2018.

področju energije iz obnovljivih virov, v katerem je v 37. členu urejena pravica do samooskrbe, in sicer prvi in drugi odstavek omenjenega člena določata, da imajo končni odjemalci, priključeni na distribucijsko omrežje, pravico, da postanejo končni odjemalci s samooskrbo z električno energijo iz obnovljivih virov. Pravico do samooskrbe uveljavljajo končni odjemalci posamično, v skupnostni samooskrbi ali z agregiranjem.

Končni odjemalec s samooskrbo z dobaviteljem sklene pogodbo o samooskrbi. Ta je vrsta pogodbe o dobavi električne energije in mora poleg obveznih sestavin, določenih z zakonom, ki ureja oskrbo z električno energijo, vsebovati tudi določbe o odkupu električne energije, proizvedene v napravi za samooskrbo, ki je bila oddana v omrežje. Končni odjemalec s samooskrbo lahko za proizvedeno električno energijo sklene tudi pogodbo o nakupu električne energije iz obnovljivih virov.⁴³

Končni odjemalci s samooskrbo imajo ne glede na način izvajanja samooskrbe pravico, da proizvajajo energijo iz obnovljivih virov tudi za lastno porabo, jo shranjujejo in prodajajo svoje presežke proizvedene električne energije, oddane v distribucijsko omrežje, tudi na podlagi pogodb o nakupu električne energije iz obnovljivih virov, prek dobaviteljev električne energije in po pravilih medsebojne izmenjave.⁴⁴

Končni odjemalci s samooskrbo se za namene tega zakona na podlagi osmega odstavka 38. člena ne štejejo za proizvajalce električne energije, razen če za presežke proizvedene električne energije, oddane v distribucijsko omrežje, sklenejo pogodbo o nakupu električne energije iz obnovljivih virov.

Ministrstvo, pristojno za energijo v skladu s prvim odstavkom 41. člena vsaka tri leta sprejme program za spodbujanje in lajšanje razvoja samooskrbe z energijo iz obnovljivih virov na podlagi ocene neupravičenih ovir za samooskrbo z energijo iz obnovljivih virov in njenega potenciala na ozemlju in v energetske omrežjih Republike Slovenije.

⁴³ Prav tam, šesti odstavek 37. člena.

⁴⁴ Prav tam, prvi odstavek 38. člena.

5.14. Zakon o uvajanju naprav za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije

Zakon o uvajanju naprav za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije (ZUNPEOVE)⁴⁵ z namenom doseganja podnebne nevtralnosti in ciljev na področju deleža energije iz obnovljivih virov v bruto končni porabi v Republiki Sloveniji ureja vzpostavitev prednostnih območij umeščanja naprav, ki proizvajajo električno energijo iz obnovljivih virov energije (v nadaljnjem besedilu: OVE), posebnosti prostorskega načrtovanja in dovoljevanja naprav in objektov (v nadaljnjem besedilu: naprav), ki proizvajajo električno energijo z izrabo sončne in vetrne energije (vključno s tehnično opremo, potrebno za njihovo delovanje, napravami za shranjevanje energije in priključki na omrežje), regulativne peskovnike, raziskovalno geotermalno koncesijo, spremljajočo energetska dejavnost, nepotrebnost pridobivanja kulturnovarstvenega soglasja v določenih primerih, enkratno nadomestilo za občino za spodbujanje uvajanja vetrnih proizvodnih naprav, pravna razmerja v zvezi s postavitvijo fotonapetostnih naprav na nepremičnine v solastnini in etažni lastnini ter ustanovitev brezplačne služnosti ali stavbne pravice na objektih v javni lasti.⁴⁶

5.15. Uredba o samooskrbi z električno energijo iz obnovljivih virov energije

Uredba o samooskrbi z električno energijo iz obnovljivih virov energije,⁴⁷ ki je bila sprejeta na podlagi 42. člena Zakona o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije, določa ukrep spodbujanja rabe električne energije, pridobljene iz obnovljivih virov energije z napravo za samooskrbo, podrobnejše pogoje za posamezne vrste samooskrbe, način obračuna električne energije in dajatev za odjemalce, podrobnejše pogoje za dodelitev naložbene pomoči, pogoje za priključitev naprave za samooskrbo, vsebino in poročanje ter spremljanje izvajanja ukrepa.

Samooskrba z električno energijo iz obnovljivih virov energije je, v skladu s 3. členom obravnavane uredbe, proizvodnja električne energije iz obnovljivih virov energije za celotno ali delno pokrivanje lastnega odjema električne energije z napravo za samooskrbo (v primeru individualne samooskrbe) oziroma potreb po električni energiji v skupnostno

⁴⁵ Zakon o uvajanju naprav za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije, Uradni list RS, št. 78/23.

⁴⁶ Prav tam, 1. člen.

⁴⁷ Uredba o samooskrbi z električno energijo iz obnovljivih virov energije, Uradni list RS, št. 43/22.

samooskrbo vključenih odjemalcev z napravo za samooskrbo (v primeru skupnostne samooskrbe).

Vse količine proizvedene, oddane in prevzete električne energije se evidentirajo na ustreznih merilnih točkah posameznega prevzemno-predajnega mesta, dodeljenih s strani distribucijskega operaterja skladno s sistemskimi obratovalnimi navodili. Ta uredba se smiselno uporablja tudi za samooskrbo objektov.

Uredba o samooskrbi z električno energijo iz obnovljivih virov energije pozna različne vrste samooskrbe, in sicer:

- individualna samooskrba,
- samooskrba večstanovanjske stavbe ter
- samooskrba skupnosti za oskrbo z energijo iz obnovljivih virov.

Podrobneje so urejeni pogoji za posamezne vrste samooskrbe, pogoji za priključitev naprave za samooskrbo, način obračuna električne energije in dajatev, dodelitev naložbene pomoči ter poročanje in izračun proizvedene količine električne energije iz naprav za samooskrbo. Z vidika realizacije predmetnega projekta je ključen 6. člen, ki opredeljuje samooskrbo skupnost za oskrbo z energijo iz obnovljivih virov, v okviru katere se lahko vključijo odjemalci, ki odjemajo električno energijo prek prevzemnopredajnih mest, priključenih na distribucijsko omrežje v Republiki Sloveniji. Ob tem 7. člen Uredbe omogoča, da se odjemalci v skupnostno samooskrbo vključijo na podlagi pogodbe po pravilih obligacijskega prava, pri čemer pogodba določa zlasti medsebojna razmerja, režim določanja ključa delitve proizvodnje, ključ delitve proizvodnje, pravice in obveznosti tretje osebe in odjemalca glede upravljanja naprave. Če je lastnik ali upravljavec naprave za samooskrbo tretja oseba, mora biti stranka te pogodbe.

5.16. Uredba o manjših napravah za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije ali s soproizvodnjo z visokim izkoristkom

Uredba o manjših napravah za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije ali s soproizvodnjo z visokim izkoristkom⁴⁸ ureja in določa vrste, velikost in pogoje za montažo in priključitev naprav za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov ali s soproizvodnjo toplote in električne energije z visokim izkoristkom, za katere ni potrebno gradbeno dovoljenje.

Omenjena Uredba v 4. členu določa pogoje za montažo in priključitev manjših proizvodnih naprav:

»4. člen

(pogoji za montažo in priključitev manjših proizvodnih naprav)

(1) Za montiranje manjših proizvodnih naprav v, na ali ob obstoječi stavbi ali gradbenem inženirskem objektu, zgrajenem v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov, ni potrebno gradbeno dovoljenje, če investitor izpolni naslednje zahteve:

- 1. manjša proizvodna naprava se montira na ali v obstoječo stavbo ali gradbeni inženirski objekt, zgrajen v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov (v nadaljnjem besedilu: objekt), ali se montira ob objektu, njena tlorisna površina na zemljišču pa ne presega 20 odstotkov zazidane površine zemljišča. Montaža takšne naprave ne sme biti umeščena na zelene površine, ki so določene z minimalnim faktorjem zelenih površin ali faktorjem odprtih bivalnih površin, in mora biti v skladu s prostorskimi izvedbenimi akti in drugimi predpisi, ki urejajo prostor. Preveritev, da montaža ni v nasprotju s prostorskimi akti in drugimi predpisi, ki urejajo prostor, izvede investitor ali tretja oseba;*
- 2. pri montaži na ali v objekt se pred začetkom del izdela statična presoja, s katero se dokaže, da zaradi dodatne obremenitve njegove konstrukcije ne bosta ogroženi mehanska odpornost in stabilnost objekta. Statična presoja se izdela tudi, če se naprava, ki proizvaja električno energijo z izkoriščanjem vetrne energije, montira ob objekt. Statično presojo izdela pooblaščen inženir s področja gradbeništva;*
- 3. pri montaži na, v ali ob objekt se pred začetkom del izdela strokovna presoja požarne varnosti, s katero se dokaže, da se požarna varnost objekta zaradi te montaže ne bo zmanjšala. Presoja požarne varnosti za požarno manj zahteven objekt izdela pooblaščen inženir s področja elektrotehnike ali pooblaščen inženir s področja požarne varnosti, za požarno zahteven objekt pa pooblaščen inženir s področja požarne varnosti;*
- 4. pri montaži na, v ali ob objekt se pred začetkom del izdela presoja, iz katere izhaja, da sta zaščita pred delovanjem strele in zagotovitev varnosti*

⁴⁸ Uredba o manjših napravah za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije ali s soproizvodnjo z visokim izkoristkom, Uradni list RS, št. 14/20 in 121/21 - ZSROVE in 132/23.

nizkonapetostnih električnih inštalacij in naprav v skladu s predpisi, ki urejajo zaščito pred delovanjem strele in zahteve za nizkonapetostne električne inštalacije v stavbah. Presoja zaščite pred strelami in ustreznosti nizkonapetostnih električnih inštalacij izdelava pooblaščen inženir s področja elektrotehnike;

5. pri montaži manjše proizvodne naprave z rotirajočimi deli na ali ob objekt na zemljišču, ki leži na območju, ki se v skladu s predpisi s področja varstva okolja razvršča v območje II. ali III. stopnje varstva pred hrupom, se pred začetkom del izdelava presoja zagotovljenih tehničnih in konstrukcijskih ukrepov za varstvo pred hrupom (zlasti ukrepi za zmanjševanje emisij hrupa in preprečevanje širjenja hrupa), s katero se dokaže, da bo obratovanje te naprave izpolnjevalo pogoje, ki so v predpisih s področja varstva okolja določeni za nov vir hrupa. Presoja zaščite pred hrupom izdelava oseba, ki v skladu s predpisi s področja varstva okolja izpolnjuje pogoje za pooblaščenega izvajalca ocenjevanja hrupa;
6. pri montaži ob objekt, ki leži na zemljišču na območju, ki je s posebnimi predpisi opredeljeno kot varovalni pas ali varovano območje, ali ki leži na vodnem ali priobalnem zemljišču v skladu s predpisi o vodah, je pridobljeno mnenje oziroma soglasje pristojnega mnenjedajalca oziroma soglasodajalca (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ) o sprejemljivosti nameravane montaže z vidika njegovih pristojnosti. Preveritev morebitnega obstoja varovanja se opravi tudi pri montaži naprave na objekt za naprave, ki proizvajajo električno energijo z izkoriščanjem vetrne energije. Pri montaži naprave, ki proizvaja električno energijo z izkoriščanjem sončne energije, na objekt se izvede samo preveritev obstoja varovanja s področja varstva kulturne dediščine. Preveritev morebitnega obstoja varovanja izvede investitor ali tretja oseba;
7. investitor v manjšo proizvodno napravo za objekt ali zemljišče, na katerem namerava montirati manjšo proizvodno napravo, ima pridobljeno pravico graditi v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov. Če se montaža izvaja ob objektu in je skrajna točka, ki jo naprava lahko doseže, oddaljena manj kot 1,5 metra od meje sosednjih zemljišč, mora imeti investitor soglasje lastnikov sosednjih zemljišč.
(2) Naprava, ki proizvaja električno energijo z izkoriščanjem vetrne energije, se montira z nosilnim drogom na ali ob objekt. Drog je lahko montiran na temelj, največja višina, ki jo naprava lahko doseže, ne sme presegati desetih metrov, pri montaži na objekt pa tudi ne polovice višine objekta.«

5.17. Sistemska obratovalna navodila za distribucijski sistem električne energije

Sistemska obratovalna navodila za distribucijski sistem električne energije (SONDSEE) ⁴⁹ določajo:

- sistem obratovanja v distribucijskem elektroenergetskem sistemu;
- storitve distribucije električne energije po distribucijskem elektroenergetskem sistemu;
- način zagotavljanja sistemskih storitev na distribucijskem elektroenergetskem sistemu ter pogoje za izvajanje posebnih storitev;
- razvoj distribucijskega elektroenergetskega sistema;
- priključitev na distribucijski elektroenergetski sistem;
- odnose med distribucijskim operaterjem, uporabniki sistema in ostalimi deležniki na trgu z električno energijo;
- merjenje električne energije, merilne naprave, enotno evidenco merilnih mest, enotno evidenco merilnih točk in načine zagotavljanja podatkovnih storitev;
- obračun, način zaračunavanja in plačevanja uporabe distribucijskega elektroenergetskega sistema.

SONDSEE ne veljajo za male in zaprte distribucijske elektroenergetske sisteme.⁵⁰

SONDSEE med drugim določa tudi sheme za priključitev uporabnikov sistema, tako splošne sheme kot tudi podrobnejše izvedbe posamezne splošne sheme.⁵¹

5.18. Lokalni energetski koncept Občine Cerknica

Občina cerknica ima tri strateške dokumente, in sicer Lokalni program kulture občine Cerknica 2024-2027, Strategija razvoja trajnostnega turizma v občini Cerknica 2021-2026. Hkrati ima Občina Cerknica tudi Lokalni energetski koncept (LEK). LEK je dokument, ki skladno z nacionalnim energetskim programom opredeljuje načrt razvoja energetike v lokalni skupnosti.⁵² Občinska energetska strategija prispeva k zmanjševanju stroškov oskrbe

⁴⁹ Sistemska obratovalna navodila za distribucijski sistem električne energije, Uradni list RS, št. 77/24.

⁵⁰ Prav tam, 1. člen.

⁵¹ Prav tam, 76. in 77. člen.

⁵² Povzeto po: Lokalni energetski koncept Občine Cerknica, 2011, dostopna na: <<https://www.cerknica.si/DownloadFile?id=230232>>, (15. 11. 2024).

z energijo v občini in spodbuja razvoj novih tehnologij in sistemov na področju učinkovite rabe energije ter obnovljivih virov energije.

LEK je bil izdelan iz naslova namena projekta za izboljšanje energetskega stanja v občini in oblikovanje trajnostnega razvoja oskrbe z energijo v občini za naslednjih 10 let.

Strateški cilji projekta so:

- Široko sprejet LEK za območje Občine Cerknica;
- Izboljšano sodelovanje in povezovanje na področju energetske oskrbe na območju Občine Cerknica;
- Učinkovit načrt ukrepov, ki bo zagotavljal doseg ciljev na področju URE in OVE in določitev odgovornosti za njegovo izvedbo;
- Merljivi indikatorji za spremljanje doseganja dolgoročnih ciljev in realizacije ukrepov;
- Aktivna širša javnost, usmerjena v URE in OVE.

Specifični cilji projekta so:

- Vzpostavitev energetskega knjigovodstva;
- Dvig energetske učinkovitosti v javnih in občinskih stavbah;
- Energetska sanacija javnih in občinskih stavb;
- Vzpostavitev sistema daljivskega ogrevanja (DOLB);
- Uvedba kogeneracije v čim več objektov;
- *Sistem fotovoltaike na vseh objektih v občinski lasti, kjer so pogoji ustrezni;*
- Spodbujanje izkoriščanja hidropotenciala rek;
- Spodbujanje gospodinjstev pri uvajanju energetske varčnih načinov ogrevanja (URE) in možnosti koriščenja obnovljivih virov energije (OVE).

Analiza rabe in oskrbe z energijo v Občini Cerknica je bila narejena po naslednjih skupinah porabnikov:

- stanovanja in večstanovanjske stavbe;
- javne stavbe;
- večja podjetja in ostali večji porabniki energije;
- promet.

V času priprave LEK-a je po zadnjih dostopnih podatkih Statističnega letopisa bilo razvidno, da je bil prevladujoči vir ogrevanja stanovanj les in lesni ostanki (54 %), sledila je raba ekstra lahkega kurilnega olja (34 %). Leta 2008 je bila ocenjena letna porabljen električna energija pri tarifnih odjemalcih v občini Cerknica na 48.000.000 kWh oz. 4.358 kWh/leto na prebivalca. Povprečna raba električne energije je bila 4.612 kWh na gospodinjstvo, kar je bilo za 11 % nad slovenskim povprečjem. Raba električne energije v gospodinjstvih je predstavljala 35 % rabe vse električne energije v občini Cerknica.

Javne stavbe so pomembno področje analize rabe energije in kažejo na velik potencial zmanjšanja rabe energije, kamor štejemo tudi ogrevanje prostorov in porabo električne energije. Slabo stanje zgradb in neučinkovita raba energije rezidentov in zaposlenih sta glavna dejavnika visokih stroškov za energijo, ki ponekod rastejo iz leta v leto, pa čeprav bi javne stavbe morale biti zgled ostalim porabnikom energije. V energetske koncept Občine Cerknica je bilo leta 2011 vključenih 27 javnih objektov.

Območje Občine Cerknica je leta 2011 pokrivala Elektro Ljubljana d.d..

V času priprave LEK se je sončna energija že izkoriščala na 3 objektih, kjer so že bili nameščeni fotovoltaični sistemi. Ugotovljeno je bilo, da je potrebno narediti podrobnejše študije katere javne stavbe so primerne za koriščenje sončne energije. Prepoznan je bil potencial koriščenja sončne energije, za nekatere javne objekte so študije že izvedene. Identificirani so bili tudi najprimernejši objekti za fotovoltaike, kot so vrtec Cerknica, Duševni center Rakek in Cerknica ter Občina Cerknica.

5.19. Javni razpis za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024)

V okviru Načrta za okrepanje in odpornost, razvojnega področja »Zeleni prehod«, komponente 1: »Obnovljivi viri energije in učinkovita raba energije v gospodarstvu« (C1 K1), naložbe »Proizvodnja elektrike iz obnovljivih virov energije« je Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo marca 2024 objavilo Javni razpis za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024).⁵³

⁵³ Javni razpis za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024),

Za razpis so predvidena tri odpiranja vlog, in sicer prvi rok 15. 4. 2024, drugi rok 2. 9. 2024 in tretji rok 10. 2. 2025. Če bodo sredstva porabljena pred iztekom zadnjega roka, bo na spletni strani Ministrstva ter v Uradnem listu objavljeno posebno obvestilo o porabi sredstev.⁵⁴

Namen javnega razpisa je povečanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov energije na območju Republike Slovenije za namen samooskrbe z električno energijo. Cilj javnega razpisa je izgradnja novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije (z ali brez baterijskih hranilnikov) na obstoječih javnih stavbah in/ali na utrjenih površinah parkirišč na stavbnih zemljiščih v lasti občin in/ali države za namen samooskrbe z električno energijo (v nadaljevanju: naprava za samooskrbo). Naprave za samooskrbo bodo postavljene na obstoječih javnih stavbah s pridobljenim gradbenim in uporabnim dovoljenjem, ki so že priklopljene na distribucijsko omrežje, na pripadajočih enostavnih ali nezahtevnih objektih, ki se nahajajo ob javni stavbi, in/ali na utrjenih površinah parkirišč na stavbnih zemljiščih, zgrajenih v skladu z veljavnimi predpisi s področja graditve objektov.

Predmet javnega razpisa je dodelitev nepovratnih sredstev za sofinanciranje izgradnje novih naprav za samooskrbo na javnih stavbah, na pripadajočih enostavnih ali nezahtevnih objektih, ki se nahajajo ob javni stavbi, in/ali na utrjenih površinah parkirišč na stavbnih zemljiščih v lasti občin in/ali države, kar vključuje nakup in vgradnjo tovrstnih naprav za samooskrbo (v nadaljevanju: projekt), katerih skupna inštalirana moč vgrajenih fotovoltaičnih panelov na posamezno vlogo je minimalno 1 MW, v kombinaciji z ali brez baterijskih hranilnikov.

dostopno na <https://www.energetika-portal.si/fileadmin/dokumenti/javne_objave/javni_razpisi/noo_se_ove_2024/jr_noo_se_ove2024.pdf>, (8. 11. 2024).

⁵⁴ Javni razpis za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (NOO - SE OVE 2024), dostopno na <<https://www.energetika-portal.si/javne-objave/arhiv-energetika/javni-razpisi/r/javni-razpis-za-sofinanciranje-izgradnje-novih-naprav-za-proizvodnjo-elektricne-energije-iz-soncne-energije-na-javnih-stavbah-in-parkiriscih-za-obdobje-2024-do-2026-noo-se-ove-2024-1355/>>, (8. 11. 2024).

6. ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI

Skupina Petrol d.d. je oktobra 2024 oddala Samoinciativno vlogo o zainteresiranosti za projekt "Proizvodnja električne energije iz obnovljivega vira (sončni fotovoltaični vir) na javnih površinah in objektih Občine Cerknica".

Gospodarski subjekt Skupina Petrol v svoji vlogi natančno predstavil model, podal oceno postavitve sončne elektrarne, podal oceno možnih prihrankov cene električne in cene energije iz fve, navedel časovni načrt izvedbe ter predstavil skupino. Skupina Petrol je koncern z obvladujočo družbo Petrol d.d., Ljubljana in odvisnimi ter skupaj obvladovanimi in pridruženimi podjetji v državah srednje in jugovzhodne Evrope. Osrednje razvojne dejavnosti gospodarskega subjekta so uvajanje novih energetske dejavnosti, proizvodnja elektrike iz obnovljivih virov in mobilnost.

Gospodarski subjekt je predstavil, da bi moral biti sam projekt javno - zasebnega partnerstva sestavljen iz treh povezanih delov, in sicer postavitve sončne elektrarne, upravljanja in vzdrževanja ter upravljanja z energijo.

Gospodarski subjekt je za potencialne lokacije postavitve sončnih elektrarn opravil oceno velikosti sončne elektrarne, glede na obseg strehe. Ocenil je, da bi investicijska vrednost v elektrarne skupne moči 773,26 kW znašala približno 1,00 mio EUR. Ob postavkah, da zasebni partner prevzame celotno investicijo, da vsa proizvedena električna energija najde porabnika znotraj skupnosti, da je doba koncesije 15 let in da po končani koncesiji preide elektrarna v last javnega partnerja, bi cena proizvedene električne energije na podlagi trenutno znanih podatkov (možna so večja odstopanja) znašala 100 EUR/kWH. Natančni izračun je mogoč po odčitkih vseh merilnih mest potencialnih objektov.

Tabela 3: Ocena postavitve sončne elektrarne gospodarskega subjekta Skupina Petrol

IME	NASLOV	Previdena moč elektrarne [kW]	Predvidena letna proizvodnja (kWh)
SE DOM NA SLIVNICI	Martinjak 114, 1380 Cerknica	15,99	15990
SE DRUŠTVENI CENTER RAKEK 1	Trg padlih borcev 2, 1381 Rakek	13,53	13530
SE DRUŠTVENI CENTER RAKEK 2	Trg padlih borcev 2, 1381 Rakek	13,53	13530
SE GLASBENA ŠOLA CERKNICA	Partizanska cesta 9, 1380 Cerknica	18,86	18860
KNJIŽNICA CERKNICA	Partizanska cesta 22, 1380 cerknica	27,88	27880
KNJIŽNICA RAKEK	Partizanska cesta 8a, 1381 Rakek	13,53	13530
SE OBČINA CERKNICA	Cesta 4. maja 53, 1380 Cerknica	15,99	15990
OŠ BEGUNJE KUHINJA	Beguje pri Cerknici 26, 1382 Begunje pri C.	28,22	28220
SE OŠ CERKNICA	Cesta 4. maja 92, 1380 Cerknica	81,18	81180
SE OŠ RAKEK	Partizanska cesta 28, 1381 Rakek	75,03	75030
SE TELOVADNICA OŠ CERKNICA	Cesta 4. maja 92, 1380 cerknica	44,82	44820
SE ŠOLA UNEC	Unec 59, 1381 Rakek	12,3	12300
SE POŠ GRAHOVO	Grahovo 120, 1384 Grahovo	69,70	69700
SE ŠPORTNA DVORANA RAKEK	Partizanska cesta 28, 1381 Rakek	109,88	10988
VRTEC CERKNICA	Cesta na Jezero 17, 1380 Cerknica	231,24	231240
SE VRTEC RAKEK	Stara cesta 5, 1381 Rakek	19,27	19270
OBČINA ČABRANSKA 9	Čabranska ulica 9, 1380 Cerknica	12,30	12300
SE OBČINA PARTIZANSKA	Partizanska cesta 2a, 1380 Cerknica	26,56	26560
SE OŠ BEGUNJE	Begunje pri Cerknici 26, 1382 Begunje pri C.	43,05	43050

Vir: Samoiniciativna vloga gospodarskega subjekta Skupina Petrol.

Promotor je priložil tudi okviren terminski plan, prikazan v spodnji tabeli.

Tabela 4: Časovni načrt izvedbe gospodarskega subjekta Skupina Petrol

Priprava in uskladitev dokumentacije	<i>3-6 mesecev</i>
Podpis koncesijske pogodbe	<i>1-2 mesec od uskladitve dokumentacije</i>
Začetek pogodbene dobe	<i>Z dnem uvedbe v delo na zadnjem objektu</i>
I. faza izvedbe - pripravljalne storitve	<i>3-6 mesecev od uvedbe v delo</i>
II. faza izvedbe – zagotavljanje prihrankov	<i>Od izvedbe in priključitve do izteka pogodbene dobe</i>
Zaključek pogodbene dobe	<i>Po izteku pogodbene dobe (predvidoma 15 let od priključitve)</i>

Vir: Vloga gospodarskega subjekta Skupina Petrol.

Projekt postavitve sončnih elektrarn je tržno zanimiv za zasebnega partnerja v obliki javno zasebnega partnerstva, kakor je ugotovljeno tudi s predmetno dokumentacijo, iz razloga, ker si zasebni partner investicijo povrne iz naslova proizvodnje električne energije. Na podlagi navedenega lahko Občina Cerknica zaključi, da zasebni interes za izvedbo in participacijo zasebnega kapitala v projektu obstaja in da je smiselno nadaljevati s postopkom javno-zasebnega partnerstva.

7. IDENTIFIKACIJA VARIANT

7.1. Uvodna pojasnila k predstavitvi variant oz. nekoliko več o pogodbi o nakupu električne energije iz obnovljivih virov (PNE)

Preden se podrobneje obravnavajo posamezne variante, je treba uvodoma nameniti nekaj več pozornosti predstavitvi drugega pravnega posla, za katerega je bilo tekom izvedenih predhodnih strokovnih analiz predlagano, da se izvede z uporabo poslovnega modela pogodbe o nakupu električne energije (PNE) - Power Purchase Agreement (PPA). Splošno velja, da je pogodba o nakupu električne energije (PNE) ali pogodba o električni energiji dogovor med dvema strankama - tisto, ki proizvaja električno energijo (prodajalec), in tisto, ki želi kupiti električno energijo (kupec). PNE opredeljuje vse komercialne pogoje za prodajo električne energije med obema strankama, vključno s tem, kdaj bo projekt začel komercialno obratovati, urnik dobave električne energije, pogodbene kazni za nedobavo, plačilne pogoje in prenehanje. PNE je glavna pogodba, ki opredeljuje prihodke in kreditno kakovost ustvarjajočega projekta ter je tako ključni instrument projektnega financiranja.

Danes se uporablja veliko oblik PNE, ki se razlikujejo glede na potrebe kupca, prodajalca ter financerjev. V praksi pogodbeni pogoji PNE običajno trajajo od 5 do 20 let, v tem času pa kupec električne energije od proizvajalca kupuje energijo, včasih pa tudi zmogljivost in/ali pomožne storitve. Trg PNE se je v Evropi v zadnjih letih še dodatno razvil, zlasti zaradi rasti obnovljivih virov energije in vse večje pripravljenosti podjetij za dolgoročne zaveze. Po ocenah iz leta 2024 se pričakuje večje število PNE pogodb, kar nakazuje stabilnost cen električne energije in povečano povpraševanje po obnovljivih virih.⁵⁵

Kot navaja **Svetovna banka**, je PNE običajno ključna pogodba med javnim in zasebnim sektorjem, ki podpira javno-zasebna partnerstva v energetske sektorju. Pogosto je sklenjena med javnim podjetjem (npr. podjetjem za električno energijo v državni lasti) in zasebnim proizvajalcem električne energije ter zagotavlja glavni tok prihodkov, ki podpira finančno izvedljivost projekta javno-zasebnega partnerstva. Struktura in režim razporeditve tveganj v okviru PNE sta bistvena za zmožnost zasebnega sektorja, da zbere sredstva, povrne kapitalske stroške in zagotovi donosnost. V Sloveniji se sklenitve PNE pogodb v zadnjem času

⁵⁵ Wikipedia, na strani <https://en.wikipedia.org/wiki/Power_purchase_agreement>, (15. 11. 2024).

povečujejo, kar potrjuje nedavna pogodba med idrijskim Kolektorjem in švicarskim Axpo, ki je prva tovrstna pogodba v Sloveniji.⁵⁶

PNE je pogosto ob ali v kombinaciji z BOT oz. koncesijsko pogodbo: poleg obveznosti v zvezi s prodajo in nakupom proizvedene energije mora projektno podjetje projektirati, zgraditi, upravljati in vzdrževati elektrarno v skladu z dogovorjeno specifikacijo.

Kot navaja Svetovna banka, se pogodbe o nakupu električne energije (PNE) uporabljajo za energetske projekte, v katerih:

- bi bili predvideni prihodki projekta sicer negotovi, zato je za izvedljivost projekta potrebno nekaj jamstev glede kupljenih količin in plačane cene;
- obstaja možnost konkurence cenejše ali subvencionirane domače ali mednarodne konkurence (denimo če sosednja elektrarna proizvaja cenejšo električno energijo) - PNE zagotavlja določeno gotovost zaščite pred tako konkurenco;
- obstaja ena ali nekaj večjih strank, ki bodo prevzele večino produkta. Državno podjetje lahko na primer kupuje energijo, ki jo proizvaja elektrarna. Vlada bo želela razumeti, koliko bo plačala za svojo energijo in da ima to energijo na voljo na prvi poziv. Projektno podjetje si bo želelo gotovost prihodkov; in
- si bo kupec želel zagotoviti zanesljivost dobave.⁵⁷

Kot je bilo analizirano zgoraj, je PNE iz obnovljivih virov opredeljena tudi v **zakonodaji EU**, in sicer v **sedemnajstem odstavku 2. člena Direktive (EU) 2018/2001** Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (prenovitev).⁵⁸ Po tej določbi »**pogodba o nakupu električne energije iz obnovljivih virov**« **pomeni pogodbo, v kateri se fizična ali pravna oseba zaveže k nakupu električne energije iz obnovljivih virov neposredno pri proizvajalcu električne energije. Direktiva (EU) 2024/1711**, sprejeta junija 2024, uvaja dodatne regulativne spremembe za trg električne energije, ki lahko vplivajo na strukturo in izvajanje PNE, zato je pri pripravi takšnih pogodb smiselno upoštevati te spremembe.

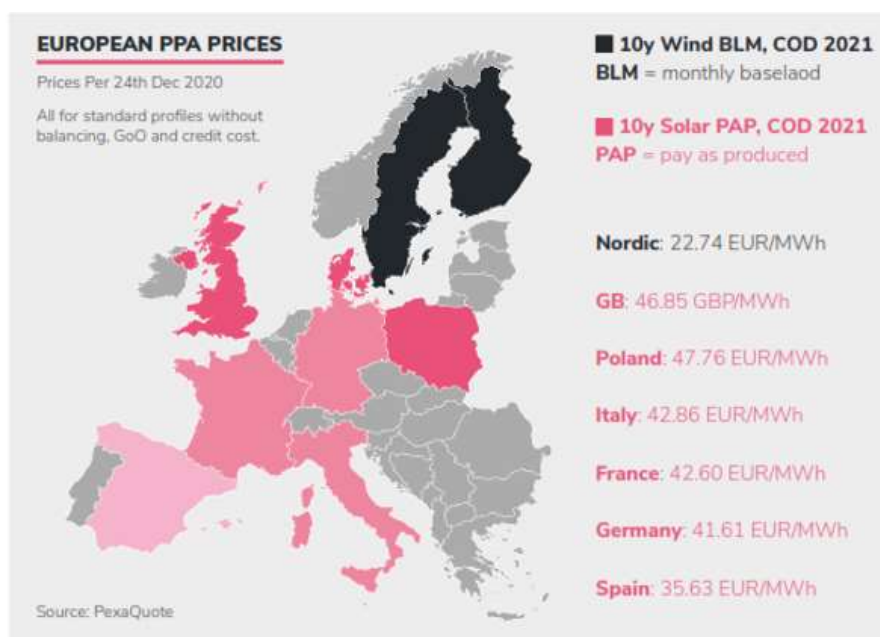
⁵⁶ Podrobneje o modelih npr. Svetovna banka, na strani: <<https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/sector/energy/energy-power-agreements/power-purchase-agreements#deregulated>>, (15. 11. 2024).

⁵⁷ Povzeto po: <<https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/sector/energy/energy-power-agreements/power-purchase-agreements#deregulated>>, (15. 11. 2024).

⁵⁸ Direktiva (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov, UL L št. 328 z dne 21. 12. 2018, str. 82, ki je bila nazadnje spremenjena z Delegirano uredbo komisije (EU) 2022/759, UL L št. 139/1 z dne 14. decembra 2021.

V Evropski uniji trajanje PNE običajno traja od 1 do 15 let, medtem ko nekatere nordijske države vključujejo tudi daljše pogodbe. Na teh trgih se energija, kupljena prek PNE, prenaša preko električnega omrežja kot vsaka druga energija in se beleži kot trgovanje na borzi za obračun in izravnavo. Isti vir poudarja, da so v Evropi PNE trgi raznoliki; podjetja in javne službe so se zaradi likvidnosti in cenovne stabilnosti pogosto obrnile na države, kot je Španija, kjer se trg sončne energije aktivno razvija.⁵⁹

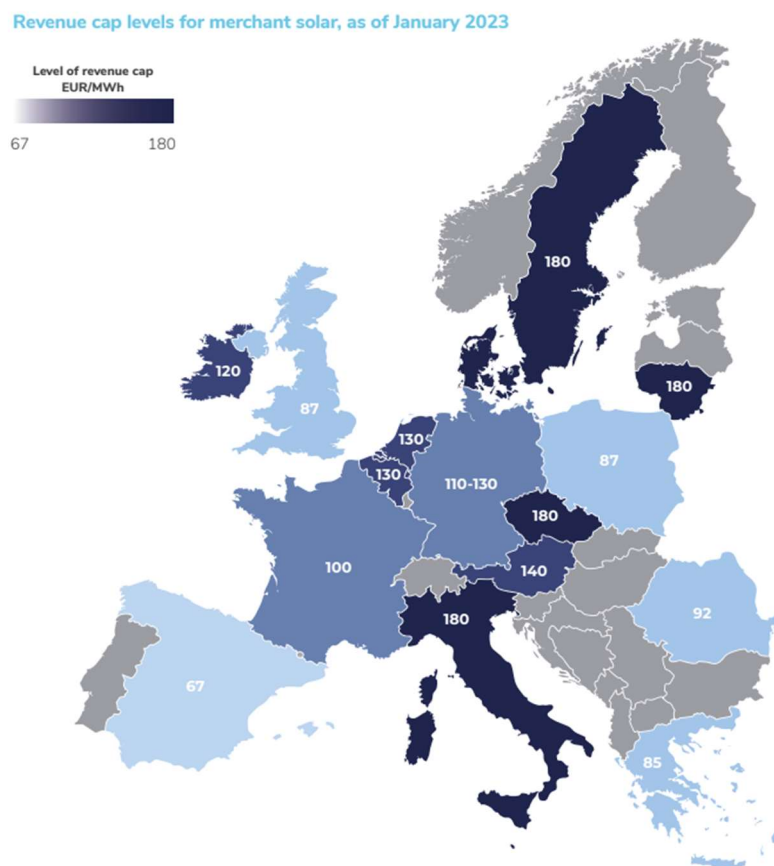
Slika 2: Primerjalne cene PNE v Evropi, december 2020



Vir: Pexapark, European PPA Market, str. 4.

⁵⁹ Prav tam, str. 4.

Slika 3: Zgornje meje prihodkov za trg sončne energije, januar 2023



Vir: Pexapark, European PPA Market, str. 4.

7.2. Povzetek obravnavanih variant

V vidika pravne analize variant je potrebno izpostaviti, da ob upoštevanju ciljev občine predmetni projekt predvideva oz. zahteva oblikovanje dveh pravnih poslov:

1. podelitev neprave stvarne služnosti za postavitve sončnih elektrarn na strehah javnih objektov in/ali javnih površinah;
2. postavitve sončnih elektrarn in sklenitev dolgoročne pogodbe za dobavo električne energije občine in uporabnikom objektov za njihove lastne potrebe.

Prvi pravni posel je po svoji naravi razpolagalni pravni posel, medtem ko je drugi pravni posel po naravi zavezovalni pravni posel. Namreč, v kolikor bi občina zasledovala drugačne cilje, ki ne bi vključevali samooskrbe z električno energijo za potrebe občine in uporabnikov objektov, bi bilo mogoče projekt izvesti zgolj z izvedbo prvega ali drugega pravnega posla. Za izpolnitev ciljev, kot jih zasleduje občina, pa je pomembno, da sta sklenjena oba pravna posla, pri čemer prvi pravni posel v bistvu sploh omogoča izvedbo drugega.

Za izvedbo projekta so bile v DIIP preučene naslednje variante:⁶⁰

1. »Brez« investicije.
2. »Z« investicijo, pri čemer sta bili obravnavani dve podvarianti:
 - Podvarianta 2.1 brez pridobitve subvencije (100 % financiranje Občine Cerknica);
 - Podvarianta 2.2 s pridobitvijo subvencije.
3. »Z« investicijo, pri čemer sta bili obravnavani dve podvarianti:
 - Podvarianta 3.1 brez pridobitve subvencije (100 % financiranje ZP);
 - Podvarianta 3.2 s pridobitvijo subvencije.

V DIIP je bilo analizirano, da je najprimernejša izvedba projekta preko variante »z« investicijo, pri čemer naj bi si Občina Cerknica prizadevala za pridobitev subvencije.

Na podlagi pravnih analiz in za potrebe odloka, so bile v Testu JZP obravnavane širše izvedbene možnosti projekta, kot v DIIP-u, ki upoštevajo razpisne pogoje javnega razpisa NOO - SE OVE 2024.⁶¹ Tako so v predmetnem Testu JZP preučene naslednje variante:

- **VARIANTA A: Sklenitev pogodbe o ustanovitvi neprave stvarne služnosti za postavitve sončne elektrarne, brez obveznosti odkupa električne energije;**
- **VARIANTA B: Javno naročilo za izbor dobavitelja električne energije iz sončnih elektrarn na strehah in javnih površinah Občine Cerknica, v okviru katerega se podeli tudi neprava stvarna služnost za postavitve sončnih elektrarn na strehah javnih objektov;**
- **VARIANTA C: Javnonaročniška oblika javno-zasebnega partnerstva za izbor dobavitelja električne energije iz sončnih elektrarn na strehah in javnih površinah občine Cerknica, v okviru katerega se podeli tudi neprava stvarna služnost za postavitve sončnih elektrarn na strehah javnih objektov;**
- **VARIANTA D: Koncesijsko javno-zasebno partnerstvo,**

ki so podrobneje predstavljene v nadaljevanju.

⁶⁰ Envirodual d.o.o.: Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP) z varianto javno-zasebnega partnerstva za Občino Cerknica, november 2024, str. 23-24.

⁶¹ Podrobneje predstavljen v poglavju 5.19 predmetnega Testa JZP.

7.3. VARIANTA A: Sklenitev pogodbe o ustanovitvi neprave stvarne služnosti za postavitev sončne elektrarne, brez obveznosti odkupa električne energije

Po navedeni varianti občina z neposredno pogodbo podeli nepravo stvarno služnost za postavitev sončnih elektrarn na strehah javnih objektov, pri čemer ne prevzame nobene obveznosti glede odkupa proizvedene električne energije. Varianta ne vključuje elementa samooskrbe, ampak investitorju zgolj zagotavlja pravno podlago za izvedbo investicije.

Občina se kot lastnik služeče nepremičnine in služnostni zavezanec v tem primeru v svojem imenu in v imenu svojih pravnih naslednikov s pogodbo zaveže in dovoli, da se v korist služnostnega upravičenca in njegovih pravnih naslednikov na služečih nepremičninah, ustanovi neprava stvarna služnost, ki obsega zlasti pravico neovirane izgradnje/dogradnje/nadgradnje, dostopa, izklopa/vklopa, upravljanja in vzdrževanja, nadzora, obnove, demontaže, spremembe ureditve načina priklopa in obratovanja sončne elektrarne in z njo povezane/povezljive opreme in nosilne konstrukcije ter vse pripadajoče infrastrukture.

Predmetna pogodba se sklene v skladu z določbami 226. člena Stvarnopravnega zakonika (SPZ-A)⁶² in 71. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS-1).⁶³ Slednji določa, da se pogodba o ustanovitvi služnosti lahko sklene po metodi neposredne pogodbe, pri čemer obveznost objave namere ni potrebna. V pogodbi o ustanovitvi služnosti pa je treba služnost določiti tako, da čim manj obremenjuje nepremičnino. Običajno se višina nadomestila za podeljeno služnost določi z internim pravnim aktom občine, ki ureja obremenjevanje nepremičnega premoženja v lasti občine, pri čemer se za obračun nadomestila upošteva površina strehe, na kateri bo postavljena sončna elektrarna.

Obdobje, za katerega se sklepa pogodba, se določi sporazumno, upošteva se stanje strešnih površin in življenjsko dobo sončne elektrarne.

Glede na predhodno izvedene analize tega projekta lahko ugotovimo, da takšna varianta občine ne zagotavlja izpolnitve temeljnega cilja zanesljive in stroškovno učinkovite oskrbe

⁶² Uradni list RS, št. 87/02, 91/13 in 23/20.

⁶³ Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18 in 78/23 - ZORR.

z električno energijo v javnih objektih, ki bodo vključeni v projekt in ciljev skupnostne samooskrbe občine in uporabnikov površin ter objektov.

Iz navedenih razlogov **te variante v nadaljevanju podrobneje ne obravnavamo.**

Ob tem je treba poudariti tveganja občine, ki iz takega razmerja lahko nastopijo npr. v primeru prodaje stavbe ali pa potrebe po popravilu ali zamenjavi strehe, ipd. in lahko občino postavijo v situacijo, ko bi bila imetniku služnostne pravice odškodninsko odgovorna za motenje izvajanja služnostne pravice ali povrnitev škode na postavljenih sončnih elektrarnah.

Iz navedenih razlogov predmetna varianta ne zasleduje izpolnitve ciljev občine v celoti in je ocenjena kot neprimerna za izvedbo investicije.

7.4. VARIANTA B: Javno naročilo za izbor dobavitelja električne energije iz sončnih elektrarn na strehah in javnih površinah Občine Cerknica, v okviru katerega se podeli tudi neprava stvarna služnost za postavitve sončnih elektrarn na strehah javnih objektov

Predmetna varianta predvideva, da občina objavi javno naročilo za dobavo električne energije v okviru katerega podeli tudi neprave stvarne služnosti za postavitve sončnih elektrarn na strehah javnih objektov in javnih površinah. Po tej varianti občina prevzame izvedbo investicije, kot tudi celotno financiranje projekta (100% financiranje projekta iz proračuna).

Predmet javnega naročila je torej zagotavljanje storitve samooskrbe javnega objekta z električno energijo, pri čemer se izvajalca zaveže, da najprej izvede investicijo in vzpostavi pogoje za samooskrbo, nato pa samooskrbo izvaja dogovorjeno obdobje in zagotavlja, proti plačilu, električno energijo za potrebe objekta.

Ob tem je treba poudariti, da Zakon o javnem naročanju, nakup električne energije se obravnava kot nakup blaga, metode za izračun ocenjene vrednosti javnih naročil določa 24. člen, mejne vrednosti za objave določa 22. člen, nad ocenjeno vrednostjo 40.000 eur brez DDV je potreba objava javnega naročila na PJN, pri čemer 111. člen ZJN-3 vsebuje kazensko določbo za naročnika, ki odda javno naročilo brez izvedbe ustreznega postopka.

Tabela 5: Analiza SWOT variante B: Javno naročilo

SWOT ANALIZA	
Prednosti:	Slabosti:
<ul style="list-style-type: none"> - Postopek je transparenten z objavo na PJN in TED. - Varianta omogoča odpiranje konkurence → pozitiven vpliv na gospodarnost. - Varianta omogoča izbor konzorcija izvajalcev (tudi zasebnih). 	<ul style="list-style-type: none"> - Postopek oblikovanja pravnega razmerja je relativno daljši, kot pri varianti A. - Postopek javnega naročila je kompleksen, saj je v postopek javnega naročila za dobavo električne energije treba vključiti tudi podelitev služnosti za postavitev sončnih elektrarn. - Naročnik mora pripraviti tehnične specifikacije (projektno dokumentacijo) in pripraviti nabor objektov. - Pogodbe v postopkih oddaje javnih naročil se običajno sklepajo za krajša obdobja (do 60 mesecev), medtem ko se služnostna pravica lahko podeli za obdobje do 30 let, kar pomeni, da obdobji v tem delu nista usklajeni. - Zahtevno oblikovanje meril za izbiro ekonomsko najugodnejše ponudbe. - 100% financiranje projekta iz proračuna, ni vključitve virov zasebnega partnerja pri izvedbi investicije. - Ni delitve tveganj med partnerjema. - Tveganje vzpostavitve, financiranja in vzdrževanja, upravljanja ter obratovanja elektrarn je v celoti na občini.

Priložnosti:	Nevarnosti:
<ul style="list-style-type: none"> - Lahko se vzpostavijo konkurenčni pogoji, kjer ponudniki z različnimi rešitvami naročniku omogočijo, da izbere optimalno. - Naročnik postane lastnik zgrajenih sončnih elektrarn po izvedeni investiciji. - Naročnik lahko zmanjša odvisnost od volatilnega trga električne energije in s tem zmanjša svojo izpostavljenost nihanjem. 	<ul style="list-style-type: none"> - Podelitev služnosti je razpolagalni pravni posel in ne zavezovalni, kar lahko pripelje do situacije, ko imetnik služnostne pravice ne realizira projekta in cilji niso doseženi, kar lahko pripelje do težav pri izvajanju zavez glede dobave električne energije. - Nadzor nad realizacijo projekta je zahteven, saj ima naročnik v delu podelitve služnosti na voljo omejene možnosti nadzora. - Naročnik praviloma mora pripraviti projektno dokumentacijo in popise del, razen če se odloči za BD (<i>Design-Build</i>) model, ki pa je za ponudnike bolj tvegan, pri čemer mora naročnik oblikovati vsaj projektno nalogo s katero oblikuje minimalne tehnološke zahteve in standarde → tehnološka tveganja tako nosi naročnik. - Naročnik mora določiti objekte za katere naroča izvedbo sončnih elektrarn → tveganje izbora primernosti objektov nosi v celoti naročnik.

Glede na predstavljene slabosti predmetne variante, še posebej težavo vezano na dejstvo, da se pogodbe sklenjene v postopkih oddaje javnih naročil praviloma sklepajo za krajša obdobja do praviloma največ 5 let, pri čemer pa je obdobje povrnitve investicijske precej daljše, ocenjujemo, da realizacija projekta po tej varianti predstavlja za ponudnika (zasebnega investitorja) precej veliko tveganje in negotovost, saj nima nobenega zagotovila,

da bo lahko dobavljal električno energijo občine ali uporabnikom objekta, prav tako pa dolgoročno ta varianta ne izpolnjuje ciljev vezanih na samooskrbo.

Navedena varianta tudi zahteva, da se projekt v celoti financira iz javnih sredstev, kar je glede na omejene javnofinančne vire težje izvedljivo brez zadolževanja, zlasti ker je v času priprave tega investicijskega dokumenta negotovo v kakšni višini bodo na voljo sredstva sofinanciranja EU.

Prav tako je slabost te variante, da ne vključuje možnosti delitve tveganj med partnerjema, ampak večino tveganj nosi javni naročnik, ki najprej prevzema vsa tehnološka tveganja vezana na pripravo tehničnih specifikacij, nato tveganja vezana na nadzor nad izvedbo investicije, kot tudi tveganja v fazi upravljanja in obratovanja. Javni naročnik je pri tem modelu izpostavljen tudi tveganju dobave mankov električne energije za objekte, ki so vključeni v skupnostno samooskrbo, kot tudi tveganju prodaje viškov. Iz tega razloga ta varianta ne omogoča optimalne izvedbe projekta z vidika realizacije ciljev projekta vezanih na vzpostavitev pogojev skupnostne samooskrbe, ki zagotavljajo dolgoročno in stabilno dobavo električne energije za vključene objekte.

Iz navedenih razlogov predmetna varianta ne zasleduje izpolnitve ciljev občine v celoti in je ocenjena kot neprimerna za izvedbo investicije.

7.5. VARIANTA C: Javnonaročniška oblika javno-zasebnega partnerstva za izbor dobavitelja električne energije iz sončnih elektrarn na strehah in javnih površinah občine Cerknica, v okviru katerega se podeli tudi neprava stvarna služnost za postavitve sončnih elektrarn na strehah javnih objektov

Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (v nadaljevanju: ZJZP kot možno obliko javno-zasebnega partnerstva med drugim predvideva tudi pogodbeno partnerstvo, ki se lahko izvaja v javnonaročniški obliki.

ZJZP v 26. členu opredeljuje javnonaročniško partnerstvo, in sicer kot odplačno razmerje med naročnikom in dobaviteljem blaga, izvajalcem gradenj ali izvajalcem storitev, katerega predmet je naročilo blaga, izvedba gradnje ali storitve. Posebnost javnonaročniške oblike partnerstva je v tem, da se za izbor izvajalca javno-zasebnega partnerstva neposredno uporabljajo določbe, ki veljajo za vodenje postopkov oddaje javnih naročil.

Ključna razlika med javnonaročniškimi partnerstvi in koncesijskimi partnerstvi je v razporeditvi poslovnih tveganj. Pri javnonaročniškem partnerstvu večino poslovnih tveganj prevzema javni partner, medtem, ko je pri koncesijskih partnerstvih ravno obratno in večino tveganj prevzema zasebni partner.

Glede na trenutno razpoložljive informacije se v konkretnem projektu predvideva, da bodo na voljo javna sredstva za sofinanciranje projekta v deležu, ki bo višji od 50%. V takšnem primeru je večina tveganja financiranja in s tem povezanih tveganj, predvsem tveganja rentabilnosti, pretežno na javnem partnerju, zato se takšno razmerje opredeli kot javnonaročniško.

Navedeno izhaja tudi iz določbe 28. člena ZJZP, ki določa, da v primeru, ko iz okoliščin javno-zasebnega partnerstva ni mogoče ugotoviti, kdo nosi večino poslovnega tveganja, se v dvomu šteje, da gre za javnonaročniško partnerstvo. Glede na okoliščino, ko višina deleža sofinanciranja projekta iz javnih virov (predviden razpis pristojnega ministrstva za sofinanciranje tovrstnih projektov iz sredstev EU v trenutku priprave tega dokumenta še ni objavljen) še ni znana, je tudi iz tega razloga primerneje, da javni partner javno-zasebno partnerstvo opredeli v javnonaročniški obliki.

Za potrebe priprave finančnih analiz na nivoju DIIP smo predvideli, da bodo sredstva sofinanciranja na voljo v max. višini 730 EUR/kWp, skladno z Javnim razpisom za

sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024).

Ob tem javnonaročniška oblika prav tako omogoča, da se sklene dolgoročno partnersko razmerje, v okviru katerega se zagotovi tudi dobava električne energije za objekte, ki bodo vključeni v projekt. Pri tem se glede preostalih tveganj lahko sledi delitvi tveganj, kot so opredeljena v varianti koncesijskega javno-zasebnega partnerstva, v kolikor bi se potrdilo, da je to z vidika javnega interesa optimalno. Prednost navedene variante je tudi v krajšem času trajanja razmerja, saj se lahko pogodbeno razmerje skrajša na račun sredstev sofinanciranja projekta iz javnih virov, pri čemer se ohrani enaka rentabilnost projekta. Krajše razmerje tudi pozitivno vpliva na zmanjšanje tveganj vezanih na upravljanje in vzdrževanje.

Tabela 6: Analiza SWOT variante C: Javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo

SWOT ANALIZA	
Prednosti:	Slabosti:
<ul style="list-style-type: none"> - Postopek je transparenten z objavo na PJN in TED ter odločitvijo občinskega sveta pred objavo javnega razpisa. - Omogoča odpiranje konkurence → pozitiven vpliv na gospodarnost. - Omogoča izbor konzorcija izvajalcev (tudi zasebnih). - Omogoča hkratno oblikovanje razpolagalnih in zavezovalnih določb v okviru ene pogodbe. - Omogoča maksimalno črpanje sredstev EU in s tem večjo rentabilnost projekta z vidika javnega partnerja. - Pogodba je lahko sklenjena za obdobje do 15 let (krajše obdobje na račun višje stopnje sofinanciranja projekta iz sredstev EU). - Možnost predčasnega odkupa 	<ul style="list-style-type: none"> - Postopek oblikovanja pravnega razmerja je daljši. - Postopek javnega razpisa je kompleksen, saj je v eni pogodbi treba urediti dolgoročne zaveze glede dobave električne energije, kot tudi podelitev služnosti za postavitev sončnih elektrarn in oboje povezati v eno razmerje. - Zahtevno oblikovanje določb glede oblikovanja/spreminjanja odkupne cene energije pri dolgoročni pogodbi. - Zahtevno oblikovanje meril za izbiro ekonomsko najugodnejše ponudbe.

- Na zasebnega partnerja se prenesejo tveganje vzpostavitve, financiranja in vzdrževanja, upravljanja ter obratovanja elektrarn.

Priložnosti:

- Nadzor nad projektom je lahko najbolj celovit in enoten z vidika ciljev, ki jih zasleduje javni partner.
- V projekt je mogoče najbolj aktivno vključiti uporabnike objektov.
- Priprava tehnične specifikacije (projektne dokumentacije) se lahko prevali na zasebnega investitorja.
- Izbor primernih objektov se lahko prevali na zasebnega investitorja.
- Lahko se vzpostavijo konkurenčni pogoji, kjer ponudniki z različnimi rešitvami naročniku omogočijo, da izbere optimalno.
- Po izteku pogodbenega razmerja javnemu partnerju omogoča, da prosto razpolaga in upravljanja z vzpostavljeno infrastrukturo, ki bo imela predvideno predvidoma še vsaj desetletno življenjsko dobo (dobo obratovanja).

Nevarnosti

- Dolgoročnost pogodbe nosi tveganje spremembe tehnologij in vpliv navedenega na gospodarnost in smotrnost projekta.
- Dolgoročnost pogodbe terja natančno oblikovanje pogodbenih določb glede dopustnih sprememb javne pogodbe tekom njenega izvajanja.

7.6. VARIANTA D: Koncesijsko javno-zasebno partnerstvo

V primeru variante koncesijsko javno-zasebno partnerstvo občina izvede celoten postopek oblikovanja razmerja javno-zasebnega partnerstva, vključno z javnim razpisom, kjer v okviru ene pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu oblikuje obe pravni razmerji. S pogodbo se uredi podelitev neprave stvarne služnosti za postavitev sončnih elektrarn na strehah javnih objektov in oblikovanje obveznosti s strani zasebnega partnerja, da investicije v dogovorjenem času tudi izvede, na drugi strani pa se občina zaveže odkupiti proizvedeno električno energijo za potrebe uporabnika objekta na katerem se postavi sončna elektrarna ali za potrebe občine.

Koncesija gradenj se bo praviloma izvedla po modelu DFBOT (model: projektiraj-financiraj-zgradi- upravljaj oz. obratuj in vzdržuj-prenesi v last koncedenta), ob upoštevanju določil Zakona o javno-zasebnem partnerstvu in Zakona o nekaterih koncesijskih razmerjih. Izvedeni investicijski ukrepi po modelu DFBOT bodo praviloma postali lastnina koncedenta po preteku s pogodbo določenega koncesijskega obdobja.

Koncedent lahko s koncesijsko pogodbo opredeli, kadar bi bilo to ekonomsko upravičeno, da se projekt izvede po modelu DFBOO (model: projektiraj-financiraj-zgradi- upravljaj oz. obratuj in vzdržuj-ohrani v lasti koncesionarja) in sicer v primerih, ko bi se izkazalo, da je dogovorjena koncesijska doba enaka življenjski dobi izvedenih investicijskih ukrepov, vendar mora v tem primeru koncedent v koncesijski pogodbi na koncesionarja prenesti obveznost, da vzpostavi prvotno stanje na površinah in objektih, ki bodo predmet projekta ter da koncesionar prevzame strošek razgradnje.

Izvedba projekta predvideva realizacijo projekta na način, da ne bo prišlo do trajne spojitve izvedenih investicijskih ukrepov z nepremičnino.

Predlagan koncept je tudi skladen z globalno prakso, kjer je PNE pogosto ob ali v kombinaciji z BOT ali koncesijsko pogodbo: poleg obveznosti v zvezi s prodajo in nakupom proizvedene energije mora projektno podjetje projektirati, zgraditi, upravljati in vzdrževati elektrarno v skladu z dogovorjeno specifikacijo.

Za potrebe priprave finančnih analiz na nivoju DIIP smo predvideli, da bodo sredstva sofinanciranja na voljo v max. višini 358 EUR/kWp, skladno z Javnim razpisom za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije

na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024). S sredstvi Mehanizma za okrevanje in odpornost bodo namreč priznani upravičeni stroški projekta sofinancirani v primeru izvedbe projekta po postopku koncesijskega javno-zasebnega partnerstva (koncesijsko partnerstvo) do 49 %, vendar ne več kot 358,00 EUR na kW instalirane nazivne električne moči fotovoltaičnih panelov (kWp), in v primeru izvedbe projekta po postopku javnega naročila ali javnonaročniškega javno-zasebnega partnerstva (javnonaročniško partnerstvo) do 100 %, vendar ne več kot 730,00 EUR na kW instalirane nazivne električne moči fotovoltaičnih panelov (kWp), ter v obeh primerih ne več kot 5.000.000 EUR na vlogo.

Tabela 7: Analiza SWOT variante D: Koncesijsko javno-zasebno partnerstvo

SWOT ANALIZA	
Prednosti: <ul style="list-style-type: none"> - Postopek je transparenten z objavo na PJN in TED ter odločitvijo občinskega sveta pred objavo javnega razpisa. - Omogoča odpiranje konkurence → pozitiven vpliv na gospodarnost. - Omogoča izbor konzorcija izvajalcev (tudi zasebnih). - Omogoča hkratno oblikovanje razpolagalnih in zavezovalnih določb v okviru ene pogodbe. - Investicijski vložek javnega partnerja ni potreben. - Pogodba je lahko sklenjena za obdobje do 30 let. - Pristop omogoča, da se tveganje vzpostavitve, financiranja in vzdrževanja, upravljanja ter obratovanja elektrarn je v celoti prenese na zasebnega partnerja. 	Slabosti: <ul style="list-style-type: none"> - Postopek oblikovanja pravnega razmerja je najdaljši. - Postopek javnega razpisa je najbolj kompleksen, saj je v eni pogodbi treba urediti dolgoročne zaveze glede dobave električne energije, kot tudi podelitev služnosti za postavitev sončnih elektrarn in oboje povezati v eno razmerje. - Zahtevno oblikovanje določb glede oblikovanja/spreminjanja odkupne cene energije pri dolgoročni pogodbi. - Zahtevno oblikovanje meril za izbiro ekonomsko najugodnejše ponudbe.
Priložnosti:	Nevarnosti <ul style="list-style-type: none"> - Dolgoročnost pogodbe nosi tveganje spremembe tehnologij in vpliv

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> - Nadzor nad projektom je lahko najbolj celovit in enoten z vidika ciljev, ki jih zasleduje javni partner. - V projekt je mogoče najbolj aktivno vključiti uporabnike objektov. - Priprava tehnične specifikacije (projektne dokumentacije) se lahko prevali na zasebnega investitorja. - Izbor primernih objektov se lahko prevali na zasebnega investitorja. - Lahko se vzpostavijo konkurenčni pogoji, kjer ponudniki z različnimi rešitvami naročniku omogočijo, da izbere optimalno. | <p>navedenega na gospodarnost in smotrnost projekta.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Dolgoročnost pogodbe terja natančno oblikovanje pogodbenih določb glede dopustnih sprememb javne pogodbe tekom njenega izvajanja. |
|---|--|

7.7. Izbor optimalne variante

Glede na zgoraj identificirane in primerjane variante ocenjujemo, da je z vidika javnega partnerja najbolj učinkovita predlagana varianta C (Javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo), saj omogoča maksimalno črpanje sredstev EU, ki bodo predvidena za tovrstne projekte, kar pozitivno vpliva na čas trajanja razmerja in rentabilnost, ob tem pa še vedno zagotavlja ustrezno pravno varnost obema partnerjema in zanesljivost pravnega razmerja. Navedeno pozitivno vpliva na smotrnost izvedbe projekta, pri čemer je delitev tveganj med partnerja jasno vnaprej opredeljena.

V okviru pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu je mogoče nasloviti tudi izzive glede bodočih sprememb regulatornega okvirja, ki ga tovrstni projekti pokrivajo (npr. spremembe pri podpornih shemah, uvjanje skupnostnih principov rabe električne energije z namenom zmanjšanj obremenitve distribucijskega omrežja, subvencije, obdavčitev, obremenitev z dajatvami, etc.), kot tudi spremembe vezane na tehnološki napredek (npr. razvoj baterijskih sistemov ali drugih sistemov shranjevanja električnega energije, bolj učinkovite tehnološke rešitve, ipd.).

Glede na navedeno ocenjujemo **varianto C: Javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo kot optimalno za izvedbo projekta.**

8. REGISTER, RAZDELITEV IN OPREDELITEV TVEGANJ PRI IZVAJANJU KONCESIJE

Pojem koncesijskega razmerja je v slovenskem pravnem redu opredeljen v 26. členu ZJZP, ki določa, da je koncesijsko razmerje dvostransko pravno razmerje med državo oziroma samoupravno lokalno skupnostjo ali drugo osebo javnega prava kot koncedentom in pravno ali fizično osebo kot koncesionarjem, v katerem koncedent podeli koncesionarju posebno ali izključno pravico izvajati gospodarsko javno službo oziroma drugo dejavnost v javnem interesu, kar lahko vključuje tudi zgraditev objektov in naprav, ki so deloma ali v celoti v javnem interesu. Kot razlikovalni kriterij med javnonaročniškim in koncesijskim partnerstvom opredeljuje 27. člen ZJZP breme tveganja, in sicer na način, da v primeru, če nosi javni partner večino ali celotno poslovno tveganje izvajanja projekta javno-zasebnega partnerstva, se javno-zasebno partnerstvo, ne glede na poimenovanje oziroma ureditev v posebnem zakonu, ne šteje za koncesijsko, temveč za javnonaročniško, v nasprotnem primeru, torej v primeru, da je pretežni del tveganja prenesen na zasebnega partnerja, pa se javno-zasebno partnerstvo šteje za koncesijsko partnerstvo. V zvezi s tem 28. člen ZJZP določa, da v primeru, če iz okoliščin javno-zasebnega partnerstva ni mogoče ugotoviti, kdo nosi večino poslovnega tveganja, se v dvomu šteje, da gre za javnonaročniško partnerstvo.

Treba je opozoriti na določbe Direktive o podeljevanju koncesijskih pogodb,⁶⁴ ki loči pojem koncesije od pojma javnega naročila in kot razlikovalni kriterij določa pojem znatnega operativnega tveganja.⁶⁵

Preambula Direktive o podeljevanju koncesijskih pogodb opredeljuje ključna tveganja, kot sledi:

»Operativno tveganje bi bilo treba razumeti kot tveganje, ki je posledica izpostavljenosti tržnim nepredvidljivostim in je povezano s povpraševanjem ali dobavo oziroma tako s povpraševanjem kot dobavo. Tveganje, povezano s povpraševanjem, je tveganje glede dejanskega povpraševanja po gradnjah ali storitvah, ki so predmet pogodbe. Tveganje, povezano z dobavo, je tveganje pri izvedbi gradnje ali opravljanju storitev, ki so predmet pogodbe, zlasti tveganje, da opravljene storitve ne bodo ustrezale povpraševanju.«

⁶⁴Direktiva 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb.

⁶⁵ Preambula Direktive o podeljevanju koncesijskih pogodb, točka 20.

V skladu s 1. členom Direktive o podeljevanju koncesijskih pogodb se šteje, da koncesionar prevzame operativno tveganje, če pod običajnimi pogoji delovanja ni zagotovljeno, da se mu bodo povrnila naložbe ali stroški, ki nastanejo pri izvajanju gradenj ali storitev, ki so predmet koncesije. Del tveganja, ki se prenese na koncesionarja, vključuje dejansko izpostavljenost tržnim nepredvidljivostim, kar pomeni, da ocenjena morebitna izguba za koncesionarja ni zgolj nominalna ali zanemarljiva.

Glede izvedeno analizo v prejšnjem poglavju ocenjujemo, da je z vidika javnega partnerja najbolj učinkovita predlagana varianta C, saj omogoča maksimalno črpanje sredstev EU, ki bodo predvidena za tovrstne projekte, kar pozitivno vpliva na čas trajanja razmerja in rentabilnost, ob tem pa še vedno zagotavlja ustrezno pravno varnost obema partnerjema in zanesljivost pravnega razmerja.

V nadaljevanju je izdelana matrica (register) predlagane razdelitev tveganj na projektu med javnim in zasebnim partnerjem v primeru realizacije projekta s podelitvijo v javnonaročniškem javno-zasebnem partnerstvu, pri čemer je iz same matrice razvidna posamezna vrsta poslovnega tveganja, razdelitev tveganj (kdo nosi tveganje – javni ali zasebni partner), vsa tveganja pa so tudi opredeljena – tako tista, ki bodo prenesena na zasebnega partnerja, kot tudi tista, ki jih nosi javni partner ter tista, ki so deljena.

Tabela 8: Matrica predvidene razdelitve tveganj med javnim partnerjem in zasebnim partnerjem

Vrsta poslovnega tveganja	Javni partner	Zasebni partner	Opredelitev tveganja
FAZA PRIPRAVE PROJEKTA			
Tveganje lastništva	✓	✓	<p>Javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo se bo izvedbo ob smiselnem upoštevanju modela D(F)BOT (model: projektiraj-financiraj-zgradi-upravljaj oz. obratuj in vzdržuj-prenesi v last koncedenta), ob upoštevanju določil Zakona o javno-zasebnem partnerstvu in Zakona o javnem naročanju. Izvedeni investicijski ukrepi bodo praviloma postali lastnina javnega partnerja po preteku s pogodbo določenega obdobja javno-zasebnega partnerstva.</p> <p>Javni partner bi lahko s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu opredelil, kadar bi bilo to ekonomsko upravičeno, da se projekt izvede ob smiselnem upoštevanju modela D(F)BOO (model: projektiraj-(financiraj)-zgradi-upravljaj oz. obratuj in vzdržuj-ohrani v lasti koncesionarja) in sicer v primerih, ko bi se izkazalo, da je dogovorjena koncesijska doba enaka življenjski dobi izvedenih investicijskih ukrepov, vendar mora v tem primeru javni partner</p>

			<p>v pogodbi na zasebnega partnerja prenesti obveznost, da vzpostavi prvotno stanje na površinah in objektih, ki bodo predmet projekta ter da zasebni partner prevzame strošek razgradnje.</p> <p>Glede na izbor modela se s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu ustrezno opredeli tveganje lastništva.</p>
Tveganje dostopnosti objektov in površin	✓	✓	<p>Oba partnerja bosta morala drug drugemu omogočiti dostop do površin, objektov, naprav in opreme pod pogoji in na način, da bo obema omogočeno izvajanje s pogodbo prevzetih obveznosti, brez da bi pri tem ovirala dejavnosti nasprotne stranke. Zasebni partner bo moral izvajanje svojih ukrepov in storitev prilagoditi različnim režimom uporabe objektov glede na njihov specifični javni program, ki se v njih izvaja, tako da bo v čim večjem obsegu izvajanje javnih dejavnosti potekalo nemoteno.</p>
Tveganje primernosti objektov in površin vključenih v projekt		✓	<p>Javni partner vlaga v projekt površine in objekte v trenutnem stanju, pri čemer bo ponudnikom v fazi javnega razpisa omogočil ogled objektov in površin. S tem bodo ponudniki prevzeli tveganje, da imajo lahko določeni objekti specifične</p>

			<p>statične, gradbeno-konstrukcijske ali druge skrite napake. V pogodbi je potrebno opredeliti, kateri izmed partnerjev in pod kakšnimi pogoji ter kdaj prevzema tveganje morebitnih skritih napak, ki jih v okviru ogleda ni bilo mogoče ugotoviti in posledično krije dodatne stroške, ki bodo nastali iz tega naslova. Zasebni partner bo moral prevzeti navedeno tveganje predvsem v tistem delu, kjer bi ob skrbnem pregledu pred začetkom izvedbe ukrepov moral ugotoviti skrite pomanjkljivosti in javnega partnerja nanje opozoriti, tako da bi se ta lahko odločil, da določen objekt iz tega razloga umakne iz projekta.</p>
<p>Tveganje pravilnih vhodnih podatkov o stanju objekta, referenčni rabi energije, ipd.</p>	✓	✓	<p>Javni partner bo ponudnikom v fazi izvedbe javnega razpisa dal na voljo vse razpoložljive podatke, s katerimi razpolaga (podatki o porabi energije, opravljenih energetskih pregledih in drugih pregledih objektov, podatke o rabi objektov, ipd.) in bo ponudnike tudi ustrezno opozoril na morebitne pomanjkljivosti v zbranih podatkih. Ponudnikom bo omogočeno, da sami pregledajo objekte, izvedejo morebitne meritve in preverijo predane podatke. Javni partner bo</p>

			smotrnost ponudb presoja na podlagi ekonomske in tehnične analize, ki temelji na zbranih podatkih. V primeru napake javni partner nosi tveganje pravilnosti svoje odločitve in ustreznosti ocene, predvsem sprejemljivosti prejetih ponudb.
Tveganje pravilne opredelitve kapacitete sončne elektrarne		✓	Javni partner sledil predvsem cilju čim višje proizvodnje električne energije na objektih in površinah, ki bodo na voljo. V fazi izvedbe javnega razpisa bo med javnim partnerjem in potencialnimi ponudniki opravljena izmenjava mnenj glede izhodiščnega nabora objektov in površin in na tej podlagi oblikovan končni seznam, ki bo osnova za oddajo končnih pisnih ponudb v zadnji fazi javnega razpisa. Ponudniki z oddanimi končnimi ponodbami prevzemajo tveganje pravilne opredelitve kapacitet sončnih elektrarn in podatkov, podanih v ponodbah.
Tveganje pravilnosti <i>cost-benefit</i> analize	✓	✓	Vsak izmed partnerjev bo pripravil lastno <i>cost-benefit</i> analizo, in sicer javni partner jo bo pripravil v fazi priprave javnega razpisa in oblikovanja nabora objektov in ukrepov, zasebni partner pa v fazi oddaje izhodiščne in končne ponudbe.

<p>Tveganje ekonomske izvedljivosti projekta (<i>profitability & bankability</i>)</p>	✓	✓	<p>Navedeno tveganje je deljeno. V okviru tveganja oddane končne pisne ponudbe zasebni partner nosi lastno tveganje, pri čemer ima javni partner na voljo, da resnost končnih ponudb tudi ustrezno zavaruje z ustreznimi finančnimi zavarovanji za resnost ponudb in nato za dobro in pravočasno izvedbo pogodbenih obveznosti. V delu navedeno tveganje nosi tudi javni partner v primeru, da bo oblikoval takšen nabor površin in objektov ter oblikoval takšen poslovni in finančni model, ki za ponudnike ne bo ekonomsko zanimiv in iz tega razloga ne bo prejel nobene ponudbe.</p>
<p>Tveganje nasprotovanja javnosti projektu</p>	✓	✓	<p>Navedeno tveganje v vseh fazah projektnega cikla nosita oba partnerja, še posebej javni partner, ki bo moral uporabnikom in javnosti na transparenten način predstaviti vsebino končne pogodbe in zaveze obeh partnerjev, ki iz projekta izhajajo ter koristi, ki jih izvedba projekta prinaša. Za ta namen bo moralo biti obveščanje uporabnikov in javnosti kontinuirano skozi celotno obdobje javno-zasebnega partnerstva.</p>

Tveganje identifikacije tehničnih rešitev in variant		✓	Navedeno tveganje nosijo ponudniki in nato zasebni partner, ki so odgovorni za tehnične in tehnološke rešitve, na podlagi katerih se bodo predlagani ukrepi izvajali. Predvsem v drugi fazi izvedbe javnega razpisa bodo imeli ponudniki možnost, da predlagajo različne tehnične in tehnološke rešitve izvedbe ukrepov in morebitne različne variante za doseg zastavljenih ciljev, pri čemer bo javni partner imel možnost, da predloge, ki ne bi bili skladni s cilji javnega partnerja, zavrne.
Tveganje izbora optimalne rešitve oz. variante	✓	✓	Javni partner bo predlagane rešitve ponudnikov ocenil z vidika sprejemljivosti in dopustnosti in jih na ta način potrdil ali zavrnil. V primeru dopuščenih več različnih enakovrednih variant ali različnih rešitev je izbor končne ponujene rešitve prepuščen ponudnikom.
Tveganje izbora pravilne tehnologije		✓	Za ponujeno tehnično rešitev in izbor pravilne tehnologije v končni ponudbi prevzema popolno odgovornost ponudnik, ne glede na morebitne predhodne zavrnitve predlogov s strani javnega partnerja ali druge usmeritve. Naloga ponudnika je, da v drugi fazi izvedbe javnega razpisa javnega partnerja pisno

			opozorijo na morebitne napake ali nedoslednosti v njegovih tehničnih zahtevah. Le v primeru, da bi javni partner vztrajal pri določenih rešitvah ali zahtevah, kljub opozorilu ponudnikov, bi prevzel navedeno tveganje pravilnosti takšne odločitve.
Tveganje izbora nepreverjenih tehničnih rešitev		✓	V primerih, ko bi ponudnik predlagal nepreverjene, lahko tudi inovativne, tehnične rešitve, v celoti nosi tveganje izbora takšne rešitve in doseganje željenih rezultatov ter tveganje morebitne zamenjave v primeru nedoseganja dogovorjenih standardov kvalitet ali nedoseganja dogovorjenih količin proizvodnje električne energije.
Tveganje projektiranja		✓	Naloga zasebnega partnerja je, da za izbrane objekte in površine pripravi vso potrebno projektno dokumentacijo in v celoti tudi nosi tveganje pravilnosti pripravljene dokumentacije. Ne glede na prenos tveganja na zasebnega partnerja ima javni partner pridržano pravico, da lahko revidira in/ali odobri projektno dokumentacijo in/ali drugo dokumentacijo za izvedbo projekta.
Tveganje pridobitve drugih potrebnih upravnih dovoljenj	✓	✓	V tistem delu, kjer se navedeno tveganje nanaša na soglasja in druge dokumente, ki jih lahko

			<p>pridobi le lastnik objekta, navedeno tveganje prevzema javni partner. V delu, ki se nanaša na fazo gradnje in zaključka gradnje (npr. pridobitev obratovalnega dovoljenja, soglasij za priključitev, ipd.), pa navedeno tveganje prevzema zasebni partner.</p>
FAZA IZVEDBE UKREPOV			
Tveganje izvedbe ukrepov		✓	<p>Tveganje izvedbe ukrepov v celoti prevzema zasebni partner, razen v tistem delu, ki bi bil posledica posebnih dodatnih zahtev javnega partnerja po podpisu pogodbe. Izvedba dogovorjenih ukrepov je v celoti obveznost zasebnega partnerja. Mogoča je fazna izvedba in prevzem ukrepov. Manjše pomanjkljivosti, ki ne vplivajo na uspeh projekta ne vplivajo na uspeh izvedbe ukrepov in se lahko odpravijo v dogovorjenem roku. Izbran zasebni partner bo bodisi sam izvajalec ukrepov ali bo imel vzpostavljeno poslovno razmerje z izvajalci posameznih ukrepov, ki bodo njegovi izpolnitveni pomočniki.</p>
Tveganje pravilne instalacije in implementacije naprav in opreme		✓	<p>V okviru tveganja izvedbe ukrepov navedeno tveganje prevzema v celoti zasebni partner, ki je odgovoren tudi, da ima sklenjena ustrezna poslovna</p>

			razmerja z dobavitelji posamezne specifične opreme oz. naprav. Nasproti javnemu partnerju prevzame odgovornost za pravilnost instalacije naprav in opreme zasebni partner.
Tveganje dodatnih in nepredvidljivih del	✓	✓	Navedeno tveganje je med partnerjema deljeno, in sicer ga zasebni partner prevzema v okviru tveganja izvedbe ukrepov v obsegu, ki je primerljiv tveganju izvedbe pogodbe s klavzulo "na ključ", torej da javni partner prevzema tveganje dodatnih del, ki jih naroči in tveganje nepredvidenih del, ki so nujno potrebna za izvedbo ukrepov in dosego zastavljenih ciljev projekta. V preostalem nosi navedeno tveganje zasebni partner.
Tveganje povečanja stroškov izvedbe ukrepov in upravljanja		✓	Tveganje povečanja stroškov gradnje, obrtovanja, vzdrževanja oz. upravljanja v celoti nosi zasebni partner.
Tveganje pravočasne izvedbe oz. zamude		✓	Zasebni partner prevzema popolno odgovornost za pravočasno izvedbo projekta, skladno s terminskim planom, ki bo usklajen s pogodbo. V primeru zamude se predvidi pogodbeni kazni za zamudo. V zvezi s tem se med partnerjema v pogodbi uskladijo tudi pogoji, pod katerimi je dopustno podaljšanje roka izvedbe ukrepov (npr. višja

			<p>sila, spremenjene okoliščine, druga objektivna dejstva, na katera stranki ne moreta vplivati, dodatne naknadne zahteve javnega partnerja, ipd.).</p>
<p>Tveganje višjih stroškov izvedbe ukrepov od načrtovanih</p>		✓	<p>Navedeno tveganje v okviru tveganja izvedbe ukrepov nosi zasebni partner. V okviru tveganja dodatnih del in nepredvidenih del pa je tveganje deljeno med partnerjema, kot je navedeno opredeljeno pri tem tveganju.</p>
<p>Tveganje kvalitetne izvedbe ukrepov</p>		✓	<p>Navedeno tveganje v celoti nosi zasebni partner, pri čemer se s pogodbo opredelijo načini sankcioniranja zasebnega partnerja, ki ne dosega dogovorjenega standarda kvalitete izvedenih ukrepov (npr. pogodbene kazni, model financiranja vezan izključno na dobavljeno količino električne energije, ipd.).</p>
FINANCIRANJE			
<p>Tveganje zagotovitve potrebnih finančnih sredstev za izvedbo ukrepov</p>	✓	✓	<p>Navedeno tveganje je deljeno, v pretežnem delu pa ga nosi javni partner. Javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo se bo izvedbo ob smislenem upoštevanju modela D(F)BOT (model: projektiraj-(financiraj)-zgradi-upravljaj oz. obratuj in vzdržuj-prenesi v last javnega partnerja), ob upoštevanju določil Zakona o javno-zasebnem</p>

			partnerstvu in Zakona o javnem naročanju. Na zasebnega partnerja bodo prenesena vsa ključna tveganja na projektu, pri čemer se predvideva, da bo pa tveganje financiranja v pretežnem delu (nad 50 %) prevzel javni partner (financiranje iz sredstev sofinanciranja in proračuna), zasebni partner bo pa participiral pri financiranju projekta v manjšinskem delu (pod 50 %). Za potrebe izvedbe finančne analize v predmetnem Testu smo predvidevali finančno udeležbo javnega partnerja v višini 51 %, zasebnega partnerja pa v višini 49 %.
Tveganje nestanovitnosti obrestnih mer		✓	V okviru tveganja financiranja navedeno tveganje nosita partnerja vsak v svojem delu financiranja.
Tveganje finančne sposobnosti zasebnega partnerja	✓		Tveganje finančne sposobnosti zasebnega partnerja nosi javni partner, saj bo s pogodbo nanj prenesel nekatera tveganja realizacije projekta, od česar je odvisna uspešnost realizacije projekta. V primeru zmanjšane finančne sposobnosti zasebnega partnerja bi lahko bila ogrožena realizacija celotnega projekta in cilji, ki jih s projektom zasleduje javni partner. Navedeno tveganje bo javni partner lahko

			omejil z oblikovanjem pogojev za priznanje finančne sposobnosti ponudnikov v fazi javnega razpisa. Ob tem bo poseben poudarek namenjen dejstvu, ali ponudniki lahko zagotovijo zaprto finančno konstrukcijo ob oddaji končne pisne ponudbe pod pogoji in v obsegu, opredeljenem s končno pisno ponudbo.
Tveganje plačilnega mehanizma	✓	✓	Zasebni partner je upravičen izključno do plačila za uspešno dobavljeno električno energijo, pri čemer si partnerja delita tveganje spreminjanja cene električne energije, kar se opredeli v okviru garancij danih v okviru dogovorjenega plačilnega mehanizma.
Tveganje spremembe cen električne energije na borzi	✓	✓	V kolikor se na podlagi uradnih podatkov cena električne energije na borzi spremeni, se s pogodbo opredelijo mehanizmi usklajevanja cen.
FAZA OBRATOVANJA IN UPRAVLJANJA			
Tveganje obratovanja in upravljanja vključno z tveganjem trgovanja		✓	Skozi celotno obdobje javno-zasebnega partnerstva je zasebni partner zavezan izvajati storitve obratovanja in upravljanja, ki zajemajo sklop storitev, s katerimi se zagotavlja obratovanje in upravlja naprav, ki so uvrščene v projekt. Prenos predmetnega tveganja na zasebnega partnerja ne zajema odgovornosti za celovito

			<p>(splošno) upravljanje objekta(ov), ki ostane na javnem partnerju.</p> <p>Znotraj tveganja upravljanja je eno od ključnih tveganj tudi tveganje trgovanja in prenos tveganja trgovanja na zasebnega partnerja, da se zagotovi dolgoročna in stabilna dobave električne energije. Izkušen trgovelec z električno energijo mora ustrezno porazdeliti viške in zagotoviti manke električne energije.</p>
Tveganje vzdrževanja		✓	<p>Skozi celotno obdobje javno-zasebnega partnerstva je zasebni partner zavezan, da izvedene ukrepe, naprave in opremo ustrezno vzdržuje in financira njihovo vzdrževanje, tako da se ob upoštevanju časovnega obdobja trajanja razmerja ohranja njihova vrednost in omogoča njihova normalna uporaba v skladu s postavljeni standardi s strani javnega partnerja. Zasebni partner izdelava program vzdrževanja, ki ga odobri javni partner. Nedoseganje standardov se sankcionira.</p>
Tveganje doseganja minimalne količine proizvedene električne energije		✓	<p>Navedeno tveganje v celoti prevzema zasebni partner. Implementacija prenosa tveganja se zagotovi skozi uporabo modela financiranja, ki temelji na</p>

			<p>dejansko proizvedeni in prodani električni energiji.</p> <p>V primeru, ko zasebni partner ne doseže proizvodnje ciljnih količin električne energije je navedeno njegovo tveganje, saj je plačilo vezano izključno na dobavljeno energijo.</p>
Tveganje zagotavljanja primerne osebja, opreme, naprav, ipd		✓	<p>V okviru izvajanja prevzetih obveznosti s pogodbo mora zasebni partner zagotavljati, da ves čas izvajanja javnonaročniškega javno-zasebnega partnerstva razpolaga z ustreznimi kadri, ki imajo potrebno znanje in izkušnje za opravljanje nalog javnonaročniškega javno-zasebnega partnerstva. Obenem mora razpolagati tudi z ustrezno opremo, napravami, etc.</p>
Tveganje sprememb obsega projekta in morebitnih nadgradenj	✓		<p>Javni partner lahko v fazi izvajanja pogodbe spreminja obseg projekta le pod pogoji in v obsegu, kot je to dopuščeno za spremembe javnih pogodb glede na veljavne predpise. Javni partner bo pogoje in način spreminjanja obsega projekta in izvajanje morebitnih nadgradenj opredelil s pogodbo, s katero se bo opredelila tudi morebitna dopustnost faznosti izvedbe posameznih ukrepov.</p>
Tveganje nadzora	✓		<p>Navedeno tveganje prevzema v celoti javni partner.</p>

			Javni partner zagotovi nadzor na izvedbo ukrepov in obratovanjem naprav.
Tveganje zavarovanja naprav in opreme		✓	Navedeno tveganje v pretežnem delu prevzema zasebni partner skladno z zgoraj opredeljenim tveganjem lastništva. Po modelu, da lastnik prevzema tudi obveznost zavarovanja naprav in opreme.
Tveganje rentabilnosti projekta		✓	V okviru komercialnih pogojev končne ponudbe in sklenjene pogodbe prevzema navedeno tveganje zasebni partner. Navedeno tveganje je tudi eno ključnih tveganj pri opredelitvi navedenega razmerja javno-zasebnega partnerstva. Zasebni partner v celoti nosi tveganje, da bo dobil povrnjen vložek v izvedbo potrebnih ukrepov in stroškov obrtovanja, vzdrževanja in upravljanja v dogovorjeni dobi javno-zasebnega partnerstva.
Tveganje spremenjenih okoliščin in višje sile	✓	✓	Tveganje spremenjenih okoliščin in višje sile je deljeno med javnega partnerja in zasebnega partnerja.
Tveganje sprememb projekta	✓	✓	Javni partner ali zasebni partner lahko zahtevata spremembo pogodbe na način in pod pogoji, kakor so pogodbeno dogovorjeni.
Tveganje sprememb zakonodaje	✓	✓	Pogodbeni stranki delita tveganje nepredvidljivih (izrednih) sprememb zakonodaje.

			Tveganje običajnih, splošnih ali predvidljivih sprememb zakonodaje nosi zasebni partner.
Tveganje zavarovanja		✓	Tveganje zavarovanja v fazi izvedbe ukrepov in v fazi izvajanja javnonaročniškega javno-zasebnega partnerstva nosi zasebni partner.
Tveganje garancij		✓	Zasebni partner je dolžan predložiti ustrezno garancijo za zavarovanje dobre in pravočasne izvedbe posla, veljavno ves čas trajanja razmerja, za življenjsko dobo vgrajene opreme in druge potrebne garancije.
Tveganje rednega prenehanja pogodbe	✓	✓	Trajanje pogodbenega razmerja je opredeljeno s pogodbo za fiksno določeno obdobje.
Tveganje predčasnega prenehanja pogodbe in nadomestil	✓	✓	Navedeno tveganje nosita oba partnerja, pri čemer je razdelitev tveganja odvisna od vzroka predčasnega prenehanja in odgovornosti partnerjev. Navedeno tveganje in nadomestila ob predčasnem prenehanju bodo opredeljena s pogodbo.
Tveganje podaljšanja pogodbe	✓	✓	Pogoji, način in dopustnost podaljšanja javno-zasebnega partnerstva bodo opredeljeni s pogodbo. V primeru podaljšanja razmerja bosta javni partner in zasebni partner v postopku pogajanj brez predhodne objave uskladila vsebino aneksa, ki se bo sklenila k sklenjeni pogodbi.

9. OPREDELITEV VRSTE PROJEKTA IN OCENA INVESTICIJSKIH STROŠKOV

9.1. VRSTA PROJEKTA

S projektom »Sončne elektrarne na površinah in objektih občine Cerknica« želi investitor vzpostaviti proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije (sončni fotovoltaični vir) na površinah in objektih, ki so v lasti občine. S tem se bo zasledovalo uresničevanje ciljev skupnostne samooskrbe občine in uporabnikov površin ter objektov ter tako zanesljive in stroškovno učinkovite oskrbe z električno energijo v javnih objektih, ki bodo vključeni v projekt.

Zaradi izvedbe projekta se bo v Občini Cerknica povečala uporaba obnovljivih virov energije (OVE).

9.2. OCENA INVESTICIJSKIH STROŠKOV V STALNIH IN TEKOČIH CENAH

Projekt »Sončne elektrarne na površinah in objektih občine Cerknica« se bo izvajal v letih 2024 - 2025. Ker je skladno s časovnico predvideno, da bo koncesijska pogodba podpisana do konca junija 2025, se pravi znotraj 1 leta, je investicija v spodnjih tabelah predstavljena v stalnih cenah. V izračunu finančne analize smo v skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) upoštevali vrednost investicije v stalnih cenah, pri tem pa je glede na izbrano varianto treba upoštevati tudi ustrezen obračun DDV-ja.

Temelj za oceno stroška investicije so podatki naročnika ter podatki iz vloge promotorja, v finančni analizi pa smo upoštevali še sledeče predpostavke:

- ocenjena proizvodnja na sončnih elektrarnah znaša 774 MWh letno,
- letna raba električne energije na obravnavanih objektih znaša 1.407 MWh, delež njene proizvodnje glede na rabo pa 55 %,
- sprotna raba električne energije znaša 697 MWh letno oziroma 90 % proizvedene električne energije,
- viški električne energije znašajo 77 MWh letno oziroma 10 % proizvedene električne energije,
- manki električne energije znašajo 711 MWh letno.

Iz spodnje tabele so razvidni podatki o inštalirani moči sončnih elektrarn, oceni stroška investicije, oceni letne proizvodnje elektrike ter oceni letnih stroškov obratovanja in vzdrževanja po posameznih objektih.

Tabela 9: Upoštevani objekti za projekt postavitve sončnih elektrarn

Št.	Objekt	Obračunska moč objekta	Ocena možne inštalirane moči (kWp)	Ocena investicije (EUR brez DDV)	Ocena letne proizvodnje (kWh)	Letni stroški obratovanja in vzdrževanja (EUR)
1	SE Dom na Slivnici	19,99	15,99	18.319 €	15.990	192 €
2	SE Društveni center Rakek 1	16,91	13,53	15.501 €	13.530	162 €
3	SE Društveni center Rakek 2	16,91	13,53	15.501 €	13.530	162 €
4	SE Glasbena šola Cerknica	23,58	18,86	21.607 €	18.860	226 €
5	Knjižnica Cerknica	34,85	27,88	31.941 €	27.880	335 €
6	Knjižnica Rakek	16,91	13,53	15.501 €	13.530	162 €
7	SE Občina Cerknica	19,99	15,99	18.319 €	15.990	192 €
8	OŠ Begunje kuhinja	35,28	28,22	32.330 €	28.220	339 €
9	SE OŠ Cerknica	101,48	81,18	93.005 €	81.180	974 €
10	SE OŠ Rakek	93,79	75,03	85.959 €	75.030	900 €
11	SE Telovadnica OŠ Cerknica	56,03	44,82	51.348 €	44.820	538 €
12	SE Šola Unec	15,38	12,30	14.092 €	12.300	148 €
13	SE POŠ Grahovo	87,13	69,70	79.852 €	69.700	836 €
14	SE Športna dvorana Rakek	137,35	109,88	125.885 €	10.988	1.319 €
15	Vrtec Cerknica	289,05	231,24	264.922 €	231.240	2.775 €
16	SE Vrtec Rakek	24,09	19,27	22.077 €	19.270	231 €
17	Občina Čabranska 9	15,38	12,30	14.092 €	12.300	148 €
18	SE Občina Partizanska	33,20	26,56	30.429 €	26.560	319 €
19	SE OŠ Begunje	53,81	43,05	49.321 €	43.050	517 €
SKUPAJ		1.091	872,86	1.000.000 €	773.968	10.474 €

Strošek investicije je ocenjen na 1.063.000 EUR brez DDV oziroma 1.296.860 EUR z DDV, stalne cene november 2024. Predvideli smo, da bo investicija obsegala:

- strošek investicijske dokumentacije v znesku 25.000 EUR brez DDV,
- strošek projektne dokumentacije smo predvideli na podlagi izkušenj na podobnih projektih in smo ga ocenili na 2.000 EUR brez DDV na posamezen objekt. Skupaj znaša strošek projektne dokumentacije za 19 objektov 38.000 EUR brez DDV,
- strošek postavitve sončne elektrarne v skupnem znesku 1.000.000 EUR brez DDV. Omenjeni strošek predstavlja 1.145,66 EUR brez DDV/kWp moči sončne elektrarne in je skladen s ponujeno ceno v vlogi promotorja.

Tabela 10: Ocena vseh vlaganj v EUR v stalnih cenah, november 2024

VSI OBJEKTI	Neto	DDV	Skupaj
I. SPLOŠNI STROŠKI	63.000,00	13.860,00	76.860,00
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	5.500,00	30.500,00
Projektna dokumentacija	38.000,00	8.360,00	46.360,00
II. SONČNE ELEKTRARNE	1.000.000,00	220.000,01	1.220.000,01
SE Dom na Slivnici	18.319,09	4.030,20	22.349,29
SE Društveni center Rakek 1	15.500,77	3.410,17	18.910,94
SE Društveni center Rakek 2	15.500,77	3.410,17	18.910,94
SE Glasbena šola Cerknica	21.607,13	4.753,57	26.360,70
Knjižnica Cerknica	31.940,98	7.027,01	38.967,99
Knjižnica Rakek	15.500,77	3.410,17	18.910,94
SE Občina Cerknica	18.319,09	4.030,20	22.349,29
OŠ Begunje kuhinja	32.330,50	7.112,71	39.443,21
SE OŠ Cerknica	93.004,61	20.461,01	113.465,62
SE OŠ Rakek	85.958,80	18.910,94	104.869,74
SE Telovadnica OŠ Cerknica	51.348,44	11.296,66	62.645,10
SE Šola Unec	14.091,61	3.100,15	17.191,76
SE POŠ Grahovo	79.852,44	17.567,54	97.419,98
SE Športna dvorana Rakek	125.885,02	27.694,70	153.579,72
Vrtec Cerknica	264.922,21	58.282,89	323.205,10
SE Vrtec Rakek	22.076,85	4.856,91	26.933,76
Občina Čabranska 9	14.091,61	3.100,15	17.191,76
SE Občina Partizanska	30.428,71	6.694,32	37.123,03
SE OŠ Begunje	49.320,62	10.850,54	60.171,16
SKUPAJ	1.063.000,00	233.860,01	1.296.860,01

Tabela 11: Ocenjena vrednost investicije po letih v stalnih cenah v EUR, november 2024

	2024			2025			SKUPAJ		
VSI OBJEKTI	Neto	DDV	Skupaj	Neto	DDV	Skupaj	Neto	DDV	Skupaj
I. SPLOŠNI STROŠKI	25.000,00	5.500,00	30.500,00	38.000,00	8.360,00	46.360,00	63.000,00	13.860,00	76.860,00
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	5.500,00	30.500,00	-	-	-	25.000,00	5.500,00	30.500,00
Projektna dokumentacija	-	-	-	38.000,00	8.360,00	46.360,00	38.000,00	8.360,00	46.360,00
II. SONČNE ELEKTRARNE	-	-	-	1.000.000,00	220.000,01	1.220.000,01	1.000.000,00	220.000,01	1.220.000,01
SE Dom na Slivnici	-	-	-	18.319,09	4.030,20	22.349,29	18.319,09	4.030,20	22.349,29
SE Društveni center Rakek 1	-	-	-	15.500,77	3.410,17	18.910,94	15.500,77	3.410,17	18.910,94
SE Društveni center Rakek 2	-	-	-	15.500,77	3.410,17	18.910,94	15.500,77	3.410,17	18.910,94
SE Glasbena šola Cerknica	-	-	-	21.607,13	4.753,57	26.360,70	21.607,13	4.753,57	26.360,70
Knjižnica Cerknica	-	-	-	31.940,98	7.027,01	38.967,99	31.940,98	7.027,01	38.967,99
Knjižnica Rakek	-	-	-	15.500,77	3.410,17	18.910,94	15.500,77	3.410,17	18.910,94
SE Občina Cerknica	-	-	-	18.319,09	4.030,20	22.349,29	18.319,09	4.030,20	22.349,29
OŠ Begunje kuhinja	-	-	-	32.330,50	7.112,71	39.443,21	32.330,50	7.112,71	39.443,21
SE OŠ Cerknica	-	-	-	93.004,61	20.461,01	113.465,62	93.004,61	20.461,01	113.465,62
SE OŠ Rakek	-	-	-	85.958,80	18.910,94	104.869,74	85.958,80	18.910,94	104.869,74
SE Telovadnica OŠ Cerknica	-	-	-	51.348,44	11.296,66	62.645,10	51.348,44	11.296,66	62.645,10
SE Šola Unec	-	-	-	14.091,61	3.100,15	17.191,76	14.091,61	3.100,15	17.191,76
SE POŠ Grahovo	-	-	-	79.852,44	17.567,54	97.419,98	79.852,44	17.567,54	97.419,98
SE Športna dvorana Rakek	-	-	-	125.885,02	27.694,70	153.579,72	125.885,02	27.694,70	153.579,72
Vrtec Cerknica	-	-	-	264.922,21	58.282,89	323.205,10	264.922,21	58.282,89	323.205,10
SE Vrtec Rakek	-	-	-	22.076,85	4.856,91	26.933,76	22.076,85	4.856,91	26.933,76
Občina Čabranska 9	-	-	-	14.091,61	3.100,15	17.191,76	14.091,61	3.100,15	17.191,76
SE Občina Partizanska	-	-	-	30.428,71	6.694,32	37.123,03	30.428,71	6.694,32	37.123,03
SE OŠ Begunje	-	-	-	49.320,62	10.850,54	60.171,16	49.320,62	10.850,54	60.171,16
SKUPAJ	25.000,00	5.500,00	30.500,00	1.038.000,00	228.360,01	1.266.360,01	1.063.000,00	233.860,01	1.296.860,01

9.3. UPRAVIČENI STROŠKI PROJEKTA

Občina Cerknica se bo prijavila na Javni razpis za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024). Na podlagi razpisa bodo s sredstvi Mehanizma za okrevanje in odpornost priznani upravičeni stroški projekta sofinancirani v primeru izvedbe projekta po postopku javnega naročila ali javnonaročniškega javno-zasebnega partnerstva (javnonaročniško partnerstvo) do 100 %, vendar ne več kot 730,00 EUR na kW instalirane nazivne električne moči fotovoltaičnih panelov (kWp), ter v obeh primerih ne več kot 5.000.000 EUR na vlogo.

Skladno z javnim razpisom so upravičeni stroški:

- a) nakup in vgradnja naprave za samooskrbo,
- b) nakup in vgradnja baterijskega hranilnika energije,
- c) pripadajoča električna inštalacija in oprema, vključno s transformatorsko postajo, če je le-ta zahtevana s strani soglasodajalca za priklop naprave za samooskrbo,
- d) priprava in izvedba gradbenih, obrtniških in instalacijskih del, ki so potrebni za izvedbo projekta,
- e) strokovni nadzor v vrednosti 3 % od upravičenih stroškov projekta,
- f) stroški storitev zunanjih izvajalcev za pripravo dokumentacije za izvedbo projekta.

Upravičeni stroški so lahko upravičeni le v okviru upravičenega namena. Sofinanciranje ne bo odobreno za nakup rabljenih naprav, pilotnih naprav in prototipnih naprav. Stroški in izdatki so upravičeni, če:

- so s projektom neposredno povezani, so potrebni za njegovo izvajanje in so v skladu s cilji projekta;
- so dejansko nastali;
 - o za dela, ki so bila opravljena;
 - o za blago, ki je bilo dobavljeno;
 - o za storitve, ki so bile izvedene;
- so pripoznani v skladu s skrbnostjo dobrega gospodarja;
- nastanejo in so plačani v obdobju upravičenosti;
- temeljijo na verodostojnih knjigovodskih in drugih listinah;
- so izkazani v skladu z veljavnimi pravili Skupnosti in nacionalnimi predpisi.

9.4. SKLADNOST PROJEKTA S KONCEPTOM SAMOOSKRBE Z ELEKTRIČNO ENERGIJO

Skladno z javnim razpisom za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024) mora biti iz investicijske dokumentacije razvidno, da načrtovana moč proizvodnih naprav ne presega moči, potrebne za doseganje ocenjene letne porabe električne energije posamezne stavbe ali skupnosti.

Sončne elektrarne bodo nameščene na 19 objektih. Ocenjena letna raba vseh objektov znaša 1.407 MWh, medtem ko ocenjena proizvodnja električne energije na objektih znaša 774 MWh letno. Zahteva iz javnega razpisa, da načrtovana moč proizvodnih naprav ne presega moči, potrebne za doseganje ocenjene letne porabe električne energije posamezne stavbe ali skupnosti je tako izpolnjena, kot je tudi razvidno iz spodnje tabele.

Tabela 12: Prikaz skladnosti projekta s konceptom samooskrbe z električno energijo

Vrsta samooskrbe	Št. sončnih elektrarn	Priključna moč SE (kWp)	Letna raba električne energije (kWh)	Letna proizvodnja električne energije (kWh)
Skupnostna - PS.3b	19	872,86	1.407.215	773.968
Skupaj	19	872,86	1.407.215	773.968

10. ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE

V spodnji tabeli so prikazani ključni koraki izvedbe projekta glede na razpoložljive podatke v času priprave investicijskega dokumenta.

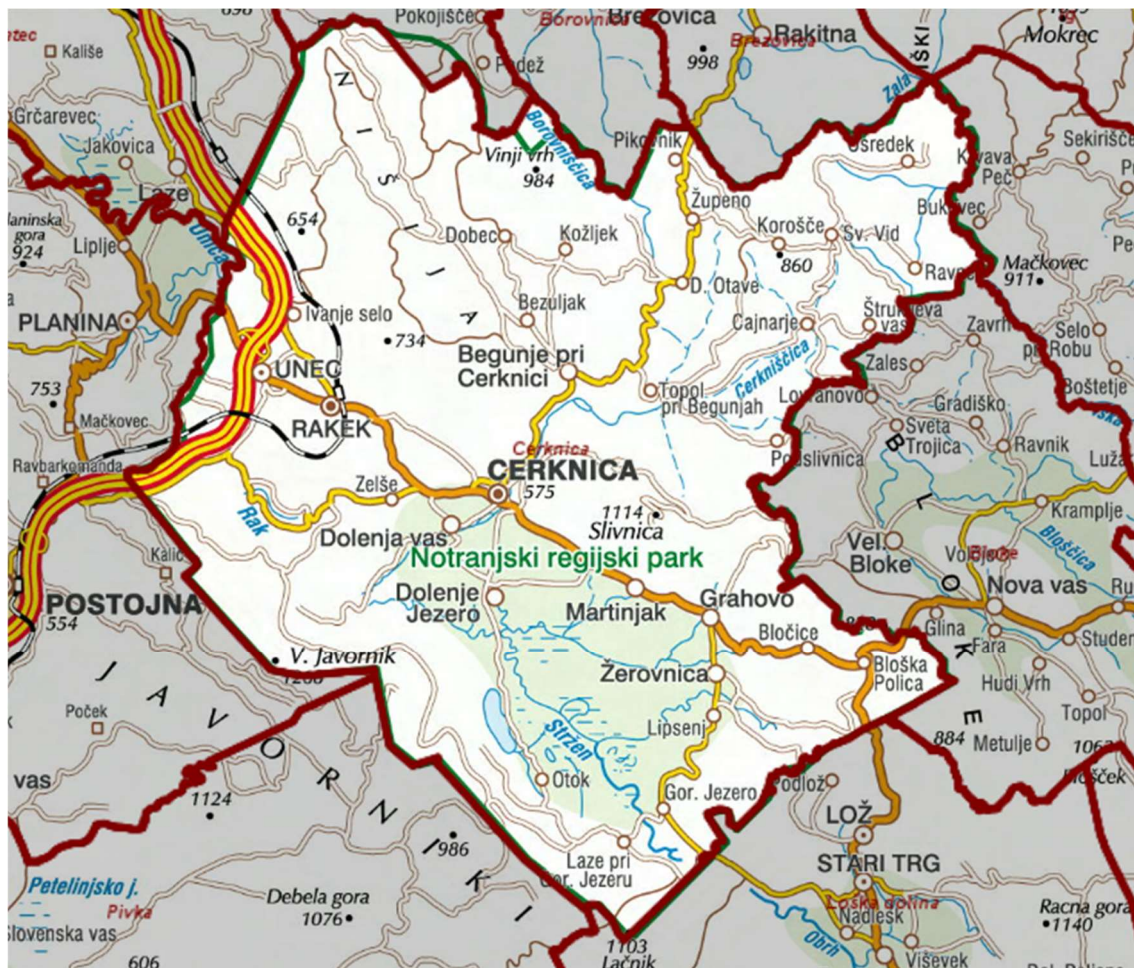
Tabela 13: Časovni načrt izvedbe investicije

Korak	Aktivnost	Okviren čas izvedbe
1.	Priprava DIIP	November 2024
2.	Priprava Testa javno-zasebnega partnerstva	November 2024
3.	Priprava PIZ	November 2024
4.	Priprava IP	November 2024
5.	Priprava Odloka z gradivom za občinski svet in Študije upravičenosti podelitve koncesije	November 2024
5.	Obravnava akta o javno-zasebnem partnerstvu na občinskem svetu	December 2024
6.	Objava javnega razpisa na PJN in TED EU	December 2024
7.	Podpis pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu	Junij 2025
8.	Izvedba investicijskih ukrepov	Junij 2025- December 2025
9.	Pričetek upravljanja s sončnimi elektrarnami	Januar 2026

10.1. OPIS LOKACIJE

Lokacijsko se projekt osredotoča na občino Cerknica.

Slika 4: Občina Cerknica



Vir: Gis občina Cerknica.⁶⁶

10.2. KADROVSKO - ORGANIZACIJSKA SHEMA

10.2.1. Analiza zaposlenih

Za izvedbo investicije ni predvidena oz. potrebna posebna organizacija niti nove zaposlitve.

Projekt bo izveden po modelu javno-zasebnega partnerstva. Investicijo bo organizacijsko in izvedbeno vodil zasebni partner, odgovornost za izvedbo projekta prevzame odgovorni vodja zasebnega partnerja. Za zagotovitev nemotenega poteka občine imenuje projektno skupino,

⁶⁶ GIS občina, dostopno na: < <https://gis.iobcina.si/gisapp/Default.aspx?a=cerknica> >, (8. 11 2024).

ki bo investicijo spremljala. Projektno skupino sestavljajo zaposleni občinske uprave in zunanji izvajalci. Vsa dela zunanjim izvajalcem morajo biti oddana skladno z veljavnim Zakonom o javnem naročanju.

10.2.2. Analiza vpliva na zaposlovanje z vidika ekonomske in socialne strukture družbe

Investicija v pridobivanje sončne energije bo imela tako neposreden kot posreden vpliv na zaposlovanje. Na eni strani povečano povpraševanje po izvajalcih gradbenih oziroma monterskih del neposredno vodi do dodatnih zaposlitev pri tovrstnih družbah. Po drugi strani je potrebno upoštevati tudi posreden vpliv, saj investicije v gradbeništvu preko svojega multiplikacijskega učinka povečujejo bruto družbeni proizvod (BDP) družbe za več, kot pa znaša neposredna investicija. Povečanje BDP ima za posledico povečanje povpraševanja po raznih dobrinah, kar vodi v nove zaposlitve pri proizvajalcih teh dobrin.

10.3. OKOLJSKI POGOJI ZA IZVEDBO PROJEKTA

Projekt Sončne elektrarne na površinah in objektih Občine Cerknica v primeru javno-zasebnega partnerstva bo imel vpliv na okolje v času gradnje in tudi po izvedbi investicije, vendar pa vpliv ne bo velik ter bo povsem obvladljiv s primernimi omilitvenimi ukrepi.

Pri izvedbi gradbenih del morajo biti upoštevani vsi standardi izgradnje ter drugi potrebni ukrepi za zmanjšanje negativnih vplivov na okolje. Kljub temu, da se med obratovanjem objektov ne pričakuje prekomernih emisij onesnaževanja okolja v katerikoli od oblik onesnaževanja (hrup, odpad nevarnih materialov ali tekočin itd.), so pri gradnji predvideni vsi potrebni ukrepi varstvo okolja.

Povečani negativni vplivi na okolje bodo predvsem v času gradnje, vendar ti in tudi tisti v času obratovanja ne bodo presegli zakonsko predpisanih mejnih vrednosti. V času gradnje je predvsem treba preprečevati prašenje. Objekti izpustnih plinov morajo biti ustrezno opremljeni in ustrezno nameščeni. Skladiščenje nevarnih snovi naj se na območju ne izvaja.

Pri projektiranju, gradnji in obratovanju objektov morajo projektanti, izvajalci in investitor upoštevati določbe o maksimalnih dovoljenih ravneh hrupa za taka okolja. Ravni hrupa dejavnosti v okolici objektov ne smejo presegati vrednosti, predpisane za stopnje varstva pred hrupom skladno z veljavno zakonodajo.

Požarno varnost je potrebno zagotoviti v skladu z veljavnimi predpisi. Predvidena gradnja/montaža mora zagotavljati pogoje za varen umik ljudi in premoženja, zadostne prometne in delovne površine za intervencijska vozila ter zadostne vire za oskrbo z vodo za gašenje.

V nadaljevanju so podrobneje opredeljeni posamezni vplivi na okolje in ukrepi za njihovo zmanjševanje:

Vplivi na okolje v fazi izgradnje

Negativne vplive gradbene mehanizacije bo potrebno zmanjšati na dovoljeno raven z doslednim izvajanjem vseh ukrepov za zmanjšanje negativnih vplivov pri gradnji in upoštevanjem veljavnih predpisov. Vplivno območje transportnih vozil in gradbene mehanizacije je omejeno na obstoječe prometnice, po katerih bo potekal promet v času gradnje oziroma delo gradbene mehanizacije. Vpliv na kvaliteto zraka se bo odražal med gradnjo v povečani koncentraciji prašnih delcev kot posledica izvajanja del. Lokalno bo povečana tudi koncentracija izpušnih plinov zaradi dela gradbene mehanizacije. Opisani povečani viri hrupa so le občasni in ne predstavljajo stalne obremenitve s hrupom. V celoti gledano, raven hrupa ne bo presegala dovoljene ravni, v skladu s predpisi iz tega področja. Investitor bo z ustreznim pooblaščenim nadzorom nad izvedbo zagotovil, da se bodo dela izvajala skladno s predpisi in tehničnimi rešitvami iz projekta ter da bodo vsi vgrajeni materiali ustrezno preizkušeni in atestirani ter ustrezali slovenskim nacionalnim standardom.

Ukrepi za zmanjševanje vplivov na okolje

Pri izvajanju del in pri uporabi objektov je potrebno upoštevati normative o hrupu. Zagotoviti je potrebno učinkovit nadzor na gradbiščih. Uporabljati se morajo brezhibni in ustrezno vzdrževani gradbeni stroji ter mehanizacija brez okvar. Med gradnjo je potrebno ves odpadni material odvesti na za tovrstne odpadke primerno stalno deponijo skladno z Uredbo o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih.⁶⁷ Po končani gradnji je potrebno območja gradnje počistiti, ves odpadni material pa deponirati.

⁶⁷ Uredba o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih, Uradni list RS, št. 34/2008 in 44/22 - ZVO-2.

Vplivi na okolje v fazi obratovanja

Po končani gradnji ni nevarnosti, da bi sanirani objekti vplivali na stabilnost obstoječih objektov, iz česar sledi, da predvidenih vplivov na mehansko odpornost in stabilnost ni. V fazi obratovanja se ne pričakuje hrupa, ki bi presegal dovoljene mejne vrednosti.

Izvedena investicija bo pripomogla k varovanju okolja, saj se bo izboljšala energetska učinkovitost občine.

10.4. VIRI FINANCIRANJA

Zagotovitev virov financiranja je odvisna od izbrane variante izvedbe v projekta. Pri tem smo upoštevali znesek investicije v stalnih cenah, saj v primeru javno-zasebnega partnerstva tveganje zvišanja cene nosi zasebni partner. Ker je skladno s časovnico tudi predvideno, da bo koncesijska pogodba podpisana do konca junija 2025, se pravi znotraj 1 leta, smo skladno z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list št. 60/06, 54/10, 27/16) v prikazu stroškov investicije po financerjih upoštevali stalne cene, ki temeljijo na ponujeni ceni v vlogi promotorja.

V primeru **javnega naročila** finančna analiza temelji na predpostavki, da bo:

- občina Cerknica zagotovila proračunska sredstva za investicijsko dokumentacijo in pravno svetovanje, projektno dokumentacijo ter GOI dela v znesku 659.672,21 EUR z DDV, kar predstavlja 50,9 %,
- občina Cerknica pridobila v okviru Javnega razpisa za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024) znesek v višini 637.187,80 EUR brez DDV, kar predstavlja 49,1 % vseh potrebnih sredstev investicije.

Tabela 14: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru javnega naročila v EUR v stalnih cenah, november 2024

	Upravičeni stroški	Neupravičeni stroški - GOI	Neupravičeni stroški - DDV	Skupaj	Delež
I. SPLOŠNI STROŠKI	63.000,00 €	-	13.860,00 €	76.860,00 €	5,9%
Občina Cerknica	63.000,00 €	-	13.860,00 €	76.860,00 €	5,9%
MOPE	-	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	1.000.000,00 €	-	220.000,01 €	1.220.000,01 €	94,1%
Občina Cerknica	362.812,20 €	-	220.000,01 €	582.812,21 €	44,9%
MOPE	637.187,80 €	-	-	637.187,80 €	49,1%
SKUPAJ					
Občina Cerknica	425.812,20 €	-	233.860,01 €	659.672,21 €	50,9%
MOPE	637.187,80 €	-	-	637.187,80 €	49,1%
SKUPAJ VSI FINANCERJI	1.063.000,00 €	-	233.860,01 €	1.296.860,01 €	100,0%

V primeru javnonaročniškega JZP finančna analiza temelji na predpostavki, da bo:

- občina Cerknica zagotovila proračunska sredstva za investicijsko dokumentacijo in pravno svetovanje v znesku 30.500 EUR z DDV,
- občina Cerknica pridobila v okviru Javnega razpisa za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024) znesek v višini 637.187,80 EUR brez DDV, kar predstavlja 59,6 % vseh potrebnih sredstev investicije,
- zasebni partner zagotovil 37,5 % sredstev za postavitev SE oziroma znesek 400.812,20 EUR brez DDV.

Tabela 15: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru javnonaročniškega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024

	Upravičeni stroški	Neupravičeni stroški - GOI	Neupravičeni stroški - DDV	Skupaj	Delež
I. SPLOŠNI STROŠKI	63.000,00 €	-	5.500,00 €	68.500,00 €	6,4%
Zasebni partner	38.000,00 €	-	-	38.000,00 €	3,6%
Občina Cerknica	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	2,9%
MOPE	-	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	1.000.000,00 €	-	-	1.000.000,00 €	93,6%
Zasebni partner	362.812,20 €	-	-	362.812,20 €	34,0%
Občina Cerknica	-	-	-	-	-
MOPE	637.187,80 €	-	-	637.187,80 €	59,6%
SKUPAJ					
Zasebni partner	400.812,20 €	-	-	400.812,20 €	37,5%
Občina Cerknica	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	2,9%
MOPE	637.187,80 €	-	-	637.187,80 €	59,6%
SKUPAJ VSI FINANCERJI	1.063.000,00 €	-	5.500,00 €	1.068.500,00 €	100,0%

V primeru **koncesijske oblike JZP** finančna analiza temelji na predpostavki, da bo:

- občina Cerknica zagotovila proračunska sredstva za investicijsko dokumentacijo in pravno svetovanje v znesku 30.500 EUR z DDV,
- občina Cerknica pridobila v okviru Javnega razpisa za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024) znesek v višini 312.483,88 EUR brez DDV, kar predstavlja 29,2 % vseh potrebnih sredstev investicije,
- zasebni partner zagotovil sredstva v višini 725.516,12 EUR brez DDV, kar predstavlja 67,9 % vseh potrebnih sredstev investicije.

Tabela 16: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru koncesijskega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024

	Upravičeni stroški	Neupravičeni stroški - GOI	Neupravičeni stroški - DDV	Skupaj	Delež
I. SPLOŠNI STROŠKI	63.000,00 €	-	5.500,00 €	68.500,00 €	6,4%
Zasebni partner	38.000,00 €	-	-	38.000,00 €	3,6%
Občina Cerknica	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	2,9%
MOPE	-	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	1.000.000,00 €	-	-	1.000.000,00 €	93,6%
Zasebni partner	687.516,12 €	-	-	687.516,12 €	64,3%
Občina Cerknica	-	-	-	-	-
MOPE	312.483,88 €	-	-	312.483,88 €	29,2%
SKUPAJ					
Zasebni partner	725.516,12 €	-	-	725.516,12 €	67,9%
Občina Cerknica	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	2,9%
MOPE	312.483,88 €	-	-	312.483,88 €	29,2%
SKUPAJ VSI FINANCERJI	1.063.000,00 €	-	5.500,00 €	1.068.500,00 €	100,0%

Tabela 17: Financiranje investicije v primeru javnega naročila po letih v stalnih cenah v EUR, november 2024

VSI OBJEKTI	2024						2025					
	Upravičeni strošek			Neupravičeni strošek			Upravičeni strošek			Neupravičeni strošek		
	Občina Cerknica	Zasebni partner	MOPE	Občina Cerknica - GOI	Zasebni partner	Občina Cerknica - DDV	Občina Cerknica	Zasebni partner	MOPE	Občina Cerknica - GOI	Zasebni partner	Občina Cerknica - DDV
I. SPLOŠNI STROŠKI	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	38.000,00	-	-	-	-	8.360,00
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	-	-	-	-	-	-
Projektna dokumentacija	-	-	-	-	-	-	38.000,00	-	-	-	-	8.360,00
II. SONČNE ELEKTRARNE	-	-	-	-	-	-	362.812,20	-	637.187,80	-	-	220.000,01
SE Dom na Slivnici	-	-	-	-	-	-	6.646,39	-	11.672,70	-	-	4.030,20
SE Društveni center Rakek 1	-	-	-	-	-	-	5.623,87	-	9.876,90	-	-	3.410,17
SE Društveni center Rakek 2	-	-	-	-	-	-	5.623,87	-	9.876,90	-	-	3.410,17
SE Glasbena šola Cerknica	-	-	-	-	-	-	7.839,33	-	13.767,80	-	-	4.753,57
Knjižnica Cerknica	-	-	-	-	-	-	11.588,58	-	20.352,40	-	-	7.027,01
Knjižnica Rakek	-	-	-	-	-	-	5.623,87	-	9.876,90	-	-	3.410,17
SE Občina Cerknica	-	-	-	-	-	-	6.646,39	-	11.672,70	-	-	4.030,20
OŠ Begunje kuhinja	-	-	-	-	-	-	11.729,90	-	20.600,60	-	-	7.112,71
SE OŠ Cerknica	-	-	-	-	-	-	33.743,21	-	59.261,40	-	-	20.461,01
SE OŠ Rakek	-	-	-	-	-	-	31.186,90	-	54.771,90	-	-	18.910,94
SE Telovadnica OŠ Cerknica	-	-	-	-	-	-	18.629,84	-	32.718,60	-	-	11.296,66
SE Šola Unec	-	-	-	-	-	-	5.112,61	-	8.979,00	-	-	3.100,15
SE POŠ Grahovo	-	-	-	-	-	-	28.971,44	-	50.881,00	-	-	17.567,54
SE Športna dvorana Rakek	-	-	-	-	-	-	45.672,62	-	80.212,40	-	-	27.694,70
Vrtec Cerknica	-	-	-	-	-	-	96.117,01	-	168.805,20	-	-	58.282,89
SE Vrtec Rakek	-	-	-	-	-	-	8.009,75	-	14.067,10	-	-	4.856,91
Občina Čabranska 9	-	-	-	-	-	-	5.112,61	-	8.979,00	-	-	3.100,15
SE Občina Partizanska	-	-	-	-	-	-	11.039,91	-	19.388,80	-	-	6.694,32
SE OŠ Begunje	-	-	-	-	-	-	17.894,12	-	31.426,50	-	-	10.850,54
SKUPAJ VSI OBJEKTI	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	400.812,20	-	637.187,80	-	-	228.360,01

	SKUPAJ						SKUPAJ
	Upravičeni strošek			Neupravičeni strošek			
VSI OBJEKTI	Občina Cerknica	Zasebni partner	MOPE	Občina Cerknica - GOI	Zasebni partner	Občina Cerknica - DDV	
I. SPLOŠNI STROŠKI	63.000,00	-	-	-	-	13.860,00	76.860,00
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	30.500,00
Projektna dokumentacija	38.000,00	-	-	-	-	8.360,00	46.360,00
II. SONČNE ELEKTRARNE	362.812,20	-	637.187,80	-	-	220.000,01	1.220.000,01
SE Dom na Slivnici	6.646,39	-	11.672,70	-	-	4.030,20	22.349,29
SE Društveni center Rakek 1	5.623,87	-	9.876,90	-	-	3.410,17	18.910,94
SE Društveni center Rakek 2	5.623,87	-	9.876,90	-	-	3.410,17	18.910,94
SE Glasbena šola Cerknica	7.839,33	-	13.767,80	-	-	4.753,57	26.360,70
Knjižnica Cerknica	11.588,58	-	20.352,40	-	-	7.027,01	38.967,99
Knjižnica Rakek	5.623,87	-	9.876,90	-	-	3.410,17	18.910,94
SE Občina Cerknica	6.646,39	-	11.672,70	-	-	4.030,20	22.349,29
OŠ Begunje kuhinja	11.729,90	-	20.600,60	-	-	7.112,71	39.443,21
SE OŠ Cerknica	33.743,21	-	59.261,40	-	-	20.461,01	113.465,62
SE OŠ Rakek	31.186,90	-	54.771,90	-	-	18.910,94	104.869,74
SE Telovadnica OŠ Cerknica	18.629,84	-	32.718,60	-	-	11.296,66	62.645,10
SE Šola Unec	5.112,61	-	8.979,00	-	-	3.100,15	17.191,76
SE POŠ Grahovo	28.971,44	-	50.881,00	-	-	17.567,54	97.419,98
SE Športna dvorana Rakek	45.672,62	-	80.212,40	-	-	27.694,70	153.579,72
Vrtec Cerknica	96.117,01	-	168.805,20	-	-	58.282,89	323.205,10
SE Vrtec Rakek	8.009,75	-	14.067,10	-	-	4.856,91	26.933,76
Občina Čabranska 9	5.112,61	-	8.979,00	-	-	3.100,15	17.191,76
SE Občina Partizanska	11.039,91	-	19.388,80	-	-	6.694,32	37.123,03
SE OŠ Begunje	17.894,12	-	31.426,50	-	-	10.850,54	60.171,16
SKUPAJ VSI OBJEKTI	425.812,20	-	637.187,80	-	-	233.860,01	1.296.860,01

Tabela 18: Financiranje investicije v primeru javnonaročniške oblike JZP po letih v stalnih cenah v EUR, november 2024

VSI OBJEKTI	2024						2025					
	Upravičeni strošek			Neupravičeni strošek			Upravičeni strošek			Neupravičeni strošek		
	Občina Cerknica	Zasebni partner	MOPE	Občina Cerknica - GOI	Zasebni partner	Občina Cerknica - DDV	Občina Cerknica	Zasebni partner	MOPE	Občina Cerknica - GOI	Zasebni partner	Občina Cerknica - DDV
I. SPLOŠNI STROŠKI	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	-	38.000,00	-	-	-	-
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	-	-	-	-	-	-
Projektna dokumentacija	-	-	-	-	-	-	-	38.000,00	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	-	-	-	-	-	-	-	362.812,20	637.187,80	-	-	-
SE Dom na Slivnici	-	-	-	-	-	-	-	6.646,39	11.672,70	-	-	-
SE Društveni center Rakek 1	-	-	-	-	-	-	-	5.623,87	9.876,90	-	-	-
SE Društveni center Rakek 2	-	-	-	-	-	-	-	5.623,87	9.876,90	-	-	-
SE Glasbena šola Cerknica	-	-	-	-	-	-	-	7.839,33	13.767,80	-	-	-
Knjižnica Cerknica	-	-	-	-	-	-	-	11.588,58	20.352,40	-	-	-
Knjižnica Rakek	-	-	-	-	-	-	-	5.623,87	9.876,90	-	-	-
SE Občina Cerknica	-	-	-	-	-	-	-	6.646,39	11.672,70	-	-	-
OŠ Begunje kuhinja	-	-	-	-	-	-	-	11.729,90	20.600,60	-	-	-
SE OŠ Cerknica	-	-	-	-	-	-	-	33.743,21	59.261,40	-	-	-
SE OŠ Rakek	-	-	-	-	-	-	-	31.186,90	54.771,90	-	-	-
SE Telovadnica OŠ Cerknica	-	-	-	-	-	-	-	18.629,84	32.718,60	-	-	-
SE Šola Unec	-	-	-	-	-	-	-	5.112,61	8.979,00	-	-	-
SE POŠ Grahovo	-	-	-	-	-	-	-	28.971,44	50.881,00	-	-	-
SE Športna dvorana Rakek	-	-	-	-	-	-	-	45.672,62	80.212,40	-	-	-
Vrtec Cerknica	-	-	-	-	-	-	-	96.117,01	168.805,20	-	-	-
SE Vrtec Rakek	-	-	-	-	-	-	-	8.009,75	14.067,10	-	-	-
Občina Čabranska 9	-	-	-	-	-	-	-	5.112,61	8.979,00	-	-	-
SE Občina Partizanska	-	-	-	-	-	-	-	11.039,91	19.388,80	-	-	-
SE OŠ Begunje	-	-	-	-	-	-	-	17.894,12	31.426,50	-	-	-
SKUPAJ VSI OBJEKTI	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	-	400.812,20	637.187,80	-	-	-

	SKUPAJ						SKUPAJ
	Upravičeni strošek			Neupravičeni strošek			
VSI OBJEKTI	Občina Cerknica	Zasebni partner	MOPE	Občina Cerknica - GOI	Zasebni partner	Občina Cerknica - DDV	
I. SPLOŠNI STROŠKI	25.000,00	38.000,00	-	-	-	5.500,00	68.500,00
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	30.500,00
Projektna dokumentacija	-	38.000,00	-	-	-	-	38.000,00
II. SONČNE ELEKTRARNE	-	362.812,20	637.187,80	-	-	-	1.000.000,00
SE Dom na Slivnici	-	6.646,39	11.672,70	-	-	-	18.319,09
SE Društveni center Rakek 1	-	5.623,87	9.876,90	-	-	-	15.500,77
SE Društveni center Rakek 2	-	5.623,87	9.876,90	-	-	-	15.500,77
SE Glasbena šola Cerknica	-	7.839,33	13.767,80	-	-	-	21.607,13
Knjižnica Cerknica	-	11.588,58	20.352,40	-	-	-	31.940,98
Knjižnica Rakek	-	5.623,87	9.876,90	-	-	-	15.500,77
SE Občina Cerknica	-	6.646,39	11.672,70	-	-	-	18.319,09
OŠ Begunje kuhinja	-	11.729,90	20.600,60	-	-	-	32.330,50
SE OŠ Cerknica	-	33.743,21	59.261,40	-	-	-	93.004,61
SE OŠ Rakek	-	31.186,90	54.771,90	-	-	-	85.958,80
SE Telovadnica OŠ Cerknica	-	18.629,84	32.718,60	-	-	-	51.348,44
SE Šola Unec	-	5.112,61	8.979,00	-	-	-	14.091,61
SE POŠ Grahovo	-	28.971,44	50.881,00	-	-	-	79.852,44
SE Športna dvorana Rakek	-	45.672,62	80.212,40	-	-	-	125.885,02
Vrtec Cerknica	-	96.117,01	168.805,20	-	-	-	264.922,21
SE Vrtec Rakek	-	8.009,75	14.067,10	-	-	-	22.076,85
Občina Čabranska 9	-	5.112,61	8.979,00	-	-	-	14.091,61
SE Občina Partizanska	-	11.039,91	19.388,80	-	-	-	30.428,71
SE OŠ Begunje	-	17.894,12	31.426,50	-	-	-	49.320,62
SKUPAJ VSI OBJEKTI	25.000,00	400.812,20	637.187,80	-	-	5.500,00	1.068.500,00

Tabela 19: Financiranje investicije v primeru koncesijske oblike JZP po letih v stalnih cenah v EUR, november 2024

VSI OBJEKTI	2024						2025					
	Upravičeni strošek			Neupravičeni strošek			Upravičeni strošek			Neupravičeni strošek		
	Občina Cerknica	Zasebni partner	MOPE	Občina Cerknica - GOI	Zasebni partner	Občina Cerknica - DDV	Občina Cerknica	Zasebni partner	MOPE	Občina Cerknica - GOI	Zasebni partner	Občina Cerknica - DDV
I. SPLOŠNI STROŠKI	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	-	38.000,00	-	-	-	-
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	-	-	-	-	-	-
Projektna dokumentacija	-	-	-	-	-	-	-	38.000,00	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	-	-	-	-	-	-	-	687.516,12	312.483,88	-	-	-
SE Dom na Slivnici	-	-	-	-	-	-	-	12.594,67	5.724,42	-	-	-
SE Društveni center Rakek 1	-	-	-	-	-	-	-	10.657,03	4.843,74	-	-	-
SE Društveni center Rakek 2	-	-	-	-	-	-	-	10.657,03	4.843,74	-	-	-
SE Glasbena šola Cerknica	-	-	-	-	-	-	-	14.855,25	6.751,88	-	-	-
Knjižnica Cerknica	-	-	-	-	-	-	-	21.959,94	9.981,04	-	-	-
Knjižnica Rakek	-	-	-	-	-	-	-	10.657,03	4.843,74	-	-	-
SE Občina Cerknica	-	-	-	-	-	-	-	12.594,67	5.724,42	-	-	-
OŠ Begunje kuhinja	-	-	-	-	-	-	-	22.227,74	10.102,76	-	-	-
SE OŠ Cerknica	-	-	-	-	-	-	-	63.942,17	29.062,44	-	-	-
SE OŠ Rakek	-	-	-	-	-	-	-	59.098,06	26.860,74	-	-	-
SE Telovadnica OŠ Cerknica	-	-	-	-	-	-	-	35.302,88	16.045,56	-	-	-
SE Šola Unec	-	-	-	-	-	-	-	9.688,21	4.403,40	-	-	-
SE POŠ Grahovo	-	-	-	-	-	-	-	54.899,84	24.952,60	-	-	-
SE Športna dvorana Rakek	-	-	-	-	-	-	-	86.547,98	39.337,04	-	-	-
Vrtec Cerknica	-	-	-	-	-	-	-	182.138,29	82.783,92	-	-	-
SE Vrtec Rakek	-	-	-	-	-	-	-	15.178,19	6.898,66	-	-	-
Občina Čabranska 9	-	-	-	-	-	-	-	9.688,21	4.403,40	-	-	-
SE Občina Partizanska	-	-	-	-	-	-	-	20.920,23	9.508,48	-	-	-
SE OŠ Begunje	-	-	-	-	-	-	-	33.908,72	15.411,90	-	-	-
SKUPAJ VSI OBJEKTI	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	-	725.516,12	312.483,88	-	-	-

	SKUPAJ						SKUPAJ
	Upravičeni strošek			Neupravičeni strošek			
VSI OBJEKTI	Občina Cerknica	Zasebni partner	MOPE	Občina Cerknica - GOI	Zasebni partner	Občina Cerknica - DDV	
I. SPLOŠNI STROŠKI	25.000,00	38.000,00	-	-	-	5.500,00	68.500,00
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	-	-	-	-	5.500,00	30.500,00
Projektna dokumentacija	-	38.000,00	-	-	-	-	38.000,00
II. SONČNE ELEKTRARNE	-	687.516,12	312.483,88	-	-	-	1.000.000,00
SE Dom na Slivnici	-	12.594,67	5.724,42	-	-	-	18.319,09
SE Društveni center Rakek 1	-	10.657,03	4.843,74	-	-	-	15.500,77
SE Društveni center Rakek 2	-	10.657,03	4.843,74	-	-	-	15.500,77
SE Glasbena šola Cerknica	-	14.855,25	6.751,88	-	-	-	21.607,13
Knjižnica Cerknica	-	21.959,94	9.981,04	-	-	-	31.940,98
Knjižnica Rakek	-	10.657,03	4.843,74	-	-	-	15.500,77
SE Občina Cerknica	-	12.594,67	5.724,42	-	-	-	18.319,09
OŠ Begunje kuhinja	-	22.227,74	10.102,76	-	-	-	32.330,50
SE OŠ Cerknica	-	63.942,17	29.062,44	-	-	-	93.004,61
SE OŠ Rakek	-	59.098,06	26.860,74	-	-	-	85.958,80
SE Telovadnica OŠ Cerknica	-	35.302,88	16.045,56	-	-	-	51.348,44
SE Šola Unec	-	9.688,21	4.403,40	-	-	-	14.091,61
SE POŠ Grahovo	-	54.899,84	24.952,60	-	-	-	79.852,44
SE Športna dvorana Rakek	-	86.547,98	39.337,04	-	-	-	125.885,02
Vrtec Cerknica	-	182.138,29	82.783,92	-	-	-	264.922,21
SE Vrtec Rakek	-	15.178,19	6.898,66	-	-	-	22.076,85
Občina Čabranska 9	-	9.688,21	4.403,40	-	-	-	14.091,61
SE Občina Partizanska	-	20.920,23	9.508,48	-	-	-	30.428,71
SE OŠ Begunje	-	33.908,72	15.411,90	-	-	-	49.320,62
SKUPAJ VSI OBJEKTI	25.000,00	725.516,12	312.483,88	-	-	5.500,00	1.068.500,00

11. POSTOPEK OBLIKOVANJA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

Postopek sklenitve javno-zasebnega partnerstva mora slediti naslednjim načelom:

- načelo gospodarnosti (zasledovanje načela »value for money«);
- načelo transparentnosti (preglednost vseh postopkov);
- načelo javnosti (javna objava javnih razpisov);
- načelo konkurence (nediskriminatorno oblikovanje pogojev in meril);
- načelo enakosti (vodenje postopka na način, da se enake informacije posreduje vsem kandidatom ter na način, da se nobenega izmed njih ne preferira oz. diskriminira).

Ker bo koncedent tekom javnega razpisa ponudnikom ponudil priložnost, da predstavijo svoje predloge (predvsem tehnološke in tehnične rešitve, variantne rešitve, razdelitve tveganj, čas izvedbe, pripombe na koncesijsko pogodbo, ipd.) je pomembno, da postopek izbire izvajalca omogoča usklajevanje predlogov in oblikovanje končne vsebine koncesijske pogodbe z vsemi prilogami.

V danem primeru bo koncedent koncesionarja izbral v postopku javnega razpisa, ki se bo vodil kot konkurenčni dialog v skladu z zgoraj opisanim 42. členom ZJN-3 in ob sočasni uporabi določil ZJZP. Za postopek konkurenčnega dialoga se bo naročnik odločil zaradi posebnih okoliščin, povezanih z vrsto, kompleksnostjo ali pravno in finančno strukturo ali zaradi z njimi povezanih tveganj, zaradi katerih javnega naročila ni mogoče oddati brez predhodnih pogajanj.

Koncedent bo izvedel postopek javnega razpisa v treh fazah:

- prva faza: faza priznanja sposobnosti;
- druga faza: faza dialoga;
- tretja faza: oddaja končne pisne ponudbe.

V prvi fazi bo koncedent s sklepom priznal sposobnost vsem ponudnikom, ki bodo predložili prijave v obliki in vsebini, kot bo zahtevano.

Vsi ponudniki, ki bodo oddali prijavo, bodo o uspehu njihove prijave obveščeni s sklepom koncedenta.

Ponudniki, ki jim bo na podlagi prijave priznana sposobnost, bodo povabljeni, da se udeležijo dialoga z vnaprej določenim predmetom dialoga, zlasti pa glede uskladitev obsega in načina

izvedbe storitev, uskladitev vzorca koncesijske pogodbe in drugih elementov, potrebnih za oddajo končne pisne ponudbe. Koncedent si bo pridržal pravico, da v fazi dialoga spreminja vsebino in obseg projekta glede na podatke, ki jih bo pridobil v fazi dialoga s ciljem oblikovanja uravnoteženega javno-zasebnega partnerstva. Koncedent bo vse povabljene ponudnike obravnaval enakopravno ter bo vsem ponudnikom zagotovil enake informacije, ki bodo osnova za oddajo končne ponudbe. O poteku dialoga bodo vodeni zapisniki o izvedenih usklajevanjih. Po zaključenem dialogu, ki se lahko izvede v enem ali več krogih, bo koncedent oblikoval povabilo k oddaji končnih pisnih ponudb. O postopku dialoga bo voden zapisnik, na katerega bodo lahko ponudniki podali pripombe, ki se bodo nanašale na postopkovna dejanja v fazi dialoga.

Prisotni predstavniki ponudnikov, ki ne bodo zakoniti zastopniki, bodo morali za veljavno zastopanje ponudnika, pred pričetkom dialoga koncedentu predložiti veljavno pooblastilo za zastopanje, izdano s strani zakonitega zastopnika. Nepooblaščen predstavniki ponudnikov ne bodo mogli opravljati dejanj, ki pomenijo zastopanje pravne osebe.

Koncedent bo nadaljeval dialog, dokler ne bo našel ene ali več rešitev, ki lahko izpolnijo njegove potrebe. Ko bo koncedent zaključil dialog in o tem obvestil ponudnike, ki bodo sodelovali v zadnji stopnji dialoga, bo vsakega od njih povabil, da predloži končno ponudbo na podlagi sprejete rešitve ali rešitev, ki bodo bile predstavljene in podrobneje opredeljene med dialogom. Končna ponudba bo morala vsebovati vse elemente, ki bodo zahtevani in bodo potrebni za izvedbo projekta. Na zahtevo koncedenta bo lahko ponudnik to ponudbo pojasnil, podrobno opredelil in optimiziral. Ta pojasnila, podrobne opredelitve, optimizacija ali dodatne informacije ne bodo smele zajemati sprememb bistvenih vidikov ponudbe ali javnega naročila, vključno s potrebami in zahtevami iz obvestila o javnem naročilu ali opisnega dokumenta, če bi odstopanje od teh vidikov, potreb in zahtev lahko izkrivljalo konkurenco ali imelo diskriminatorni učinek.

Koncedent bo končne pisne ponudbe javno odprl in ocenil skladno z vnaprej določenimi merili.

Postopek izbire se bo zaključil z izdajo akta izbire. Koncedent se v vseh fazah postopka izvedbe javnega razpisa lahko odloči, da javni razpis zaključi brez izbire, pri čemer mora svojo odločitev utemeljiti. Po pravnomočnosti akta izbire bosta koncedent in koncesionar podpisala koncesijsko pogodbo. Koncesijsko razmerje bo vzpostavljeno s podpisom koncesijske pogodbe. Konkurenčni dialog koncedentu omogoča, da skozi interakcijo s

potencialnimi ponudniki, ki jim je v prvi fazi postopka priznana sposobnost, oblikuje in izbere optimalno rešitev, ki je tudi javnofinančno sprejemljiva ter da se na ta način v najvišji možni meri dosežejo postavljeni cilji projekta. Tako bo v drugi fazi dokončno opredeljena vsebina in obseg projekta ter usklajen vzorec koncesijske pogodbe, nabor ukrepov, terminski plan realizacije projekta in drugi pomembni vidiki realizacije projekta, prav tako bo v tej fazi dokončno opredeljen način financiranja projekta ter vsebina in obseg tveganj, ki jih prevzame posamezen partner.

Ob izvedbi javnega razpisa bo Občina morala posebno pozornost nameniti:

- oblikovanju določil razpisne dokumentacije na način, da se pritegne čim širši krog potencialnih sposobnih ponudnikov;
- kritični oceni vseh pripravljenih gradiv, tako iz pravnega, kot predvsem iz ekonomskega in tehničnega segmenta, na način, da se bodo zagotovili čim bolj zanesljivi podatki, na podlagi katerih se bo izvajala evalvacija in primerjava prispelih ponudb, predvsem z vidika njihove primernosti in izvedljivosti (tehnična ocena), kot tudi z vidika sprejemljivosti (ekonomska in finančna ocena);
- opredelitvi določb pogodbe, ki bo kljub kompleksnosti in dolgoročnosti vzpostavljenega razmerja omogočala uravnoteženo in uspešno izvedbo investicije;
- smotrnosti porabe proračunskih sredstev.

12. FINANČNA ANALIZA - JAVNO NAROČILO

V finančni analizi je predstavljen finančni denarni tok investicije ter finančni kazalniki z vidika javnega naročila, ki prikazujejo oceno koristi projekta in na podlagi katerih se presoja finančna upravičenost investicije.

Analizirani so bili naslednji kazalniki učinkovitosti:

- Doba vračanja investicijskih sredstev. Doba vračanja investicijskih sredstev pomeni število let, ki so potrebna, da se z neto denarnimi tokovi pokrije vse stroške investicije.
- Neto sedanja vrednost (NSV ali NPV). Neto sedanja vrednost je razlika med diskontiranim tokom vseh prilivov oziroma koristi in diskontiranim tokom vseh stroškov projekta oziroma vsota vseh koristi, izračunana za čas življenjske dobe investicije, ki je v konkretnem primeru ocenjena na 16 let. Neto sedanjo vrednost se izračuna tako, da se vse bodoče donose z uporabo izbrane obrestne mere oz. diskontne stopnje preračuna na sedanjo vrednost in od tako dobljene vrednosti se odšteje investicijski vložek.
- Interna stopnja donosa (ISD ali IRR). Interna stopnja donosa pomeni tisto diskontno stopnjo, pri kateri je neto sedanja vrednost enaka nič oziroma pri kateri se sedanja vrednost prilivov in sedanja vrednost odlivov izenačita. ISD se uporablja kot investicijski kriterij, tako da se jo primerja z individualno diskontno stopnjo.
- Relativna neto sedanja vrednost. Relativna neto sedanja vrednost je razmerje med neto sedanjo vrednostjo naložbe in sedanjo vrednostjo investicijskih stroškov in pomeni primerjavo med vsoto vseh diskontiranih neto prilivov (NSV) in vsoto diskontiranih investicijskih stroškov.
- Količnik relativne koristnosti (KRK). KRK predstavlja razmerje med sedanjo vrednostjo vseh koristi projekta in sedanjo vrednostjo vseh stroškov projekta.

Vsi finančni izračuni temeljijo na »metodi prirasta«, kar pomeni, da smo pri oceni finančnih in ekonomskih posledic projekta upoštevali le tiste prihodke in odhodke, ki so posledica projekta.

Ekonomska doba projekta znaša 16 let, pri čemer bo investicija izvedena v letu 2025 v nadaljnjih 14 letih in 5 mesecih pa bo naročnik upravljal s koncesijo. Denarni tok projekta

sestoji iz stroška investicije, operativnega denarnega toka ter preostanka vrednosti, kakor so predstavljeni v nadaljevanju.

Pri analizi finančnih učinkov javnega naročila smo upoštevali 4 % diskontno stopnjo v skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ.

Strošek investicije v projekt postavitve sončne elektrarne je ocenjen na 1.296.860,01 EUR z DDV, stalne cene november 2024.

Tabela 20: Ocena vseh vlaganj v EUR v stalnih cenah, november 2024

VSI OBJEKTI	Neto	DDV	Skupaj
I. SPLOŠNI STROŠKI	63.000,00	13.860,00	76.860,00
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	5.500,00	30.500,00
Projektna dokumentacija	38.000,00	8.360,00	46.360,00
II. SONČNE ELEKTRARNE	1.000.000,00	220.000,01	1.220.000,01
SE Dom na Slivnici	18.319,09	4.030,20	22.349,29
SE Društveni center Rakek 1	15.500,77	3.410,17	18.910,94
SE Društveni center Rakek 2	15.500,77	3.410,17	18.910,94
SE Glasbena šola Cerknica	21.607,13	4.753,57	26.360,70
Knjižnica Cerknica	31.940,98	7.027,01	38.967,99
Knjižnica Rakek	15.500,77	3.410,17	18.910,94
SE Občina Cerknica	18.319,09	4.030,20	22.349,29
OŠ Begunje kuhinja	32.330,50	7.112,71	39.443,21
SE OŠ Cerknica	93.004,61	20.461,01	113.465,62
SE OŠ Rakek	85.958,80	18.910,94	104.869,74
SE Telovadnica OŠ Cerknica	51.348,44	11.296,66	62.645,10
SE Šola Unec	14.091,61	3.100,15	17.191,76
SE POŠ Grahovo	79.852,44	17.567,54	97.419,98
SE Športna dvorana Rakek	125.885,02	27.694,70	153.579,72
Vrtec Cerknica	264.922,21	58.282,89	323.205,10
SE Vrtec Rakek	22.076,85	4.856,91	26.933,76
Občina Čabranska 9	14.091,61	3.100,15	17.191,76
SE Občina Partizanska	30.428,71	6.694,32	37.123,03
SE OŠ Begunje	49.320,62	10.850,54	60.171,16
SKUPAJ	1.063.000,00	233.860,01	1.296.860,01

Tabela 21: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru javnega naročila v EUR v stalnih cenah, november 2024

	Upravičeni stroški	Neupravičeni stroški - GOI	Neupravičeni stroški - DDV	Skupaj	Delež
I. SPLOŠNI STROŠKI	63.000,00 €	-	13.860,00 €	76.860,00 €	5,9%
Občina Cerknica	63.000,00 €	-	13.860,00 €	76.860,00 €	5,9%
MOPE	-	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	1.000.000,00 €	-	220.000,01 €	1.220.000,01 €	94,1%
Občina Cerknica	362.812,20 €	-	220.000,01 €	582.812,21 €	44,9%
MOPE	637.187,80 €	-	-	637.187,80 €	49,1%
SKUPAJ					
Občina Cerknica	425.812,20 €	-	233.860,01 €	659.672,21 €	50,9%
MOPE	637.187,80 €	-	-	637.187,80 €	49,1%
SKUPAJ VSI FINANCERJI	1.063.000,00 €	-	233.860,01 €	1.296.860,01 €	100,0%

V primeru javnega naročila mora sredstva za izvedbo projekta zagotoviti občina, zato finančna analiza temelji na predpostavki, da bo:

- občina Cerknica zagotovila proračunska sredstva za investicijsko dokumentacijo in pravno svetovanje, projektno dokumentacijo ter GOI dela v znesku 659.672,21 EUR z DDV, kar predstavlja 50,9 %,
- občina Cerknica pridobila v okviru Javnega razpisa za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024) znesek v višini 637.187,80 EUR brez DDV, kar predstavlja 49,1 % vseh potrebnih sredstev investicije.

12.1. INVESTICIJA

Strošek investicije v projekt postavitve sončne elektrarne je ocenjen na 1.296.860,01 EUR z DDV, stalne cene november 2024. Financiranje s strani občine znaša 659.672,21 EUR z DDV v letu 2025, kot je razvidno iz tabele na začetku tega poglavja.

Ker je občina ni upravičena do odbitka DDV, smo pri analizi finančnih učinkov upoštevali znesek investicije z DDV.

Nadalje je v tem poglavju opredeljen operativni denarni tok projekta.

12.2. OPERATIVNI DENARNI TOK

Operativni denarni tok tvorijo prihodki in odhodki projekta v njegovem operativnem obdobju, ki znaša 14 let in 5 mesecev.

12.2.1. Prihodki

Skupni prihodki oziroma prihranki znašajo **106.545 EUR letno** in sestojijo iz prihranka, ki je posledica razlike v ceni med elektriko kupljeno iz omrežja ter ceno elektrike iz SE, prihodkov iz prodaje viškov, prihranka plačila prispevka OVE SPTE ter prihranka prispevka za energetska učinkovitost.

Prihranek, ki je posledica razlike v ceni med elektriko kupljeno iz omrežja ter ceno elektrike iz SE v višini **68.806 EUR** se nanaša na neposredno rabo proizvedene elektrike za lastne potrebe. Skupni letni prihranki nakupa elektrike iz omrežja temeljijo na predpostavki, da:

- bo skladno z ocenami v vlogi promotorjev znašala letna proizvodnja elektrike 774 MWh. Skladno z izkušnjami na drugih projektih smo nadalje predpostavili, da se količina proizvedene elektrike skozi leta postopno zmanjšujejo zaradi zmanjševanja kapacitet sončnih panelov. Glede na uradne podatke proizvajalcev sončnih panelov, znaša omenjena amortizacija 2 % v 1. letu obratovanja in nato 0,5 % letno v vseh nadaljnjih letih,
- bo občina Cerknica v okviru skupnostne samooskrbe porabila 90 % elektrike proizvedene iz SE oziroma 697 MWh na lastnih odjemnih mestih,
- znaša ocenjena trenutna poraba na objektih 1.407 MWh, delež proizvodnje elektrike glede na rabo pa 55 %,
- znašajo ocenjeni manki elektrike 711 MWh letno,
- trenutna nakupna cena elektrike iz omrežja znaša 110 EUR/MWh. Omenjeno ceno smo upoštevali kot temelj za določitev nakupne cene za manke,
- faktor k za nakup mankov predpostavili v višini 1,10. Faktor k je višji kot v primeru JZP na podlagi izkušenj na podobnih projektih. V JZP je namreč odkup viškov in prodaja mankov del storitve, ki jo zagotavlja zasebni partner, poleg seveda izvedbe in sofinanciranja investicije. V primeru javnega naročila pa je prodaja mankov in odkup viškov posebna storitev, glede katere občina izvede poseben javni razpis s potencialnimi ponudniki po izgradnji sončnih elektrarn. Posledično je tudi cena višja,

saj ima zasebni partner zaradi neizvedbe investicije manjši maneverski prostor za doseganje ustreznega dobička. Poleg tega je odkup viškov in prodaja mankov tisti del trgovanja z elektriko, ki vključuje visoka tveganja, ki jih zasebni partner ne more kompenzirati z izvedbo investicije, saj ta ni del javnega razpisa.

Prihodek od prodaje viškov v znesku 6.238 EUR predstavlja prodajo presežne električne energije na trgu in temelji na sledečih predpostavkah:

- bo skladno z ocenami v vlogi promotorjev znašala letna proizvodnja elektrike 774 MWh, pri čemer 10 % proizvedene elektrike ne bo porabljene na objektih, temveč bo prodana na trgu,
- znašajo ocenjeni viški 77 MWh letno,
- povprečna tržna cena električne energije skozi celotno obdobje trajanja projekta znaša 130 EUR/MWh, kolikor okvirno znaša cena elektrike na borzi Huded za Q4 2025⁶⁸. Omenjena cena je temelj za določitev prodajne cene za viške,
- faktor k za prodajo viškov znaša 0,62, prodajna cena pa 81 EUR/MWh.

Prihranek plačila prispevka OVE SPTE v višini 30.944 EUR letno se nanaša na manjši odjem elektrike iz omrežja. Prispevek OVE SPTE je potrebno plačati, kadar se elektriko kupuje na trgu. Zaradi rabe lastne elektrike, bo občina Cerknica prihranila pri plačilu prispevka OVE SPTE. Prispevek OVE SPTE se obračuna glede na razliko med obračunsko močjo objektov in priključno močjo SE. Ker podatki o obračunski moči objektov niso razvidni iz podatkov naročnika smo predpostavili, da priključna moč SE predstavlja 80 % obračunske moči objektov. Priključna moč SE znaša 873 kWp, obračunska moč objektov pa 1.091 kWp. Upoštevajoč mesečni strošek OVE SPTE v višini 2,954 EUR/kW obračunske moči, znaša na letni ravni prihranek plačila prispevka OVE SPTE 30.944 EUR. Isto predpostavko smo uporabili tudi v primeru koncesijskega JZP in javnega naročila, kar nam omogoča neposredno primerjavo med vsemi variantami.

Prihranek prispevka za energetske učinkovitost v višini 557 EUR se nanaša na manjši odjem elektrike iz omrežja. Omenjeni prispevek znaša 0,00080 EUR/kWh, kar pri 697 MWh sprotne rabe elektrike znaša 557 EUR letno.

⁶⁸ Na dan 11.11.2024 je znašala cena pasovne elektrike 119,28 EUR za Q4 2025, medtem ko je znašala cena vršne elektrike 140,66 EUR za Q4 2025. Aktualni tržni podatki so povzeti po spletni strani borze Huded.

12.2.2. Odhodki

Poslovni odhodki občine sestojijo iz stroškov obratovanja in vzdrževanja ter stroškov zavarovanja, garancij in administracije.

Stroške obratovanja in vzdrževanja smo na podlagi podobnih projektov upoštevali v višini 12 EUR brez DDV/1kWp postavljene sončne elektrarne oziroma 14,64 EUR z DDV, kar predstavlja 12.779 EUR z DDV letno. Ker občina nima pravice do odbitka DDV, smo v finančni analizi upoštevali vrednost z 22 % DDV.

Stroške zavarovanja, garancij in administracije smo na podlagi podobnih projektov upoštevali v višini 1 % od vrednosti investicije oziroma 12.200 EUR z DDV letno.

12.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA

Tako kot v vseh ostalih obravnavanih varintah smo upoštevali 6,94 % stopnjo amortizacije, tako da nismo predvideli računovodskega preostanka vrednosti na koncu projekta.

12.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV

V spodnji tabeli so prikazani finančni kazalniki projekta z vidika občine. Kot je razvidno, ti upravičujejo izvedbo investicije, saj je neto sedanja vrednost projekta pozitivna in znaša 162.790 EUR. Investicijska sredstva se posledično povrnejo v 7 letih.

Tabela 22: Finančni kazalniki občine za javno naročilo

Finančni kazalnik	Vrednost
Neto sedanja vrednost (NSV)	162.790 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	7,64%
Relativna NSV (NSV / Investicija)	0,26
Količnik relativne koristnosti	1,18
Doba vračanja investicijskih sredstev	13 let

Tabela 23: Finančni denarni tok projekta v primeru javnega naročila z vidika občine Cerknica, stalne cene november 2024

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Koledarska leta	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
1. Investicija	-30.500	-629.172	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitev sončnih elektrarn	-30.500	-629.172	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Prihodki	-	-	106.545	104.723	104.277	103.833	103.391	102.951	102.514	102.079	101.646	101.215	100.786	100.359	99.935	99.512	41.288
prihranek nakupa EE iz omrežja	-	-	68.806	67.120	66.707	66.296	65.887	65.480	65.076	64.673	64.272	63.873	63.477	63.082	62.689	62.298	25.796
prihodki iz prodaje viškov	-	-	6.238	6.113	6.083	6.052	6.022	5.992	5.962	5.932	5.903	5.873	5.844	5.815	5.785	5.757	2.387
prihranek omrežnine	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihranek OVE + SPTE	-	-	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	12.893
prihranek prispevka za delovanje trga	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihranek prispevka za energetske učinkovitost	-	-	557	546	543	541	538	535	533	530	527	525	522	519	517	514	213
Odhodki	-	-	-24.979	-24.979	-24.979	-24.979	-24.979	-24.979	-24.979	-24.979	-24.979	-24.979	-24.979	-24.979	-24.979	-24.979	-24.979
strošek obratovanja in vzdrževanja z DDV	-	-	-12.779	-12.779	-12.779	-12.779	-12.779	-12.779	-12.779	-12.779	-12.779	-12.779	-12.779	-12.779	-12.779	-12.779	-12.779
zavarovanje, garancije in administracija z DDV	-	-	-12.200	-12.200	-12.200	-12.200	-12.200	-12.200	-12.200	-12.200	-12.200	-12.200	-12.200	-12.200	-12.200	-12.200	-12.200
2. Operativni denarni tok	-	-	81.566	79.744	79.298	78.854	78.412	77.973	77.535	77.100	76.667	76.236	75.807	75.381	74.956	74.534	16.310
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	-30.500	-629.172	81.566	79.744	79.298	78.854	78.412	77.973	77.535	77.100	76.667	76.236	75.807	75.381	74.956	74.534	16.310
Diskontirani neto denarni tok	-30.500	-604.973	75.412	70.893	67.784	64.812	61.970	59.253	56.654	54.169	51.793	49.521	47.349	45.272	43.285	41.386	8.708
Diskontirane vrednosti koristi	-	-	98.507	93.098	89.136	85.343	81.711	78.235	74.906	71.719	68.668	65.747	62.951	60.273	57.710	55.256	22.044
Diskontirane vrednosti stroškov	30.500	604.973	23.094	22.206	21.352	20.531	19.741	18.982	18.252	17.550	16.875	16.226	15.602	15.002	14.425	13.870	13.336
Doba vračanja naložbe	-30.500	-635.473	-560.061	-489.168	-421.384	-356.572	-294.601	-235.348	-178.694	-124.525	-72.731	-23.210	24.139	69.411	112.696	154.082	162.790

13. FINANČNA ANALIZA - JAVNONAROČNIŠKA OBLIKA JZP

V finančni analizi je predstavljen finančni denarni tok investicije ter finančni kazalniki z vidika javnonaročniške oblike JZP, ki prikazujejo oceno koristi projekta in na podlagi katerih se presoja finančna upravičenost investicije.

Analizirani so bili naslednji kazalniki učinkovitosti:

- Doba vračanja investicijskih sredstev. Doba vračanja investicijskih sredstev pomeni število let, ki so potrebna, da se z neto denarnimi tokovi pokrije vse stroške investicije.
- Neto sedanja vrednost (NSV ali NPV). Neto sedanja vrednost je razlika med diskontiranim tokom vseh prilivov oziroma koristi in diskontiranim tokom vseh stroškov projekta oziroma vsota vseh koristi, izračunana za čas življenjske dobe investicije, ki je v konkretnem primeru ocenjena na 16 let. Neto sedanjo vrednost se izračuna tako, da se vse bodoče donose z uporabo izbrane obrestne mere oz. diskontne stopnje preračuna na sedanjo vrednost in od tako dobljene vrednosti se odšteje investicijski vložek.
- Interna stopnja donosa (ISD ali IRR). Interna stopnja donosa pomeni tisto diskontno stopnjo, pri kateri je neto sedanja vrednost enaka nič oziroma pri kateri se sedanja vrednost prilivov in sedanja vrednost odlivov izenačita. ISD se uporablja kot investicijski kriterij, tako da se jo primerja z individualno diskontno stopnjo.
- Relativna neto sedanja vrednost. Relativna neto sedanja vrednost je razmerje med neto sedanjo vrednostjo naložbe in sedanjo vrednostjo investicijskih stroškov in pomeni primerjavo med vsoto vseh diskontiranih neto prilivov (NSV) in vsoto diskontiranih investicijskih stroškov.
- Količnik relativne koristnosti (KRK). KRK predstavlja razmerje med sedanjo vrednostjo vseh koristi projekta in sedanjo vrednostjo vseh stroškov projekta.

Vsi finančni izračuni temeljijo na »metodi prirasta«, kar pomeni, da smo pri oceni finančnih in ekonomskih posledic projekta upoštevali le tiste prihodke in odhodke, ki so posledica projekta.

Ekonomska doba projekta znaša 16 let, pri čemer bo investicija izvedena v letu 2025 v nadaljnjih 14 letih in 5 mesecih pa bo koncesionar upravljal s koncesijo. Denarni tok projekta sestoji iz stroška investicije, operativnega denarnega toka ter preostanka vrednosti, kakor so predstavljeni v nadaljevanju.

Pri analizi finančnih učinkov javnega naročila smo upoštevali 4 % diskontno stopnjo v skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).

Strošek investicije v projekt postavitve sončne elektrarne je ocenjen na 1.068.500 EUR z DDV, stalne cene november 2024.

Tabela 24: Ocena vseh vlaganj v EUR v stalnih cenah, november 2024

VSI OBJEKTI	Neto	DDV	Skupaj
I. SPLOŠNI STROŠKI	63.000,00	5.500,00	68.500,00
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	5.500,00	30.500,00
Projektna dokumentacija	38.000,00	-	38.000,00
II. JAVNI OBJEKTI - OBČINA	1.000.000,00	-	1.000.000,00
SE Dom na Slivnici	18.319,09	-	18.319,09
SE Društveni center Rakek 1	15.500,77	-	15.500,77
SE Društveni center Rakek 2	15.500,77	-	15.500,77
SE Glasbena šola Cerknica	21.607,13	-	21.607,13
Knjižnica Cerknica	31.940,98	-	31.940,98
Knjižnica Rakek	15.500,77	-	15.500,77
SE Občina Cerknica	18.319,09	-	18.319,09
OŠ Begunje kuhinja	32.330,50	-	32.330,50
SE OŠ Cerknica	93.004,61	-	93.004,61
SE OŠ Rakek	85.958,80	-	85.958,80
SE Telovadnica OŠ Cerknica	51.348,44	-	51.348,44
SE Šola Unec	14.091,61	-	14.091,61
SE POŠ Grahovo	79.852,44	-	79.852,44
SE Športna dvorana Rakek	125.885,02	-	125.885,02
Vrtec Cerknica	264.922,21	-	264.922,21
SE Vrtec Rakek	22.076,85	-	22.076,85
Občina Čabranska 9	14.091,61	-	14.091,61
SE Občina Partizanska	30.428,71	-	30.428,71
SE OŠ Begunje	49.320,62	-	49.320,62
SKUPAJ	1.063.000,00	5.500,00	1.068.500,00

Tabela 25: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru javnonaročniškega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024

	Upravičeni stroški	Neupravičeni stroški - GOI	Neupravičeni stroški - DDV	Skupaj	Delež
I. SPLOŠNI STROŠKI	63.000,00 €	-	5.500,00 €	68.500,00 €	6,4%
Zasebni partner	38.000,00 €	-	-	38.000,00 €	3,6%
Občina Cerknica	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	2,9%
MOPE	-	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	1.000.000,00 €	-	-	1.000.000,00 €	93,6%
Zasebni partner	362.812,20 €	-	-	362.812,20 €	34,0%
Občina Cerknica	-	-	-	-	-
MOPE	637.187,80 €	-	-	637.187,80 €	59,6%
SKUPAJ					
Zasebni partner	400.812,20 €	-	-	400.812,20 €	37,5%
Občina Cerknica	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	2,9%
MOPE	637.187,80 €	-	-	637.187,80 €	59,6%
SKUPAJ VSI FINANCERJI	1.063.000,00 €	-	5.500,00 €	1.068.500,00 €	100,0%

Pri tem gre v primeru JZP za javnonaročniško obliko, kar pomeni, da bo večino sredstev za izvedbo investicije zagotovila občina Cerknica. Finančna analiza temelji na predpostavki, da bo:

- občina Cerknica zagotovila proračunska sredstva za investicijsko dokumentacijo in pravno svetovanje v znesku 30.500 EUR z DDV,
- občina Cerknica pridobila v okviru Javnega razpisa za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024) znesek v višini 637.187,80 EUR brez DDV, kar predstavlja 59,6 % vseh potrebnih sredstev investicije,
- zasebni partner zagotovil 37,5 % sredstev za postavitev SE oziroma znesek 400.812,20 EUR brez DDV.

13.1. FINANČNI UČINKI Z VIDIKA ZASEBNEGA PARTNERJA

13.1.1. INVESTICIJA

Strošek investicije v projekt postavitve sončne elektrarne je ocenjen na 1.068.500 EUR z DDV, stalne cene november 2024. Financiranje s strani zasebnega partnerja znaša 400.812,20 EUR brez DDV v letu 2025, kot je razvidno iz tabele na začetku tega poglavja.

Ker je zasebni partner upravičen do odbitka DDV, smo pri analizi finančnih učinkov z vidika zasebnega partnerja upoštevali le znesek investicije brez DDV.

Nadalje je v tem poglavju opredeljen operativni denarni tok projekta.

13.1.2. OPERATIVNI DENARNI TOK PROJEKTA

Operativni denarni tok tvorijo prihodki in odhodki projekta v njegovem operativnem obdobju, ki znaša 14 let in 5 mesecev.

Prihodki

Zasebni partner bo ustvarjal prihodke iz naslova prodaje električne energije, ki je bila proizvedena na SE, občini Cerknica. Letne prihodke zasebnega partnerja smo določili v višini cene električne energije, ki mu omogoča povračilo investicijskega vložka, stroškov obratovanja in vzdrževanja ter doseganje ustreznega dobička iz analiziranega gospodarskega sektorja.

Tako smo predpostavili prodajno ceno elektrike iz SE v višini 105 EUR/MWh. Pri letni proizvodnji 774 MWh to predstavlja letne prihodke v višini 81.267 EUR v 1. letu upravljanja. Prihodki se letno zmanjšujejo zaradi zmanjševanja učinkovitosti SE, pri čemer znaša omenjena amortizacija 2 % v 1. letu obratovanja in nato 0,5 % letno v vseh nadaljnjih letih.

Odhodki

Poslovni odhodki zasebnega partnerja v skupnem znesku 48.276 EUR letno sestojijo iz stroškov obratovanja in vzdrževanja ter obračunane amortizacije.

Stroške obratovanja in vzdrževanja smo na podlagi podobnih projektov upoštevali v višini 12 EUR brez DDV/1kWp postavljene sončne elektrarne, kar predstavlja 10.474 EUR brez DDV letno. Ker ima zasebni partner pravico do odbitka DDV, smo v finančni analizi upoštevali vrednost brez 22 % DDV.

Stroške zavarovanja, garancij in administracije smo na podlagi podobnih projektov upoštevali v višini 1 % od vrednosti investicije oziroma 10.000 EUR brez DDV letno.

Amortizacijo sončnih panelov smo upoštevali v deležu 6,94 % oziroma 27.802 EUR letno, s čimer se sončni paneli računovodsko zamortizirajo do konca projekta.

Strošek amortizacije je računovodska kategorija in ne predstavlja dejanskega denarnega odliva, je pa pomemben zaradi zniževanja davčne osnove, od katere se obračunava davek od dohodkov pravnih oseb. Posledično smo amortizacijo po obračunu omenjenega davka vključili nazaj v prosti denarni tok zasebnega partnerja.

13.1.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA

Sončni paneli bodo po koncu projekta prešli v last občine Cerknica, zato nismo predpostavili preostanka vrednosti.

13.1.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV

V spodnji tabeli so prikazani finančni kazalniki projekta z vidika zasebnega partnerja. Kot je razvidno, ti upravičujejo izvedbo investicije, saj je neto sedanja vrednost projekta pozitivna in znaša 151.215 EUR. Investicijska sredstva se posledično povrnejo v 12 letih.

Tabela 26: Finančni kazalniki zasebnega partnerja za JZP

Finančni kazalnik	Vrednost
Neto sedanja vrednost (NSV)	151.215 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	9,43%
Relativna NSV (NSV / Investicija)	3,00
Količnik relativne koristnosti	1,16
Doba vračanja investicijskih sredstev	12 let

Tabela 27: Finančni denarni tok projekta v javnonaročniškem JZP z vidika zasebnega partnerja, stalne cene november 2024

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Koledarska leta	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
1. Investicija	-	-400.812	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitev sončnih elektrarn	-	-400.812	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok																	
Prihodki	-	-	81.267	79.641	79.243	78.847	78.453	78.060	77.670	77.282	76.895	76.511	76.128	75.748	75.369	74.992	31.090
storitev izvajanja koncesije	-	-	81.267	79.641	79.243	78.847	78.453	78.060	77.670	77.282	76.895	76.511	76.128	75.748	75.369	74.992	31.090
Odhodki	-	-	-48.276	-48.276	-48.276	-48.276	-48.276	-48.276	-48.276	-48.276	-48.276	-48.276	-48.276	-48.276	-48.276	-48.276	-20.115
stroški obratovanja in vzdrževanja	-	-	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-4.364
zavarovanje, garancije in administracija	-	-	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-4.167
amortizacija	-	-	-27.802	-27.802	-27.802	-27.802	-27.802	-27.802	-27.802	-27.802	-27.802	-27.802	-27.802	-27.802	-27.802	-27.802	-11.584
EBIT	-	-	32.990	31.365	30.967	30.571	30.176	29.784	29.394	29.005	28.619	28.235	27.852	27.471	27.093	26.716	10.975
davek od dohodkov pravnih oseb	-	-	-6.268	-5.959	-5.884	-5.808	-5.734	-5.659	-5.585	-5.511	-5.438	-5.365	-5.292	-5.220	-5.148	-5.076	-2.085
NOPAT	-	-	26.722	25.406	25.083	24.762	24.443	24.125	23.809	23.494	23.181	22.870	22.560	22.252	21.945	21.640	8.890
amortizacija nazaj	-	-	27.802	27.802	27.802	27.802	27.802	27.802	27.802	27.802	27.802	27.802	27.802	27.802	27.802	27.802	11.584
2. Operativni denarni tok	-	-	54.524	53.208	52.885	52.564	52.245	51.927	51.611	51.296	50.983	50.672	50.362	50.054	49.747	49.442	20.474
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	-	-400.812	54.524	53.208	52.885	52.564	52.245	51.927	51.611	51.296	50.983	50.672	50.362	50.054	49.747	49.442	20.474
Diskontirani neto denarni tok	-	-385.396	50.411	47.301	45.206	43.204	41.290	39.460	37.712	36.040	34.443	32.916	31.456	30.061	28.728	27.453	10.931
Diskontirane vrednosti koristi	-	-	100.840	95.517	91.503	87.658	83.975	80.447	77.067	73.830	70.730	67.760	64.915	62.189	59.579	57.078	22.784
Diskontirane vrednosti stroškov	-	385.396	50.429	48.215	46.296	44.454	42.685	40.986	39.356	37.790	36.287	34.844	33.459	32.128	30.851	29.625	11.853
Doba vračanja naložbe	-	-385.396	-334.986	-287.684	-242.478	-199.274	-157.984	-118.524	-80.812	-44.772	-10.329	22.586	54.042	84.103	112.831	140.284	151.215

13.2. FINANČNI UČINKI Z VIDIKA JAVNEGA PARTNERJA

13.2.1. INVESTICIJA

Strošek investicije v projekt postavitve sončne elektrarne je ocenjen na 1.068.500 EUR brez DDV, stalne cene november 2024. Financiranje s strani občine Cerknica znaša 667.687,80 EUR z DDV od tega znašajo:

- proračunska sredstva za investicijsko dokumentacijo in pravno svetovanje v znesku 30.500 EUR z DDV,
- sredstva pridobljena v okviru Javnega razpisa za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024) znesek v višini 637.187,80 EUR brez DDV, kar predstavlja 59,6 % vseh potrebnih sredstev investicije.

Tabela 28: Delitev financiranja med partnerjema v primeru javnonaročniškega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024

	Upravičeni stroški	Neupravičeni stroški - GOI	Neupravičeni stroški - DDV	Skupaj	Delež
I. SPLOŠNI STROŠKI	63.000,00 €	-	5.500,00 €	68.500,00 €	6,4%
Zasebni partner	38.000,00 €	-	-	38.000,00 €	3,6%
Občina Cerknica	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	2,9%
MOPE	-	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	1.000.000,00 €	-	-	1.000.000,00 €	93,6%
Zasebni partner	362.812,20 €	-	-	362.812,20 €	34,0%
Občina Cerknica	-	-	-	-	-
MOPE	637.187,80 €	-	-	637.187,80 €	59,6%
SKUPAJ					
Zasebni partner	400.812,20 €	-	-	400.812,20 €	37,5%
Občina Cerknica	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	2,9%
MOPE	637.187,80 €	-	-	637.187,80 €	59,6%
SKUPAJ VSI FINANCERJI	1.063.000,00 €	-	5.500,00 €	1.068.500,00 €	100,0%

Investicijo v sončne elektrarne bo v primeru javnonaročniške oblike JZP izvedel zasebni partner, ki je upravičen do odbitka DDV. Posledično smo tudi za občina Cerknica v delu investicije v sončne elektrarne upoštevali znesek investicije brez DDV.

Nadalje je v tem poglavju opredeljen operativni denarni tok projekta.

13.2.2. OPERATIVNI DENARNI TOK PROJEKTA

Operativni denarni tok tvorijo prihodki in odhodki projekta v njegovem operativnem obdobju, ki znaša 14 let in 5 mesecev.

Prihodki

Skupni prihodki oziroma prihranki znašajo **112.017 EUR letno** in sestojijo iz prihranka, ki je posledica razlike v ceni med elektriko kupljeno iz omrežja ter ceno elektrike iz SE, prihodkov iz prodaje viškov, prihranka plačila prispevka OVE SPTE ter prihranka prispevka za energetska učinkovitost.

Prihranek, ki je posledica razlike v ceni med elektriko kupljeno iz omrežja ter ceno elektrike iz SE v višini **74.278 EUR** se nanaša na neposredno rabo proizvedene elektrike za lastne potrebe. Skupni letni prihranki nakupa elektrike iz omrežja temeljijo na predpostavki, da:

- bo skladno z ocenami v vlogi promotorjev znašala letna proizvodnja elektrike 774 MWh. Skladno z izkušnjami na drugih projektih smo nadalje predpostavili, da se količina proizvedene elektrike skozi leta postopno zmanjšujejo zaradi zmanjševanja kapacitet sončnih panelov. Glede na uradne podatke proizvajalcev sončnih panelov, znaša omenjena amortizacija 2 % v 1. letu obratovanja in nato 0,5 % letno v vseh nadaljnjih letih,
- bo občina Cerknica v okviru skupnostne samooskrbe porabila 90 % elektrike proizvedene iz SE oziroma 697 MWh na lastnih odjemnih mestih,
- znaša ocenjena trenutna poraba na objektih 1.407 MWh, delež proizvodnje elektrike glede na rabo pa 55 %,
- znašajo ocenjeni manki elektrike 711 MWh letno,
- trenutna nakupna cena elektrike iz omrežja znaša 110 EUR/MWh. Omenjeno ceno smo upoštevali kot temelj za določitev nakupne cene za manjke,
- faktor k za nakup mankov predpostavili v višini 1,03.

Prihodek od prodaje viškov v znesku **6.238 EUR** predstavlja prodajo presežne električne energije na trgu in temelji na sledečih predpostavkah:

- bo skladno z ocenami v vlogi promotorjev znašala letna proizvodnja elektrike 774 MWh, pri čemer 10 % proizvedene elektrike ne bo porabljene na objektih, temveč bo prodana na trgu,
- znašajo ocenjeni viški 77 MWh letno,
- povprečna tržna cena električne energije skozi celotno obdobje trajanja projekta znaša 130 EUR/MWh, kolikor okvirno znaša cena elektrike na borzi Huded za Q4 2025⁶⁹. Omenjena cena je temelj za določitev prodajne cene za viške,
- faktor k za prodajo viškov znaša 0,62, prodajna cena pa 81 EUR/MWh.

Prihranek plačila prispevka OVE SPTE v višini 30.944 EUR letno se nanaša na manjši odjem elektrike iz omrežja. Prispevek OVE SPTE je potrebno plačati, kadar se elektriko kupuje na trgu. Zaradi rabe lastne elektrike, bo občina Cerknica prihranila pri plačilu prispevka OVE SPTE. Prispevek OVE SPTE se obračuna glede na razliko med obračunsko močjo objektov in priključno močjo SE. Ker podatki o obračunski moči objektov niso razvidni iz podatkov naročnika smo predpostavili, da priključna moč SE predstavlja 80 % obračunske moči objektov. Priključna moč SE znaša 873 kWp, obračunska moč objektov pa 1.091 kWp. Upoštevajoč mesečni strošek OVE SPTE v višini 2,954 EUR/kW obračunske moči, znaša na letni ravni prihranek plačila prispevka OVE SPTE 30.944 EUR. Isto predpostavko smo uporabili tudi v primeru koncesijskega JZP in javnega naročila, kar nam omogoča neposredno primerjavo med vsemi variantami.

Prihranek prispevka za energetske učinkovitost v višini 557 EUR se nanaša na manjši odjem elektrike iz omrežja. Omenjeni prispevek znaša 0,00080 EUR/kWh, kar pri 697 MWh sprotne rabe elektrike znaša 557 EUR letno.

Odhodki

Odhodek občine Cerknica v javno-zasebnem partnerstvu v višini 81.267 EUR se nanaša na odkup proizvedene elektrike iz sončnih elektrarn od zasebnega partnerja in temelji na sledečih predpostavkah:

- skladno z ocenami v vlogi promotorjev bo znašala letna proizvodnja elektrike 774 MWh. Skladno z izkušnjami na drugih projektih smo nadalje predpostavili, da se

⁶⁹ Na dan 11.11.2024 je znašala cena pasovne elektrike 119,28 EUR za Q4 2025, medtem ko je znašala cena vršne elektrike 140,66 EUR za Q4 2025. Aktualni tržni podatki so povzeti po spletni strani borze Huded.

količina proizvedene elektrike skozi leta postopno zmanjšujejo zaradi zmanjševanja kapacitet sončnih panelov. Glede na uradne podatke proizvajalcev sončnih panelov, znaša omenjena amortizacija 2 % v 1. letu obratovanja in nato 0,5 % letno v vseh nadaljnjih letih,

- nakupna cena elektrike iz SE znaša 105 EUR/MWh. Kot smo pokazali na primeru zasebnega partnerja, je to cena, ki zasebnemu partnerju omogoča pozitivno neto sedanjo vrednost in pričakovano interno stopnjo donosnosti.

13.2.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA

Na koncu projekta bodo sončne elektrarne prešle v last občine Cerknica. V finančni analizi smo v denarnem toku zasebnega partnerja uporabili 6,94 % stopnjo amortizacije, tako ta nismo predvideli računovodskega preostanka vrednosti na koncu projekta.

13.2.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV

V spodnji tabeli so prikazani finančni kazalniki projekta z vidika občine Cerknica. Kot je razvidno, ti upravičujejo izvedbo investicije, saj je neto sedanja vrednost projekta pozitivna in znaša 296.366 EUR. Investicijska sredstva se posledično povrnejo v 4 letih.

Tabela 29: Finančni kazalniki občine Cerknica v primeru javnonaročniškega JZP

Finančni kazalnik	Vrednost
Neto sedanja vrednost (NSV)	296.366 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	62,03%
Relativna NSV (NSV / Investicija)	9,72
Količnik relativne koristnosti	1,36
Doba vračanja investicijskih sredstev	4 leta

Tabela 30: Finančni denarni tok projekta v primeru javnonaročniškega JZP z vidika občine Cerknica, stalne cene november 2024

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Koledarska leta	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
1. Investicija	-30.500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitev sončnih elektrarn	-30.500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok	-	-	112.017	110.302	109.882	109.464	109.049	108.635	108.223	107.814	107.406	107.000	106.597	106.195	105.796	105.399	43.751
prihodek nakupa EE iz omrežja	-	-	74.278	72.699	72.313	71.928	71.545	71.164	70.785	70.408	70.033	69.659	69.288	68.918	68.550	68.184	28.258
prihodek iz prodaje viškov	-	-	6.238	6.113	6.083	6.052	6.022	5.992	5.962	5.932	5.903	5.873	5.844	5.815	5.785	5.757	2.387
prihodek omrežnine	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihodek OVE + SPTE	-	-	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	12.893
prihodek prispevka za delovanje trga	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihodek prispevka za energetske učinkovitost	-	-	557	546	543	541	538	535	533	530	527	525	522	519	517	514	213
Odhodki	-	-	-81.267	-79.641	-79.243	-78.847	-78.453	-78.060	-77.670	-77.282	-76.895	-76.511	-76.128	-75.748	-75.369	-74.992	-12.954
storitev izvajanja koncesije	-	-	-81.267	-79.641	-79.243	-78.847	-78.453	-78.060	-77.670	-77.282	-76.895	-76.511	-76.128	-75.748	-75.369	-74.992	-12.954
2. Operativni denarni tok	-	-	30.750	30.661	30.639	30.618	30.596	30.574	30.553	30.532	30.511	30.490	30.469	30.448	30.427	30.406	30.797
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	-30.500	-	30.750	30.661	30.639	30.618	30.596	30.574	30.553	30.532	30.511	30.490	30.469	30.448	30.427	30.406	30.797
Diskontirani neto denarni tok	-30.500	-	28.430	27.258	26.191	25.165	24.180	23.234	22.325	21.451	20.612	19.805	19.031	18.286	17.571	16.884	16.443
Diskontirane vrednosti koristi	-	-	103.566	98.058	93.928	89.972	86.183	82.554	79.078	75.748	72.560	69.505	66.580	63.778	61.095	58.524	23.359
Diskontirane vrednosti stroškov	30.500	-	75.136	70.801	67.737	64.806	62.002	59.319	56.753	54.297	51.948	49.700	47.550	45.492	43.524	41.640	6.916
Doba vračanja naložbe	-30.500	-30.500	-2.070	25.188	51.378	76.544	100.724	123.958	146.283	167.734	188.346	208.152	227.182	245.469	263.039	279.923	296.366

14. FINANČNA ANALIZA - KONCESIJSKA OBLIKA JZP

V finančni analizi je predstavljen finančni denarni tok investicije ter finančni kazalniki z vidika koncesijske oblike JZP, ki prikazujejo oceno koristi projekta in na podlagi katerih se presoja finančna upravičenost investicije.

Analizirani so bili naslednji kazalniki učinkovitosti:

- Doba vračanja investicijskih sredstev. Doba vračanja investicijskih sredstev pomeni število let, ki so potrebna, da se z neto denarnimi tokovi pokrije vse stroške investicije.
- Neto sedanja vrednost (NSV ali NPV). Neto sedanja vrednost je razlika med diskontiranim tokom vseh prilivov oziroma koristi in diskontiranim tokom vseh stroškov projekta oziroma vsota vseh koristi, izračunana za čas življenjske dobe investicije, ki je v konkretnem primeru ocenjena na 16 let. Neto sedanjo vrednost se izračuna tako, da se vse bodoče donose z uporabo izbrane obrestne mere oz. diskontne stopnje preračuna na sedanjo vrednost in od tako dobljene vrednosti se odšteje investicijski vložek.
- Interna stopnja donosa (ISD ali IRR). Interna stopnja donosa pomeni tisto diskontno stopnjo, pri kateri je neto sedanja vrednost enaka nič oziroma pri kateri se sedanja vrednost prilivov in sedanja vrednost odlivov izenačita. ISD se uporablja kot investicijski kriterij, tako da se jo primerja z individualno diskontno stopnjo.
- Relativna neto sedanja vrednost. Relativna neto sedanja vrednost je razmerje med neto sedanjo vrednostjo naložbe in sedanjo vrednostjo investicijskih stroškov in pomeni primerjavo med vsoto vseh diskontiranih neto prilivov (NSV) in vsoto diskontiranih investicijskih stroškov.
- Količnik relativne koristnosti (KRK). KRK predstavlja razmerje med sedanjo vrednostjo vseh koristi projekta in sedanjo vrednostjo vseh stroškov projekta.

Vsi finančni izračuni temeljijo na »metodi prirasta«, kar pomeni, da smo pri oceni finančnih in ekonomskih posledic projekta upoštevali le tiste prihodke in odhodke, ki so posledica projekta.

Ekonomska doba projekta znaša 16 let, pri čemer bo investicija izvedena v letu 2025 v nadaljnjih 14 letih in 5 mesecih pa bo koncesionar upravljal s koncesijo. Denarni tok projekta sestoji iz stroška investicije, operativnega denarnega toka ter preostanka vrednosti, kakor so predstavljeni v nadaljevanju.

Pri analizi finančnih učinkov javnega naročila smo upoštevali 4 % diskontno stopnjo v skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).

Strošek investicije v projekt postavitve sončne elektrarne je ocenjen na 1.068.500 EUR z DDV, stalne cene november 2024.

Tabela 31: Ocena vseh vlaganj v EUR v stalnih cenah, november 2024

VSI OBJEKTI	Neto	DDV	Skupaj
I. SPLOŠNI STROŠKI	63.000,00	5.500,00	68.500,00
Investicijska dokumentacija in pravno svetovanje	25.000,00	5.500,00	30.500,00
Projektna dokumentacija	38.000,00	-	38.000,00
II. JAVNI OBJEKTI - OBČINA	1.000.000,00	-	1.000.000,00
SE Dom na Slivnici	18.319,09	-	18.319,09
SE Društveni center Rakek 1	15.500,77	-	15.500,77
SE Društveni center Rakek 2	15.500,77	-	15.500,77
SE Glasbena šola Cerknica	21.607,13	-	21.607,13
Knjižnica Cerknica	31.940,98	-	31.940,98
Knjižnica Rakek	15.500,77	-	15.500,77
SE Občina Cerknica	18.319,09	-	18.319,09
OŠ Begunje kuhinja	32.330,50	-	32.330,50
SE OŠ Cerknica	93.004,61	-	93.004,61
SE OŠ Rakek	85.958,80	-	85.958,80
SE Telovadnica OŠ Cerknica	51.348,44	-	51.348,44
SE Šola Unec	14.091,61	-	14.091,61
SE POŠ Grahovo	79.852,44	-	79.852,44
SE Športna dvorana Rakek	125.885,02	-	125.885,02
Vrtec Cerknica	264.922,21	-	264.922,21
SE Vrtec Rakek	22.076,85	-	22.076,85
Občina Čabranska 9	14.091,61	-	14.091,61
SE Občina Partizanska	30.428,71	-	30.428,71
SE OŠ Begunje	49.320,62	-	49.320,62
SKUPAJ	1.063.000,00	5.500,00	1.068.500,00

Tabela 32: Ocena vseh vlaganj po financerjih v primeru koncesijskega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024

	Upravičeni stroški	Neupravičeni stroški - GOI	Neupravičeni stroški - DDV	Skupaj	Delež
I. SPLOŠNI STROŠKI	63.000,00 €	-	5.500,00 €	68.500,00 €	6,4%
Zasebni partner	38.000,00 €	-	-	38.000,00 €	3,6%
Občina Cerknica	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	2,9%
MOPE	-	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	1.000.000,00 €	-	-	1.000.000,00 €	93,6%
Zasebni partner	687.516,12 €	-	-	687.516,12 €	64,3%
Občina Cerknica	-	-	-	-	-
MOPE	312.483,88 €	-	-	312.483,88 €	29,2%
SKUPAJ					
Zasebni partner	725.516,12 €	-	-	725.516,12 €	67,9%
Občina Cerknica	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	2,9%
MOPE	312.483,88 €	-	-	312.483,88 €	29,2%
SKUPAJ VSI FINANCERJI	1.063.000,00 €	-	5.500,00 €	1.068.500,00 €	100,0%

Pri tem gre v primeru za koncesijsko obliko JZP, kar pomeni, da večino sredstev za izvedbo investicije zagotovi zasebni partner. Finančna analiza temelji na predpostavki, da bo:

- občina Cerknica zagotovila proračunska sredstva za investicijsko dokumentacijo in pravno svetovanje v znesku 30.500 EUR z DDV,
- občina Cerknica pridobila v okviru Javnega razpisa za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024) znesek v višini 312.483,88 EUR brez DDV, kar predstavlja 29,2 % vseh potrebnih sredstev investicije,
- zasebni partner zagotovil sredstva v višini 725.516,12 EUR brez DDV, kar predstavlja 67,9 % vseh potrebnih sredstev investicije.

14.1. FINANČNI UČINKI Z VIDIKA ZASEBNEGA PARTNERJA

14.1.1. INVESTICIJA

Strošek investicije v projekt postavitve sončne elektrarne je ocenjen na 1.068.500 EUR z DDV, stalne cene november 2024. Financiranje s strani zasebnega partnerja znaša 725.516,12 EUR brez DDV v letu 2025, kot je razvidno iz tabele na začetku tega poglavja.

Ker je zasebni partner upravičen do odbitka DDV, smo pri analizi finančnih učinkov z vidika zasebnega partnerja upoštevali le znesek investicije brez DDV.

Nadalje je v tem poglavju opredeljen operativni denarni tok projekta.

14.1.2. OPERATIVNI DENARNI TOK PROJEKTA

Operativni denarni tok tvorijo prihodki in odhodki projekta v njegovem operativnem obdobju, ki znaša 14 let in 5 mesecev.

Prihodki

Zasebni partner bo ustvarjal prihodke iz naslova prodaje električne energije, ki je bila proizvedena na SE, občini Cerknica. Letne prihodke zasebnega partnerja smo določili v višini cene električne energije, ki mu omogoča povračilo investicijskega vložka, stroškov obratovanja in vzdrževanja ter doseganje ustreznega dobička iz analiziranega gospodarskega sektorja.

Tako smo predpostavili prodajno ceno elektrike iz SE v višini 170 EUR/MWh. Pri letni proizvodnji 774 MWh to predstavlja letne prihodke v višini 131.575 EUR v 1. letu upravljanja. Prihodki se letno zmanjšujejo zaradi zmanjševanja učinkovitosti SE, pri čemer znaša omenjena amortizacija 2 % v 1. letu obratovanja in nato 0,5 % letno v vseh nadaljnjih letih.

Odhodki

Poslovni odhodki zasebnega partnerja v skupnem znesku 70.799 EUR letno sestojijo iz stroškov obratovanja in vzdrževanja ter obračunane amortizacije.

Stroške obratovanja in vzdrževanja smo na podlagi podobnih projektov upoštevali v višini 12 EUR brez DDV/1kWp postavljene sončne elektrarne, kar predstavlja 10.474 EUR brez DDV letno. Ker ima zasebni partner pravico do odbitka DDV, smo v finančni analizi upoštevali vrednost brez 22 % DDV.

Stroške zavarovanja, garancij in administracije smo na podlagi podobnih projektov upoštevali v višini 1 % od vrednosti investicije oziroma 10.000 EUR brez DDV letno.

Amortizacijo sončnih panelov smo upoštevali v deležu 6,94 % oziroma 50.325 EUR letno, s čimer se sončni paneli računovodsko zamortizirajo do konca projekta.

Strošek amortizacije je računovodska kategorija in ne predstavlja dejanskega denarnega odliva, je pa pomemben zaradi zniževanja davčne osnove, od katere se obračunava davek od dohodkov pravnih oseb. Posledično smo amortizacijo po obračunu omenjenega davka vključili nazaj v prosti denarni tok zasebnega partnerja.

14.1.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA

Sončni paneli bodo po koncu projekta prešli v last občine Cerknica, zato nismo predpostavili preostanka vrednosti.

14.1.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV

V spodnji tabeli so prikazani finančni kazalniki projekta z vidika zasebnega partnerja. Kot je razvidno, ti upravičujejo izvedbo investicije, saj je neto sedanja vrednost projekta pozitivna in znaša 310.629 EUR. Investicijska sredstva se posledično povrnejo v 12 letih.

Tabela 33: Finančni kazalniki zasebnega partnerja za JZP

Finančni kazalnik	Vrednost
Neto sedanja vrednost (NSV)	310.629 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	9,90%
Relativna NSV (NSV / Investicija)	3,37
Količnik relativne koristnosti	1,20
Doba vračanja investicijskih sredstev	12 let

Tabela 34: Finančni denarni tok projekta v koncesijskem JZP z vidika zasebnega partnerja, stalne cene november 2024

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Koledarska leta	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
1. Investicija	-	-725.516	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitev sončnih elektrarn	-	-725.516	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok																	
Prihodki	-	-	131.575	128.943	128.298	126.383	125.752	125.123	124.497	123.875	123.255	122.639	122.026	121.416	120.809	120.205	119.604
storitev izvajanja koncesije	-	-	131.575	128.943	128.298	126.383	125.752	125.123	124.497	123.875	123.255	122.639	122.026	121.416	120.809	120.205	119.604
Odhodki	-	-	-70.799	-70.799	-70.799	-70.799	-70.799	-70.799	-70.799	-70.799	-70.799	-70.799	-70.799	-70.799	-70.799	-70.799	-29.500
stroški obratovanja in vzdrževanja	-	-	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-10.474	-4.364
zavarovanje, garancije in administraciji	-	-	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000	-4.167
amortizacija	-	-	-50.325	-50.325	-50.325	-50.325	-50.325	-50.325	-50.325	-50.325	-50.325	-50.325	-50.325	-50.325	-50.325	-50.325	-20.969
EBIT	-	-	60.775	58.144	57.499	55.584	54.952	54.324	53.698	53.076	52.456	51.840	51.227	50.617	50.010	49.405	90.104
davek od dohodkov pravnih oseb	-	-	-11.547	-11.047	-10.925	-10.561	-10.441	-10.321	-10.203	-10.084	-9.967	-9.850	-9.733	-9.617	-9.502	-9.387	-17.120
NOPAT	-	-	49.228	47.097	46.574	45.023	44.511	44.002	43.495	42.991	42.490	41.990	41.494	40.999	40.508	40.018	72.984
amortizacija nazaj	-	-	50.325	50.325	50.325	50.325	50.325	50.325	50.325	50.325	50.325	50.325	50.325	50.325	50.325	50.325	20.969
2. Operativni denarni tok	-	-	99.553	97.421	96.899	95.348	94.836	94.327	93.820	93.316	92.814	92.315	91.818	91.324	90.833	90.343	93.953
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	-	-725.516	99.553	97.421	96.899	95.348	94.836	94.327	93.820	93.316	92.814	92.315	91.818	91.324	90.833	90.343	93.953
Diskontirani neto denarni tok	-	-697.612	92.042	86.607	82.830	78.369	74.950	71.681	68.554	65.563	62.702	59.966	57.350	54.847	52.454	50.164	50.162
Diskontirane vrednosti koristi	-	-	168.176	159.368	152.688	145.241	139.156	133.326	127.741	122.390	117.265	112.354	107.650	103.143	98.825	94.689	75.053
Diskontirane vrednosti stroškov	-	697.612	76.134	72.761	69.858	66.872	64.205	61.645	59.187	56.828	54.562	52.388	50.300	48.296	46.372	44.525	24.890
Doba vračanja naložbe	-	-697.612	-605.569	-518.962	-436.132	-357.763	-282.813	-211.132	-142.578	-77.016	-14.314	45.653	103.002	157.849	210.303	260.467	310.629

14.2. FINANČNI UČINKI Z VIDIKA JAVNEGA PARTNERJA

14.2.1. INVESTICIJA

Strošek investicije v projekt postavitve sončne elektrarne je ocenjen na 1.144.600 EUR brez DDV, stalne cene november 2024. Financiranje s strani občine Cerknica znaša 432.481,60 EUR z DDV od tega znašajo:

- zagotovila proračunska sredstva za investicijsko dokumentacijo in pravno svetovanje v znesku 30.500 EUR z DDV,
- sredstva pridobljena v okviru Javnega razpisa za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024 do 2026 (oznaka: NOO - SE OVE 2024) znesek v višini 312.483,88 EUR brez DDV, kar predstavlja 29,2 % vseh potrebnih sredstev investicije.

Tabela 35: Delitev financiranja med partnerjema v primeru koncesijskega JZP v EUR v stalnih cenah, november 2024

	Upravičeni stroški	Neupravičeni stroški - GOI	Neupravičeni stroški - DDV	Skupaj	Delež
I. SPLOŠNI STROŠKI	63.000,00 €	-	5.500,00 €	68.500,00 €	6,4%
Zasebni partner	38.000,00 €	-	-	38.000,00 €	3,6%
Občina Cerknica	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	2,9%
MOPE	-	-	-	-	-
II. SONČNE ELEKTRARNE	1.000.000,00 €	-	-	1.000.000,00 €	93,6%
Zasebni partner	687.516,12 €	-	-	687.516,12 €	64,3%
Občina Cerknica	-	-	-	-	-
MOPE	312.483,88 €	-	-	312.483,88 €	29,2%
SKUPAJ					
Zasebni partner	725.516,12 €	-	-	725.516,12 €	67,9%
Občina Cerknica	25.000,00 €	-	5.500,00 €	30.500,00 €	2,9%
MOPE	312.483,88 €	-	-	312.483,88 €	29,2%
SKUPAJ VSI FINANCERJI	1.063.000,00 €	-	5.500,00 €	1.068.500,00 €	100,0%

Investicijo v sončne elektrarne bo v primeru koncesijske oblike JZP izvedel zasebni partner, ki je upravičen do odbitka DDV. Posledično smo tudi za občino Cerknica v delu investicije v sončne elektrarne upoštevali znesek investicije brez DDV.

Nadalje je v tem poglavju opredeljen operativni denarni tok projekta.

14.2.2. OPERATIVNI DENARNI TOK PROJEKTA

Operativni denarni tok tvorijo prihodki in odhodki projekta v njegovem operativnem obdobju, ki znaša 14 let in 5 mesecev.

Prihodki

Skupni prihodki oziroma prihranki znašajo **112.017 EUR letno** in sestojijo iz prihranka, ki je posledica razlike v ceni med elektriko kupljeno iz omrežja ter ceno elektrike iz SE, prihodkov iz prodaje viškov, prihranka plačila prispevka OVE SPTE ter prihranka prispevka za energetska učinkovitost.

Prihranek, ki je posledica razlike v ceni med elektriko kupljeno iz omrežja ter ceno elektrike iz SE v višini **74.278 EUR** se nanaša na neposredno rabo proizvedene elektrike za lastne potrebe. Skupni letni prihranki nakupa elektrike iz omrežja temeljijo na predpostavki, da:

- bo skladno z ocenami v vlogi promotorjev znašala letna proizvodnja elektrike 774 MWh. Skladno z izkušnjami na drugih projektih smo nadalje predpostavili, da se količina proizvedene elektrike skozi leta postopno zmanjšujejo zaradi zmanjševanja kapacitet sončnih panelov. Glede na uradne podatke proizvajalcev sončnih panelov, znaša omenjena amortizacija 2 % v 1. letu obratovanja in nato 0,5 % letno v vseh nadaljnjih letih,
- bo občina Cerknica v okviru skupnostne samooskrbe porabila 90 % elektrike proizvedene iz SE oziroma 697 MWh na lastnih odjemnih mestih,
- znaša ocenjena trenutna poraba na objektih 1.407 MWh, delež proizvodnje elektrike glede na rabo pa 55 %,
- znašajo ocenjeni manki elektrike 711 MWh letno,
- trenutna nakupna cena elektrike iz omrežja znaša 110 EUR/MWh. Omenjeno ceno smo upoštevali kot temelj za določitev nakupne cene za manjke,
- faktor k za nakup mankov predpostavili v višini 1,03.

Prihodek od prodaje viškov v znesku **6.238 EUR** predstavlja prodajo presežne električne energije na trgu in temelji na sledečih predpostavkah:

- bo skladno z ocenami v vlogi promotorjev znašala letna proizvodnja elektrike 774 MWh, pri čemer 10 % proizvedene elektrike ne bo porabljene na objektih, temveč bo prodana na trgu,
- znašajo ocenjeni viški 77 MWh letno,
- povprečna tržna cena električne energije skozi celotno obdobje trajanja projekta znaša 130 EUR/MWh, kolikor okvirno znaša cena elektrike na borzi Huded za Q4 2025⁷⁰. Omenjena cena je temelj za določitev prodajne cene za viške,
- faktor k za prodajo viškov znaša 0,62, prodajna cena pa 81 EUR/MWh.

Prihranek plačila prispevka OVE SPTE v višini 30.944 EUR letno se nanaša na manjši odjem elektrike iz omrežja. Prispevek OVE SPTE je potrebno plačati, kadar se elektriko kupuje na trgu. Zaradi rabe lastne elektrike, bo občina Cerknica prihranila pri plačilu prispevka OVE SPTE. Prispevek OVE SPTE se obračuna glede na razliko med obračunsko močjo objektov in priključno močjo SE. Ker podatki o obračunski moči objektov niso razvidni iz podatkov naročnika smo predpostavili, da priključna moč SE predstavlja 80 % obračunske moči objektov. Priključna moč SE znaša 873 kWp, obračunska moč objektov pa 1.091 kWp. Upoštevajoč mesečni strošek OVE SPTE v višini 2,954 EUR/kW obračunske moči, znaša na letni ravni prihranek plačila prispevka OVE SPTE 30.944 EUR. Isto predpostavko smo uporabili tudi v primeru koncesijskega JZP in javnega naročila, kar nam omogoča neposredno primerjavo med vsemi variantami.

Prihranek prispevka za energetske učinkovitost v višini 557 EUR se nanaša na manjši odjem elektrike iz omrežja. Omenjeni prispevek znaša 0,00080 EUR/kWh, kar pri 697 MWh sprotne rabe elektrike znaša 557 EUR letno.

Odhodki

Odhodek občine Cerknica v javno-zasebnem partnerstvu v višini 131.575 EUR se nanaša na odkup proizvedene elektrike iz sončnih elektrarn od zasebnega partnerja in temelji na sledečih predpostavkah:

- skladno z ocenami v vlogi promotorjev bo znašala letna proizvodnja elektrike 774 MWh. Skladno z izkušnjami na drugih projektih smo nadalje predpostavili, da se

⁷⁰ Na dan 11.11.2024 je znašala cena pasovne elektrike 119,28 EUR za Q4 2025, medtem ko je znašala cena vršne elektrike 140,66 EUR za Q4 2025. Aktualni tržni podatki so povzeti po spletni strani borze Huded.

količina proizvedene elektrike skozi leta postopno zmanjšujejo zaradi zmanjševanja kapacitet sončnih panelov. Glede na uradne podatke proizvajalcev sončnih panelov, znaša omenjena amortizacija 2 % v 1. letu obratovanja in nato 0,5 % letno v vseh nadaljnjih letih,

- nakupna cena elektrike iz SE znaša 170 EUR/MWh. Kot smo pokazali na primeru zasebnega partnerja, je to cena, ki zasebnemu partnerju omogoča pozitivno neto sedanjo vrednost in pričakovano interno stopnjo donosnosti.

14.2.3. PREOSTANEK VREDNOSTI PROJEKTA

Na koncu projekta bodo sončne elektrarne prešle v last občine Cerknica. V finančni analizi smo v denarnem toku zasebnega partnerja uporabili 6,94 % stopnjo amortizacije, tako ta nismo predvideli računovodskega preostanka vrednosti na koncu projekta.

14.2.4. PRIKAZ FINANČNIH DENARNIH TOKOV IN FINANČNIH KAZALNIKOV

V spodnji tabeli so prikazani finančni kazalniki projekta z vidika občine Cerknica. Kot je razvidno, ti ne upravičujejo izvedbo investicije, saj je neto sedanja vrednost projekta negativna in znaša -203.490 EUR. Investicijska sredstva se posledično ne povrnejo.

Tabela 36: Finančni kazalniki občine Cerknica v primeru koncesijskega JZP

Finančni kazalnik	Vrednost
Neto sedanja vrednost (NSV)	-203.490 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	n/a
Relativna NSV (NSV / Investicija)	-6,67
Količnik relativne koristnosti	0,85
Doba vračanja investicijskih sredstev	Se ne povrne

Tabela 37: Finančni denarni tok projekta v primeru koncesijskega JZP z vidika občine Cerknica, stalne cene november 2024

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Koledarska leta	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
1. Investicija	-30.500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitve sončnih elektrarn	-30.500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok	-	-	112.017	110.302	109.882	109.464	109.049	108.635	108.223	107.814	107.406	107.000	106.597	106.195	105.796	105.399	43.751
Prihodki	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihranek nakupa EE iz omrežja	-	-	74.278	72.699	72.313	71.928	71.545	71.164	70.785	70.408	70.033	69.659	69.288	68.918	68.550	68.184	28.258
prihodki iz prodaje viškov	-	-	6.238	6.113	6.083	6.052	6.022	5.992	5.962	5.932	5.903	5.873	5.844	5.815	5.785	5.757	2.387
prihranek omrežnine	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihranek OVE + SPTE	-	-	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	12.893
prihranek prispevka za delovanje trga	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihranek prispevka za energetske učinkovitost	-	-	557	546	543	541	538	535	533	530	527	525	522	519	517	514	213
Odhodki	-	-	-131.575	-128.943	-128.298	-126.383	-125.752	-125.123	-124.497	-123.875	-123.255	-122.639	-122.026	-121.416	-120.809	-120.205	-49.835
storitev izvajanja koncesije	-	-	-131.575	-128.943	-128.298	-126.383	-125.752	-125.123	-124.497	-123.875	-123.255	-122.639	-122.026	-121.416	-120.809	-120.205	-49.835
2. Operativni denarni tok	-	-	-19.558	-18.641	-18.416	-16.919	-16.703	-16.488	-16.274	-16.061	-15.849	-15.639	-15.429	-15.220	-15.013	-14.806	-6.084
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	-30.500	-	-19.558	-18.641	-18.416	-16.919	-16.703	-16.488	-16.274	-16.061	-15.849	-15.639	-15.429	-15.220	-15.013	-14.806	-6.084
Diskontirani neto denarni tok	-30.500	-	-18.082	-16.572	-15.742	-13.906	-13.201	-12.529	-11.891	-11.284	-10.707	-10.159	-9.637	-9.141	-8.669	-8.221	-3.248
Diskontirane vrednosti koristi	-	-	103.566	98.058	93.928	89.972	86.183	82.554	79.078	75.748	72.560	69.505	66.580	63.778	61.095	58.524	23.359
Diskontirane vrednosti stroškov	30.500	-	121.648	114.630	109.670	103.878	99.383	95.083	90.969	87.033	83.267	79.664	76.217	72.919	69.764	66.745	26.607
Doba vračanja naložbe	-30.500	-30.500	-48.582	-65.154	-80.896	-94.802	-108.003	-120.532	-132.424	-143.708	-154.415	-164.574	-174.210	-183.351	-192.021	-200.242	-203.490

14.3. PRIMERJAVA VARIANT Z OPREDELITVIJO OPTIMALNE VARIANTE IZVEDBE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA

Primerjava finančnih kazalnikov izvedbe projekta z vidika občine Cerknica nam pokaže, da doseže občina najboljše finančne kazalnike v primeru javnonaročniškega JZP kot pa v primeru ostalih dveh variant. V vseh treh primerih sicer občina doseže pozitivno finančno neto sedanjo vrednost, vendar je ta najvišja v primeru javnonaročniškega JZP, ko znaša 296.366 EUR. Posledično je javnonaročniška oblika JZP najprimernejša varianta za izvedbo projekta.

Tabela 38: Finančni kazalniki z vidika občine Cerknica v primeru javnega naročila, javnonaročniškega JZP ter koncesijskega JZP

Finančni kazalnik	Javnonaročniški JZP	Koncesijski JZP	Javno naročilo
Neto sedanja vrednost (NSV)	296.366 €	-203.490 €	162.790 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	62,03%	n/a	7,64%
Relativna NSV (NSV / Investicija)	9,72	-6,67	0,26
Količnik relativne koristnosti	1,36	0,85	1,18
Doba vračanja investicijskih sredstev	4 leta	Se ne povrne	13 let

15. EKONOMSKA ANALIZA

V ekonomski analizi je predstavljen ekonomski denarni tok investicije ter ekonomski kazalniki, ki poleg finančnih učinkov vključujejo tudi oceno ekonomskih koristi in stroškov projekta. Na njihovi podlagi se presoja ekonomska upravičenost investicije. Tako je poleg pričakovanih prihodkov in odhodkov iz finančne analize potrebno oceniti tudi ekonomske koristi, ki jih bo družba imela z izvedbo obravnavane investicije. Te koristi so težje oprijemljive in zato tudi težje ocenljive. Tudi te koristi je potrebno oceniti v denarni obliki, kadar je to mogoče, da se lahko oceni družbeno-ekonomska korist naložbe. Če naložba nima pozitivnih ekonomskih rezultatov, je naložba z družbenega vidika neupravičena.

Vsi ekonomski izračuni temeljijo na »metodi prirasta«, kar pomeni, da smo pri oceni ekonomskih posledic projekta upoštevali le tiste družbene koristi, ki so posledica projekta.

Za preračun bodočih denarnih tokov na sedanjo vrednost smo uporabili 5 % ekonomsko diskontno stopnjo.

Za izvedbo ekonomske analize smo finančno ovrednotili sledeče posredne učinke investicije:

- davki in prispevki, vključeni v ceno investicije
- povečanje BDP zaradi multiplikativnega učinka investicije

15.1. DAVKI IN PRISPEVKI, VKLJUČENI V CENO INVESTICIJE

Za preračun stroškov vzdrževanja v javno-zasebnem partnerstvu smo uporabili konverzijski faktor 0,86. Stroški energetske obnove ne vsebujejo 22 % DDV. Nadalje ocenjujemo, da struktura investicije vključuje 65 % materiala in 35 % delovne sile. V stroških delovne sile je 40 % davkov in prispevkov. Neto delež materiala znaša $1 * 0,65 = 0,65$, medtem ko neto delež delovne sile znaša $1 * 0,35 * (1 - 0,40) = 0,21$. Konverzijski faktor tako znaša $0,65 + 0,21 = 0,86$. Delež davkov in prispevkov v celoti je 0,14.

Za preračun investicijskih izdatkov ter stroškov vzdrževanja v primeru javnega naročila smo uporabili konverzijski faktor 0,70. Stroški energetske obnove vsebujejo 22 % DDV ($1/1,22 = 0,82$). Nadalje ocenjujemo, da struktura investicije vključuje 65 % materiala in 35 % delovne sile. V stroških delovne sile je 40 % davkov in prispevkov. Neto delež materiala znaša $0,82 *$

$0,65 = 0,53$, medtem ko neto delež delovne sile znaša $0,82 * 0,35 * (1 - 0,40) = 0,17$. Konverzijski faktor tako znaša $0,53 + 0,17 = 0,70$. Delež davkov in prispevkov v celoti je 0,30.

15.2. POVEČANJE BDP ZARADI MULTIPLIKATIVNEGA UČINKA INVESTICIJE

V skladu z ekonomsko teorijo in prakso, vsaka investicija poveča potrošnjo in posledično bruto družbeni proizvod (BDP) družbe. Pri tem pa se je pomembno zavedati, da investicija poveča BDP družbe za več, kot pa sama znaša. Ta učinek imenujemo multiplikacijski učinek investicije in je različen od panoge do panoge. V gradbeništvu znaša multiplikacijski učinek od 2,2 - 2,5⁷¹ in ima kot tak izjemno pomemben vpliv na ostale dejavnosti. Z drugimi besedami, povečanje investicije v gradbeništvu za 1 enoto, bo povečalo BDP družbe za 2,2 - 2,5 enote. Za potrebe ekonomske analize smo upoštevali investicijski multiplikator v višini 2,2, od tako dobljenega povečanja BDP pa smo odšteli predmetno investicijo v sončne elektrarne. Tako smo dobili neto multiplikativni učinek, ki ga investicija v povzročila, ter ga razdelili na 3 leta.

15.3. EKONOMSKE KORISTI, KI JIH NI BILO MOŽNO OVREDNOTITI

Predmetna investicija bo imela tudi določene ekonomske koristi, ki jih ni bilo moč ovrednotiti. Ekonomske koristi ter cilji, ki jih bo prinesel projekt in jih ni možno ovrednotiti, so sledeči:

- da se bo v okviru projekta vzpostavila proizvodnja električne energije iz obnovljivih virov energije (sončni fotovoltaični vir) na površinah in objektih, ki so v lasti Občine Cerknica;
- da se bo v okviru projekta zasledovalo uresničevanje ciljev skupnostne samooskrbe Občine Cerknica in uporabnikov površin ter objektov;
- da se bo z vključitvijo zasebnih investorjev v projekt doseglo zastavljene cilje brez dodatnega javnofinančnega zadolževanja, saj bo investicija poplačana iz ustvarjenih prihodkov vezanih na proizvedeno električno energijo;
- da se stroški rabe električne energije v javnih objektih, ki bodo vključeni v projekt, glede na stroške in ceno električne energije na trgu, po izvedenem projektu nižji in bo iz tega naslova prišlo do prihrankov pri stroških za električno energijo na strani

⁷¹ Gospodarska zbornica Slovenije, Neugodna slika gradbeništva v Sloveniji - slovensko gradbeništvo je pred izjemno zahtevnimi izzivi, 24.11.2010.

javnega partnerja in uporabnikov površin ter objektov;

- da se bo zaradi izvedbe projekta v Občini Cerknica povečala uporaba obnovljivih virov energije (OVE).

15.4. PRIKAZ EKONOMSKIH DENARNIH TOKOV IN EKONOMSKIH KAZALNIKOV

V spodnji tabeli so prikazani ekonomski kazalniki projekta. Kot je razvidno, je z upoštevanjem širših družbenih koristi investicija v vseh primerih upravičljiva, saj je neto sedanja vrednost projekta pozitivna. V primeru javnonaročniškega JZP znaša neto sedanja vrednost z vidika občine Cerknica 1.487.218 EUR, v primeru koncesijskega JZP znaša z vidika občine Cerknica 1.088.956 EUR, medtem ko v primeru javnega naročila znaša z vidika občine Cerknica 1.651.885 EUR. Pri tem velja še poudariti, da v primeru javnonaročniškega JZP in koncesijskega JZP znaša delež sofinanciranja bistveno manj kot v primeru javnega naročila, ravno tako pa prenese občina Cerknica na zasebnega partnerja tudi tveganje vzdrževanja sončnih elektrarn in njihovega upravljanja.

Tabela 39: Primerjava ekonomskih kazalnikov - javno naročilo, javnonaročniški JZP in koncesijski JZP

Ekonomski kazalnik	Javnonaročniški JZP	Koncesijski JZP	Javno naročilo
Neto sedanja vrednost (NSV)	1.487.218 €	1.088.956 €	1.651.885 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	n/a	n/a	n/a
Relativna NSV (NSV / Investicija)	n/a	n/a	4,72
Količnik relativne koristnosti	3,26	2,03	4,76
Doba vračanja investicijskih sredstev	2 leti	2 leti	3 leta

Kot je razvidno iz zgornje tabele, dosega izvedba investicije pozitivne ekonomske kazalnike v vseh variantah in je izvedba projekta ekonomsko upravičena.

Tabela 40: Ekonomski denarni tok projekta v javnem naročilu z vidika občine Cerknica

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Koledarska leta	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
1. Investicija	-21.500	-344.698	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitve sončnih elektrarn	-21.500	-344.698	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok																	
Prihodki	-	-	531.745	529.923	529.477	103.833	103.391	102.951	102.514	102.079	101.646	101.215	100.786	100.359	99.935	99.512	41.288
prihodek nakupa EE iz omrežja	-	-	68.806	67.120	66.707	66.296	65.887	65.480	65.076	64.673	64.272	63.873	63.477	63.082	62.689	62.298	25.796
prihodki iz prodaje viškov	-	-	6.238	6.113	6.083	6.052	6.022	5.992	5.962	5.932	5.903	5.873	5.844	5.815	5.785	5.757	2.387
prihodek omrežnine	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihodek OVE + SPTE	-	-	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	12.893
prihodek prispevka za delovanje trga	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihodek prispevka za energetske učinkovitost	-	-	557	546	543	541	538	535	533	530	527	525	522	519	517	514	213
povečanje BDP zaradi multiplikacijskega učinka	-	-	425.200	425.200	425.200	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Odhodki	-	-	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008
strošek obratovanja in vzdrževanja	-	-	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008	-9.008
2. Operativni denarni tok	-	-	522.737	520.915	520.469	94.825	94.383	93.943	93.506	93.071	92.638	92.207	91.778	91.351	90.927	90.505	32.281
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	-21.500	-344.698	522.737	520.915	520.469	94.825	94.383	93.943	93.506	93.071	92.638	92.207	91.778	91.351	90.927	90.505	32.281
Diskontirani neto denarni tok	-21.500	-328.284	474.138	449.986	428.191	74.298	70.430	66.764	63.289	59.994	56.871	53.911	51.105	48.446	45.924	43.534	14.788
Diskontirane vrednosti koristi	-	-	482.308	457.768	435.602	81.356	77.152	73.166	69.385	65.801	62.402	59.178	56.121	53.223	50.474	47.867	18.915
Diskontirane vrednosti stroškov	21.500	328.284	8.170	7.781	7.411	7.058	6.722	6.402	6.097	5.807	5.530	5.267	5.016	4.777	4.550	4.333	4.127
Doba vračanja naložbe	-21.500	-349.784	124.353	574.340	1.002.531	1.076.828	1.147.258	1.214.022	1.277.311	1.337.305	1.394.176	1.448.088	1.499.193	1.547.639	1.593.563	1.637.097	1.651.885

Tabela 41: Ekonomski denarni tok projekta v javnonaročniškem JZP z vidika občine Cerknica

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Koledarska leta	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
1. Investicija	-21.500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitev sončnih elektrarn	-21.500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok																	
Prihodki	-	-	537.217	535.502	535.082	109.464	109.049	108.635	108.223	107.814	107.406	107.000	106.597	106.195	105.796	105.399	43.751
prihranek nakupa EE iz omrežja	-	-	74.278	72.699	72.313	71.928	71.545	71.164	70.785	70.408	70.033	69.659	69.288	68.918	68.550	68.184	28.258
prihodki iz prodaje viškov	-	-	6.238	6.113	6.083	6.052	6.022	5.992	5.962	5.932	5.903	5.873	5.844	5.815	5.785	5.757	2.387
prihranek omrežnine	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihranek OVE + SPTE	-	-	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	12.893
prihranek prispevka za delovanje trga	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihranek prispevka za energetske učinkovitost	-	-	557	546	543	541	538	535	533	530	527	525	522	519	517	514	213
povečanje BDP zaradi multiplikacijskega učinka	-	-	425.200	425.200	425.200	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Odhodki	-	-	-69.889	-68.492	-68.149	-67.808	-67.469	-67.132	-66.796	-66.462	-66.130	-65.799	-65.470	-65.143	-64.817	-64.493	-11.141
storitev izvajanja koncesije	-	-	-69.889	-68.492	-68.149	-67.808	-67.469	-67.132	-66.796	-66.462	-66.130	-65.799	-65.470	-65.143	-64.817	-64.493	-11.141
2. Operativni denarni tok	-	-	467.327	467.011	466.933	41.656	41.579	41.503	41.427	41.351	41.276	41.201	41.127	41.052	40.979	40.905	32.611
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	-21.500	-	467.327	467.011	466.933	41.656	41.579	41.503	41.427	41.351	41.276	41.201	41.127	41.052	40.979	40.905	32.611
Diskontirani neto denarni tok	-21.500	-	423.880	403.422	384.147	32.639	31.027	29.495	28.039	26.655	25.340	24.089	22.901	21.771	20.697	19.676	14.939
Diskontirane vrednosti koristi	-	-	487.271	462.587	440.214	85.768	81.374	77.205	73.250	69.498	65.938	62.561	59.357	56.318	53.434	50.698	20.043
Diskontirane vrednosti stroškov	21.500	-	63.392	59.166	56.066	53.130	50.347	47.709	45.210	42.842	40.598	38.472	36.456	34.547	32.737	31.022	5.104
Doba vračanja naložbe	-21.500	-21.500	402.380	805.801	1.189.948	1.222.587	1.253.614	1.283.110	1.311.149	1.337.804	1.363.144	1.387.234	1.410.135	1.431.906	1.452.603	1.472.279	1.487.218

Tabela 42: Ekonomski denarni tok projekta v koncesijskem JZP z vidika občine Cerknica

Leta projekta	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Koledarska leta	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
1. Investicija	-21.500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
postavitev sončnih elektrarn	-21.500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Operativni denarni tok																	
Prihodki	-	-	537.217	535.502	535.082	109.464	109.049	108.635	108.223	107.814	107.406	107.000	106.597	106.195	105.796	105.399	43.751
prihranek nakupa EE iz omrežja	-	-	74.278	72.699	72.313	71.928	71.545	71.164	70.785	70.408	70.033	69.659	69.288	68.918	68.550	68.184	28.258
prihodki iz prodaje viškov	-	-	6.238	6.113	6.083	6.052	6.022	5.992	5.962	5.932	5.903	5.873	5.844	5.815	5.785	5.757	2.387
prihranek omrežnine	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihranek OVE + SPTE	-	-	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	30.944	12.893
prihranek prispevka za delovanje trga	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
prihranek prispevka za energetsko učinkovitost	-	-	557	546	543	541	538	535	533	530	527	525	522	519	517	514	213
povečanje BDP zaradi multiplikacijskega učinka	-	-	425.200	425.200	425.200	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Odhodki	-	-	-113.154	-110.891	-110.337	-108.690	-108.146	-107.606	-107.068	-106.532	-106.000	-105.470	-104.942	-104.418	-103.895	-103.376	-42.858
storitev izvajanja koncesije	-	-	-113.154	-110.891	-110.337	-108.690	-108.146	-107.606	-107.068	-106.532	-106.000	-105.470	-104.942	-104.418	-103.895	-103.376	-42.858
2. Operativni denarni tok	-	-	424.063	424.611	424.746	775	902	1.029	1.156	1.281	1.406	1.531	1.655	1.778	1.901	2.023	893
3. Preostanek vrednosti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NETO DENARNI TOK	-21.500	-	424.063	424.611	424.746	775	902	1.029	1.156	1.281	1.406	1.531	1.655	1.778	1.901	2.023	893
Diskontirani neto denarni tok	-21.500	-	384.637	366.795	349.439	607	673	731	782	826	863	895	921	943	960	973	409
Diskontirane vrednosti koristi	-	-	487.271	462.587	440.214	85.768	81.374	77.205	73.250	69.498	65.938	62.561	59.357	56.318	53.434	50.698	20.043
Diskontirane vrednosti stroškov	21.500	-	102.634	95.792	90.774	85.161	80.700	76.473	72.468	68.672	65.075	61.666	58.436	55.375	52.474	49.726	19.634
Doba vračanja naložbe	-21.500	-21.500	363.137	729.932	1.079.372	1.079.979	1.080.652	1.081.384	1.082.166	1.082.992	1.083.855	1.084.750	1.085.672	1.086.614	1.087.574	1.088.547	1.088.956

16. ZAKLJUČEK

Osnovni **namen** investicije je povečanje samooskrbe z električno energijo za občino Cerknica in druge osebe javnega prava, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je občina Cerknica in ki za izvajanje svoje javne dejavnosti uporabljajo ali upravljajo površine in objekte v lasti Občine Cerknica. Poleg tega je namen investicije aktivno prehajanje v brezogljicho družbo, pri čemer je eden od najučinkovitejših mehanizmov prehoda v brezogljicho družbo postavitev sončne elektrarne na lokaciji porabe električne energije. Eden od osrednjih ciljev projekta pa je tudi uresničitev cilja, da se zagotovi zanesljiva in stroškovno učinkovita oskrba z električno energijo v javnih objektih, ki bodo vključeni v projekt.

Primarni javni interes in **cilji** so:

- da se bo v okviru projekta vzpostavila proizvodnja električne energije iz obnovljivih virov energije (sončni fotovoltaični vir) na površinah in objektih, ki so v lasti Občine Cerknica;
- da se bo v okviru projekta zasledovalo uresničevanje ciljev skupnostne samooskrbe Občine Cerknica in uporabnikov površin ter objektov;
- da se bo z vključitvijo zasebnih investorjev v projekt doseglo zastavljene cilje brez dodatnega javnofinančnega zadolževanja, saj bo investicija poplačana iz ustvarjenih prihodkov vezanih na proizvedeno električno energijo;
- da se stroški rabe električne energije v javnih objektih, ki bodo vključeni v projekt, glede na stroške in ceno električne energije na trgu, po izvedenem projektu nižji in bo iz tega naslova prišlo do prihrankov pri stroških za električno energijo na strani javnega partnerja in uporabnikov površin ter objektov;
- da se bo zaradi izvedbe projekta v Občini Cerknica povečala uporaba obnovljivih virov energije (OVE).

Ocenjena vrednost investicije po stalnih cenah znaša 1.063.000 EUR brez DDV oziroma 1.296.860 EUR z DDV, stalne cene november 2024, in se bo izvajala skladno s predvidenim časovnim načrtom.

Primerjava finančnih kazalnikov izvedbe projekta z vidika občine Cerknica nam pokaže, da doseže občina najboljše finančne kazalnike v primeru javnonaročniškega JZP kot pa v primeru ostalih dveh variant. Tudi v primeru javnega naročila doseže občina pozitivno finančno neto sedanjo vrednost, vendar je ta najvišja v primeru javnonaročniškega JZP, ko

znaša 296.366 EUR. Posledično je javnonaročniška oblika JZP najprimernejša varianta za izvedbo projekta.

Tabela 43: Finančni kazalniki z vidika občine Cerknica v primeru javnega naročila, javnonaročniškega JZP ter koncesijskega JZP

Finančni kazalnik	Javnonaročniški JZP	Koncesijski JZP	Javno naročilo
Neto sedanja vrednost (NSV)	296.366 €	-203.490 €	162.790 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	62,03%	n/a	7,64%
Relativna NSV (NSV / Investicija)	9,72	-6,67	0,26
Količnik relativne koristnosti	1,36	0,85	1,18
Doba vračanja investicijskih sredstev	4 leta	Se ne povrne	13 let

Ne glede na to, da je finančni kazalniki kažejo upravičenost izvedbe projekta skozi javno-zasebno partnerstvo, pa je potrebno pri upravičenosti naložbe upoštevati tudi širše družbeno ekonomske koristi. Tako bo investicija imela za posledico ekonomske koristi na področju plačila davkov in prispevkov, kakor tudi na področju povečanja BDP Republike Slovenije zaradi multiplikacijskega učinka izvedbe gradbenih del.

Kot je razvidno iz spodnje tabele, ki prikazuje ekonomske kazalnike projekta, je z upoštevanjem širših družbenih koristi investicija v vseh primerih upravičljiva, saj je neto sedanja vrednost projekta pozitivna. V primeru javnonaročniškega JZP znaša neto sedanja vrednost z vidika občine Cerknica 1.487.218 EUR, v primeru koncesijskega JZP znaša z vidika občine Cerknica 1.088.956 EUR, medtem ko v primeru javnega naročila znaša z vidika občine Cerknica 1.651.885 EUR. Pri tem velja še poudariti, da v primeru javnonaročniškega JZP in koncesijskega JZP znaša delež sofinanciranja bistveno manj kot v primeru javnega naročila, ravno tako pa prenese občina Cerknica na zasebnega partnerja tudi tveganje vzdrževanja sončnih elektrarn in njihovega upravljanja.

Tabela 44: Ekonomski kazalniki z vidika občine Cerknica v primeru javnega naročila, javnonaročniškega JZP ter koncesijskega JZP

Ekonomski kazalnik	Javnonaročniški JZP	Koncesijski JZP	Javno naročilo
Neto sedanja vrednost (NSV)	1.487.218 €	1.088.956 €	1.651.885 €
Interna stopnja donosnosti (ISD)	n/a	n/a	n/a
Relativna NSV (NSV / Investicija)	n/a	n/a	4,72
Količnik relativne koristnosti	3,26	2,03	4,76
Doba vračanja investicijskih sredstev	2 leti	2 leti	3 leta

Na podlagi vsebine tega dokumenta lahko zaključimo, da je investicija »Sončne elektrarne na površinah in objektih Občine Cerknica« primerna za izvedbo ter da je ekonomsko upravičena. Za realizacijo investicije je primerna varianta C: javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo.

Na podlagi prvega odstavka 11. člena, 26. člena, prvega odstavka 36. člena, prvega odstavka 40. člena in šestega odstavka 52. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), drugega odstavka 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), in 17. člena Statuta Občine Cerknica (Uradni list Republike Slovenije št. 2/2017, v nadaljevanju: statut) je Občinski svet Občine Cerknica na ____ seji dne _____ sprejel

ODLOK
o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta
»Sončne elektrarne na površinah in objektih Občine Cerknica«

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(vsebina)

Odlok vsebuje odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta »Sončne elektrarne na površinah in objektih Občine Cerknica« (v nadaljnjem besedilu: projekt) v obliki javnonaročniškega javno-zasebnega partnerstva (v nadaljevanju: javnonaročniško partnerstvo).

Odlok določa tudi predmet in model javnonaročniškega partnerstva, pogoje za sklenitev javno-zasebnega partnerstva, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja in pogoje ter merila za izbor, trajanje javnonaročniškega partnerstva in druga vprašanja v zvezi z izvajanjem javnonaročniškega partnerstva za izvedbo projekta.

2. člen
(pomen izrazov)

Izrazi, uporabljeni v tem odloku imajo naslednji pomen:

- »javni partner« je Občina Cerknica;
- »zasebni partner« je fizična ali pravna oseba ali združenje teh oseb, ki je izvajalec javno-zasebnega partnerstva po tem odloku;
- »površine oziroma objekti« so zemljišča in objekti na teh zemljiščih, ki so v lasti Občine Cerknica in so opredeljeni v Prilogi 1, ki je sestavni del tega odloka;
- »uporabniki oziroma upravljavci površin oziroma objektov« so javni zavodi in druge osebe javnega prava, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je Občina Cerknica in ki za izvajanje svoje javne dejavnosti uporabljajo ali upravljajo površine oziroma objekte;
- »skupnostna samooskrba« je proizvodnja električne energije iz obnovljivih virov energije za celotno ali delno pokrivanje potreb vsaj dveh končnih odjemalcev, povezanih v skupnostno samooskrbo, z eno ali več napravami za samooskrbo skladno z določili Uredbe o samooskrbi z električno energijo iz obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 43/22);
- »končni odjemalec s samooskrbo« je končni odjemalec, ki je imetnik soglasja za priključitev na prevzemno-predajnem mestu, ali druga oseba, ki ima soglasje imetnika soglasja za priključitev za odjem električne energije prek prevzemno-predajnega mesta in ki proizvaja električno energijo iz obnovljivih virov energije za celotno ali delno pokrivanje lastne končne rabe električne energije z napravo za samooskrbo in lahko shranjuje ali prodaja lastno proizvedeno električno energijo iz obnovljivih virov, če navedene dejavnosti za negospodinjске odjemalce s samooskrbo niso osnovne poslovne ali poklicne dejavnosti;
- »naprava za samooskrbo« je proizvodna naprava, ki proizvaja električno energijo iz obnovljivega vira energije (sončni fotovoltaični vir) praviloma za celotno ali delno pokrivanje potreb lastne končne rabe končnega odjemalca s samooskrbo.

Drugi izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen, kot ga določajo Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (v nadaljnjem besedilu: ZJZP) in Zakon o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 121/21, 189/21 in 121/22 - ZUOKPOE; v nadaljnjem besedilu: ZSROVE).

II. VSEBINA, MODEL IN PREDMET JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

3. člen (javni interes)

Občina Cerknica skladno s 1., 4., 37., 38., 39. in 40. členom ZSROVE v povezavi z določbami Direktive (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (UL L št. 328 z dne 21. 12. 2018, str. 82), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2022/759 z dne 14. decembra 2022 o spremembi Priloge VII k Direktivi (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta glede metodologije za izračun energije in obnovljivih virov, ki se uporablja za hlajenje in daljinsko hlajenje, Direktive 2012/27/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o energetske učinkovitosti, spremembi direktiv 2009/125/EU in 2010/30/EU ter razveljavitvi direktiv 2004/8/ES in 2006/32/ES (UL L št. 315 z dne 14. 11. 2012, str. 1), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2019/826 z dne 4. marca 2019 o spremembi prilog VIII in IX k Direktivi 2012/27/EU Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z vsebino celovitih ocen možnosti za učinkovito ogrevanje in hlajenje (UL L 137 z dne 23. 5. 2019, str. 3), in sicer v delu, ki se nanaša na spodbujanje električne energije iz soproizvodnje z visokim izkoristkom, prvo alinejo drugega odstavka 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 11. členom ZJZP, 7. členom Uredbe o samooskrbi z električno energijo iz obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 43/22), Zakonom o uvajanju naprav za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 78/23) in Lokalnim energetske konceptom Občine Cerknica, ki ga je Občinski svet Občine Cerknica sprejel na 7. redni seji oktobra 2011 (v nadaljnjem besedilu: LEK Občine Cerknica), s tem odlokom sprejema odločitev, da obstaja javni interes za izvedbo projekta, s čimer se zagotavlja vzpodbujanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov energije (sončni fotovoltaični vir) in vzpostavlja pogoje za doseganje ciljev skupnostne samooskrbe za Občino Cerknica in uporabnike oziroma upravljavce površin oziroma objektov.

Javni interes iz prejšnjega odstavka je izkazan na način, da se:

- bo s projektom vzpostavila proizvodnja električne energije iz obnovljivih virov energije (sončni fotovoltaični vir) na površinah oziroma objektih;
- bo s projektom zasledovalo uresničevanje ciljev skupnostne samooskrbe Občine Cerknica in uporabnikov oziroma upravljavcev površin oziroma objektov;
- bo z vključitvijo zasebnega partnerja v projekt doseglo zastavljene cilje brez dodatnega javnofinančnega zadolževanja, saj bo investicija zasebnika poplačana iz ustvarjenih prihodkov, vezanih na proizvedeno električno energijo;
- bo v okviru projekta zasledovalo uresničevanje cilja zanesljive in stroškovno učinkovite oskrbe z električno energijo v objektih, ki bodo vključeni v projekt;
- bo zaradi izvedbe projekta v Občini Cerknica povečala uporaba obnovljivih virov energije,
- bodo z izvedbo projekta uresničili cilji in ukrepi iz LEK Občine Cerknica in se bo s tem prispevalo k izpolnjevanju obvez in zavez držav članic Evropske unije k doseganju ciljev Evropske unije za skupni delež energije iz obnovljivih virov energije v končni bruto porabi energije v Evropski uniji do leta 2030, to je najmanj 30 %.

4. člen (predmet javnonaročniškega razmerja)

Predmet javnonaročniškega razmerja je realizacija projekta, ki vključuje postavitve naprav za samooskrbo v obliki proizvodnih naprav, ki proizvajajo električno energijo iz obnovljivega vira energije (sončni fotovoltaični vir) s ciljem celotnega ali delnega pokrivanja potreb lastne končne rabe končnega odjemalca s samooskrbo (javni partner in uporabniki površin oziroma objektov), njihovo obratovanje, redno vzdrževanje ter upravljanje, in sicer na površinah oziroma objektih iz Priloge 1. Zaradi pravne previdnosti so v seznam zajeti vsi možni objekti, objekti ki bodo vključeni v projekt bodo določeni v fazi izvedbe konkurenčnega dialoga.

V fazi priprave ali izvedbe javnega razpisa, do oddaje končnih ponudb, lahko javni partner nabor površin oziroma objektov, ki bodo vključeni v projekt z vidika postavitve naprav za samooskrbo, zmanjša, ne pa tudi poveča.

Nabor površin oziroma objektov z vidika postavitve naprav za samooskrbo se lahko zmanjša, če:

- se za posamezne površine ali objekte tega odloka v fazi priprave ali izvedbe javnega razpisa izkaže, da je njihova vključitev v projekt z vidika javnega partnerja negospodarna ali da ni tehnično izvedljiva ali bi njihova vključenost v projekt povzročila nesorazmerno visoke stroške investicije;
- bi pridobljene smernice pristojnih soglasodajalcev za izvedbo projekta (npr. Javni zavod Republike Slovenije za varstvo kulturne dediščine, elektro distributerji) ali pogoji upravljavcev oziroma uporabnikov posameznih objektov (npr. posebni pogoji uporabe objekta) izvedbo projekta onemogočali ali toliko podražili ali bi usklajevanje s pogoji v tolikšni meri oviralo izvedbo tega dela projekta, da bi to lahko ogrozilo uspešno izvedbo celotnega projekta.

5. člen

(izvedba projekta)

Za potrebe realizacije projekta bo javni partner zasebnemu partnerju omogočil izvedbo gradbenih, tehnoloških, investicijskih in drugih ukrepov, potrebnih za realizacijo projekta, v obsegu, kot bo dogovorjeno s pogodbo v fazi izvedbe javnega razpisa (v nadaljnjem besedilu: investicijski ukrepi). V projekt se lahko med investicijske ukrepe vključijo ukrepi za vzpostavitev in upravljanje hranilnikov energije.

Po zaključeni investicijski fazi projekta in uspešno izvedenem prevzemu nameščenih proizvodnih naprav po posameznih površinah oziroma objektih iz tega odloka, bo zasebni partner v pogodbeno dogovorjeni dobi izvajal storitve obratovanja, rednega vzdrževanja proizvodnih naprav ter storitve njihovega upravljanja (v nadaljnjem besedilu: storitve vzdrževanja in upravljanja) in javnemu partnerju zagotavljal dobavo električne energije pod pogoji, kot bo dogovorjeno s pogodbo.

Z namenom pridobivanja smernic, soglasij, gradbenih, obratovalnih oziroma drugih upravnih dovoljenj za izvedbo projekta ter za samo izvedbo projekta bo javni partner zasebnemu partnerju zagotovil ustrezna pooblastila in mu podelil potrebne pravice (npr. služnostna pravica, pravica graditi - izvedbe gradbenih posegov).

6. člen

(model javno-zasebnega partnerstva)

Najučinkovitejši in najgospodarnejši način za uresničevanje javnega interesa glede na izhodišča in vsebino projekta ter glede na obseg tveganj in vložkov partnerjev v projekt je sklenitev javno-zasebnega pogodbenega partnerstva v javnonaročniški obliki.

Javno-zasebno partnerstvo v javnonaročniški obliki se bo izvedlo na način, da zasebni partner prevzame tveganje projektiranja, sofinanciranja, postavitve, upravljanja oziroma obratovanja in vzdrževanja, pri čemer bo lastnik izvedenih investicijskih ukrepov ob izteku razmerja javni partner. Projekt se izvede ob upoštevanju določil ZJZP in smiselni uporabi pravil, ki urejajo področje javnega naročanja.

Javni partner bo za izvedbo posameznih investicijskih ukrepov na posameznih površinah oziroma objektih lahko zagotovil dodatna javna finančna sredstva, potrebna za realizacijo predvidenih investicijskih ukrepov.

III. PRAVICE IN OBVEZNOSTI JAVNEGA PARTNERJA IN ZASEBNEGA PARTNERJA TER UPORABNIKOV OZIROMA UPRAVLJAVCEV POVRŠIN OZIROMA OBJEKTOV

7. člen

(pravice in obveznosti javnega partnerja)

Javni partner ali s strani javnega partnerja pooblaščen uporabniki oziroma upravljavci površin oziroma objektov v okviru projekta prevzemajo obveznost rednega plačevanja dobavljene

električne energije po ceni, kot je opredeljena s pogodbo. Plačila javnega partnerja oziroma uporabnikov so vezana na dejansko proizvedeno in dobavljeno električno energijo.

Javni partner ima pravico do soudeležbe na ustvarjenih prihrankih iz naslova skupnostne samooskrbe, znižanja obveznosti plačila omrežnine ali obveznih dajatev, soudeležbe na prihodkih, vezanih na uveljavljanje obratovalne podpore, ali morebitnih subvencij, kar se podrobneje opredeli s pogodbo. Javni partner samooskrbno skupnost oblikuje s pogodbo pri čemer je avtonomen glede izbire članov samooskrbne skupnosti. Članstvo v samooskrbni skupnosti se lahko tekom izvajanja pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu spreminja.

Za potrebe izvedbe pogodbenega razmerja javni partner zagotovi zasebnemu partnerju pravico dostopa do površin oziroma objektov (npr. služnost).

Javni partner sodeluje pri pripravi in potrjevanju projektne dokumentacije ter pridobitvi potrebnih upravnih dovoljenj in soglasij, v kolikor je to potrebno za realizacijo projekta.

8. člen

(obveznosti zasebnega partnerja)

Zasebni partner prevzema obveznosti izvedbe vseh, s pogodbo dogovorjenih investicijskih ukrepov in obveznost obratovanja, njihovega rednega vzdrževanja ter upravljanja, skladno z določbami pogodbe in po terminskem planu, ki bo dogovorjen v postopku izbire zasebnega partnerja.

Zasebni partner je dolžan zagotavljati dobavo električne energije po ceni, kot je določeno s pogodbo, pri čemer v celoti prevzema tveganje za uspeh izvedenih investicijskih ukrepov in tveganje glede proizvedene količine električne energije.

Zasebni partner v pogodbeni dobi prevzema vsa tehnična, tehnološka in finančna tveganja iz naslova izvedbe investicijskih in drugih ukrepov ter iz naslova proizvodnje električne energije in obratovanja, rednega vzdrževanja ter upravljanja investicijskih ukrepov, vključno s tveganjem rentabilnosti, razen v primeru iz tretjega odstavka 6. člena tega odloka, ko bo finančno tveganje prevzel tudi javni partner.

Zasebni partner je dolžan zagotoviti sofinanciranje izvedbe dogovorjenih investicijskih ukrepov, razen v primeru, ko so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 6. člena tega odloka, ko obveznost zagotovitve finančnih sredstev, potrebnih za izvedbo posameznih investicijskih ukrepov prevzame tudi javni partner.

Zasebni partner prevzame obveznost pridobitve ustreznih upravnih dovoljenj, soglasij in obratovalnih dovoljenj, potrebnih za postavitev, prevzem, obratovanje in normalno delovanje naprav za samooskrbo.

Ostale poglavitne dolžnosti zasebnega partnerja so:

- izvajati razmerje javno-zasebnega partnerstva s skrbnostjo dobrega strokovnjaka, v skladu z zakoni, drugimi predpisi in pogodbo;
- zagotavljati javnemu partnerju in uporabnikom objektom dobavo električne energije v obsegu in pod pogoji, določenimi s predpisi in pogodbo;
- upoštevati tehnične, zdravstvene in druge normative in standarde, povezane z izvajanjem nalog po sklenjeni pogodbi;
- kot dober gospodar uporabljati, vzdrževati in upravljati naprave za samooskrbo;
- redno vzdrževati naprave za samooskrbo v obsegu, opredeljenem s pogodbo, na način, da se ob upoštevanju časovnega obdobja trajanja razmerja ohranja njihova vrednost in omogoča njihovo varno in normalno delovanje;
- omogočati nemoten nadzor nad izvajanjem pogodbe;
- po poteku obdobja prenesti v last in upravljanje javnega partnerja izvedene investicijske ukrepe v delujočem stanju, ki omogoča varno in normalno delovanje, v obsegu, kot bo opredeljen s pogodbo;
- voditi ustrezne evidence in pripravljati letna poročila skladno s tem odlokom in pogodbo;
- poročati javnemu partnerju o izvajanju javno-zasebnega partnerstva na njegovo zahtevo;
- voditi in ažurirati evidence in jih redno predajati javnemu partnerju.

9. člen

(odgovornost zasebnega partnerja)

Zasebni partner je odgovoren za pravilno izvajanje nalog po pogodbi, vsaj s skrbnostjo dobrega strokovnjaka. Zasebni partner je odgovoren za škodo, ki bi utegnila nastati javnemu partnerju, uporabnikom oziroma upravljavcem površin oziroma objektov ali tretjim osebam v zvezi z izvajanjem dejavnosti iz pogodbe, v skladu s splošnimi pravili o odškodninski odgovornosti.

Zasebni partner je dolžan skleniti zavarovanje odgovornosti za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z izvajanjem javno-zasebnega partnerstva javnemu partnerju, uporabnikom oziroma upravljavcem površin oziroma objektov ali tretjim osebam povzročijo on sam ali kdo drug, ki bo delal v njegovem imenu, in za običajna tveganja, ki izhajajo iz ali so povezana z izvedbo predvidenih posameznih investicijskih ukrepov, ki bodo predmet javno-zasebnega partnerstva.

Obseg, trajanje in vsebina zavarovanja iz prejšnjega odstavka se podrobneje opredelita s pogodbo.

10. člen (dolžnosti uporabnikov oziroma upravljavcev)

- Uporabniki oziroma upravljavci površin oziroma objektov imajo zlasti naslednje dolžnosti:
- upoštevati navodila zasebnega partnerja in omogočiti opravljanje javno-zasebnega partnerstva;
 - omogočiti dostop do vseh površin oziroma objektov v zvezi z opravljanjem javno-zasebnega partnerstva;
 - prijaviti vsa dejstva, pomembna za izvajanje nalog iz tega odloka oziroma sporočiti zasebnemu partnerju vsako spremembo, ki lahko vpliva na izvajanje javno-zasebnega partnerstva;
 - obveščati javnega partnerja o morebitnih kršitvah zasebnega partnerja.

11. člen (druge pravice in obveznosti)

Pravice in obveznosti javnega partnerja in zasebnega partnerja, ki niso opredeljene s tem odlokom, se uredijo s pogodbo. Pogodba mora biti sklenjena na način, da sta oba partnerja zavezana k uspehu projekta, delita tveganja in koristi na način, da vsak od partnerjev prevzame tveganja, ki jih najboljše obvladuje ter si prizadevata za izpolnitev javnega interesa ob hkratnem zagotavljanju finančne vzdržnosti javno-zasebnega partnerstva.

S pogodbo se vzpostavijo ustrezni mehanizmi, s katerimi se zagotovi učinkovito zavarovanje javnega interesa in nadzor nad izvajanjem pogodbe.

Javni partner bo pred objavo javnega razpisa od uporabnikov oziroma upravljavcev površin oziroma objektov, ki so predmet javno-zasebnega partnerstva, pridobil pisno soglasje za izvedbo investicijskih ukrepov zasebnega partnerja na teh površinah oziroma objektih.

IV. POSTOPEK IZBIRE ZASEBNEGA PARTNERJA IN POGOJI TER MERILA ZA IZBOR

12. člen (postopek izbire)

Zasebnega partnerja se izbere na podlagi javnega razpisa po postopku konkurenčnega dialoga. Javni razpis za sklenitev javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta se objavi na portalu javnih naročil v Republiki Sloveniji in v Uradnem glasilu Evropske Unije. Sklep o začetku postopka izvedbe javnega razpisa sprejme župan.

Postopek konkurenčnega dialoga se izvede v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje.

V postopku izvedbe javnega razpisa javni partner zagotovi pregledno in enakopravno obravnavanje ponudnikov.

Javni partner si v javnem razpisu pridrži pravico, da kadarkoli ustavi ali razveljavi postopek javnega razpisa oziroma da ne izbere izvajalca javno-zasebnega partnerstva, ali da po pravnomočnosti odločitve o izboru zasebnega partnerja ne sklene pogodbe.

13. člen **(omejitev glede prijave na javni razpis)**

Na javni razpis za podelitev javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta lahko kandidat vloži le eno prijavo. Če prijavo na javni razpis vloži združenje oseb, sme biti ista fizična ali pravna oseba oziroma njena povezana družba udeležena le pri eni prijavi.

14. člen **(pogoji za izbiro zasebnega partnerja)**

Kandidat mora za podelitev javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta izpolnjevati naslednje pogoje:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet razmerja javno-zasebnega partnerstva;
- da pri kandidatu ne obstajajo izključitveni razlogi, opredeljeni v predpisih, ki urejajo javno naročanje, ki jih javni partner podrobneje opredeli v razpisni dokumentaciji;
- da kandidat ni izločen iz postopkov oddaje javnih naročil zaradi uvrstitve v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami v skladu s predpisi, ki urejajo javno naročanje;
- da v zadnjih 12 mesecih pred izdajo dokazila ni imel blokiranih poslovnih računov;
- da je povprečje njegove prihodkovne realizacije v zadnjih treh letih znašalo vsaj višino, ki je enaka ponujeni ocenjeni vrednosti investicijskih ukrepov. Če ponudnik v katerem izmed zadnjih treh let še ni obstajal, se za to leto upošteva realizacija 0 EUR.
- da predloži finančni načrt, iz katerega so razvidni vsi stroški izvedbe investicijskih ukrepov in vsi stroški izvajanja dejavnosti ter da navede vire financiranja za pokritje predvidenih stroškov in izkaže, da razpolaga s finančnimi sredstvi, potrebnimi za realizacijo predvidenih ukrepov;
- da ima ustrezne izkušnje in reference na področju izvajanja dejavnosti;
- da poda pisno izjavo, da bo sklenil zahtevana zavarovanja;
- da poda pisno izjavo, da bo v primeru, da bo izbran, sprejel vse obveznosti, določene s tem odlokom, razpisno dokumentacijo in vzorcem pogodbe;
- da je sposoben zagotavljati izvajanje javno-zasebnega partnerstva na kontinuiran in kakovosten način, ob upoštevanju tega odloka, predpisov, normativov in standardov ter ob upoštevanju krajevnih običajev;
- da razpolaga z ustrezno tehnično opremo in kadri, ki omogočajo kvalitetno izvedbo prevzetih obveznosti;
- da je predložil opis tehnološke rešitve izvedbe investicijskih ukrepov, ki je skladen z zahtevami javnega partnerja;
- da bo uporabljal sodobne tehnologije in materiale, ki ustrezajo sodobnim standardom na trgu;
- da izpolnjuje vse obvezne zakonske pogoje po veljavni zakonodaji in iz razpisne dokumentacije javnega partnerja;
- da predloži pogodbo oziroma drugo dokazilo o ureditvi medsebojnih razmerij v primeru skupne ponudbe več fizičnih ali pravnih oseb;
- druge pogoje, določene v razpisni dokumentaciji.

Podrobnejše pogoje iz prejšnjega odstavka javni partner določi v javnem razpisu za podelitev javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta.

Javni partner lahko v fazi javnega razpisa za podelitev javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta od kandidata zahteva, da predloži dodatna pojasnila oziroma dokazila, s katerimi kandidat izkazuje izpolnjevanje pogojev iz tega člena.

15. člen **(merila za izbor zasebnega partnerja)**

Javni partner mora oblikovati jasna merila za izbor zasebnega partnerja, ki bodo omogočila izbor ekonomsko najugodnejšega kandidata za izvedbo tehnično investicijskih ukrepov.

Javni partner mora pri oblikovanju meril za izbor zasebnega partnerja zasledovati javni interes na način, da bodo bolje ocenjene ponudbe kandidatov, ki bodo zagotovili:

- nižji strošek električne energije za javnega partnerja in uporabnike;
- nižjo vrednost investicije v izvedbo investicijskih ukrepov;
- višji delež samooskrbe;
- krajše obdobje trajanja razmerja javno-zasebnega partnerstva.

Podrobnejšo vsebino meril za izbor zasebnega partnerja bo javni partner določil v okviru javnega razpisa.

16. člen (pooblastilo)

Za objavo javnega razpisa in izvedbo postopka izbire zasebnega partnerja je pooblaščen ura Občine Cerknica.

Za izbor zasebnega partnerja in podpis pogodbe ter ostala dejanja v postopku sklenitve in izvajanja javno-zasebnega partnerstva je pooblaščen župan.

Akt izbire je akt poslovanja.

17. člen (strokovna komisija)

Za pripravo in izvedbo javnega razpisa, pregled in oceno prispelih vlog oziroma prijav ter za pripravo strokovnega poročila župan imenuje strokovno komisijo.

Strokovna komisija ima predsednika in najmanj štiri člane oz. skupaj liho število članov komisije. Predsednik in ostali člani strokovne komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in najmanj dve leti delovnih izkušenj z delovnega področja, ki ga pokrivajo, da lahko zagotovijo strokovno presojo vlog oziroma prijav.

Predsednik in vsi člani strokovne komisije morajo izpolnjevati pogoje iz drugega odstavka 52. člena ZJZP, kar potrdijo s podpisom izjave o izpolnjevanju teh pogojev.

Člana strokovne komisije, za katerega se ugotovi, da ne izpolnjuje pogojev iz drugega in tretjega odstavka tega člena, se nemudoma izloči iz strokovne komisije in se imenuje drugega člana.

Za izvedbo posameznih dejanj v postopku izvedbe javnega razpisa morajo biti navzoči najmanj trije člani strokovne komisije (npr. javno odpiranje prijav).

Strokovna komisija pripravi poročilo o ocenjevanju prispelih ponudb, ki ga posreduje županu. Poročilo o ocenjevanju prispelih ponudb pripravijo in podpišejo vsi navzoči člani strokovne komisije. Predmetno poročilo je podlaga za pripravo akta o izbiri.

Strokovno-tehnično pomoč in svetovanje v postopku priprave in izvedbe javnega razpisa za strokovno komisijo zagotavljajo strokovne službe javnega partnerja oziroma zunanji strokovnjaki. Člani strokovne komisije so lahko tudi neodvisni zunanji strokovnjaki, ki razpolagajo s specifičnim znanjem, potrebnim za uspešno izbiro zasebnega partnerja.

V. VZPOSTAVITEV, TRAJANJE IN SPREMEMBE RAZMERJA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

18. člen (vzpostavitev razmerja javno-zasebnega partnerstva)

Razmerje javno-zasebnega partnerstva je vzpostavljeno z dnem podpisa pogodbe, s katero se podrobneje uredijo medsebojna razmerja med javnim in zasebnim partnerjem. Veljavnost pogodbe je vezana na predložitev finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti, v višini in pod pogoji, ki bodo podrobneje določeni v razpisni dokumentaciji in vzorcu pogodbe.

Akt o izbiri iz šestega odstavka prejšnjega člena preneha veljati, če izbrani zasebni partner ne podpiše pogodbe v roku 30 dni od prejema pisnega poziva javnega partnerja k podpisu pogodbe.

Sklenjena pogodba ima naravo javnopravne pogodbe, zato lahko javni partner v njej opredeli določene javnopravne elemente, s katerimi se varuje javni interes.

19. člen (trajanje in podaljšanje razmerja)

Pogodba se sklene za obdobje do 20 let.

Obdobje začne teči z dnem veljavnosti pogodbe in uvedbe zasebnega partnerja v posel. Obveznosti javnega partnerja in zasebnega partnerja, ki izhajajo iz sklenjene pogodbe, vključno v zvezi z uvedbo zasebnega partnerja v posel, se izvedejo skladno s terminskim planom, ki bo opredeljen v pogodbi.

Javni partner in zasebni partner lahko s terminskim planom opredelita faznost izvedbe projekta, pri čemer se projekt razdeli na prvo pripravljalno fazo, drugo izvedbeno fazo in tretjo obratovalno fazo izvajanje javno-zasebnega partnerstva.

Trajanje obdobja javno-zasebnega partnerstva se skladno z vsakokrat veljavno zakonodajo lahko podaljša največ za polovico s pogodbo dogovorjenega obdobja, če za to obstajajo utemeljeni razlogi, še posebej v primeru, če je to potrebno zaradi dodatnih vlaganj zasebnega partnerja, ki so posledica zahtev javnega partnerja ali njegovih ukrepov v javnem interesu. Obseg dodatnih vlaganj in obdobje podaljšanja se opredeli v aneksu k sklenjeni pogodbi.

V primeru podaljšanja razmerja javni partner in zasebni partner v postopku pogajanj brez predhodne objave uskladita vsebino aneksa, ki se sklene k sklenjeni pogodbi in v katerem se opredelijo čas podaljšanja, razlogi za podaljšanje in druge določbe, s katerimi se spreminja osnovno pogodbo. Pred sklenitvijo aneksa mora javni partner pripraviti investicijski dokument, s katerim potrdi upravičenost sklenitve aneksa.

20. člen (sprememba pogodbe)

Dopustne so sprememba pogodbe med njeno veljavnostjo pod pogoji opredeljenimi v veljavnih predpisih.

VI. ENOSTRANSKI UKREPI V JAVNEM INTERESU

21. člen (enostranski ukrepi v javnem interesu)

Javni partner ima pravico, ko je to nujno potrebno, da se zavaruje javni interes in doseže namen sklenjene pogodbe, da z enostranskim ukrepom poseže v vzpostavljeno razmerje javno-zasebnega partnerstva in zavaruje javni interes.

Kot enostranski ukrep v javnem interesu lahko javni partner uporabi:

- uvedbo izrednega nadzora nad izvajanjem pogodbe, kakor je opredeljen v 25. členu odloka;
- izdajo izrednih obveznih navodil zasebnemu partnerju;
- začasni prevzem izvedenih ukrepov v upravljanje;
- izvedbo investicijskih ali vzdrževalnih ukrepov za zavarovanje vrednosti izvedenih ukrepov;
- odvzem javno-zasebnega partnerstva;
- uveljavljanje odkupne pravice.

Ukrep javnega partnerja mora biti skladen z načelom sorazmernosti in ne sme prekomerno obremenjevati zasebnega partnerja.

Način in pogoji uveljavitve enostranskih ukrepov v javnem interesu se podrobneje opredelijo s pogodbo.

22. člen (začasni prevzem investicijskih ukrepov v upravljanje)

Javni partner ima pravico, ko je to nujno potrebno, da se zavaruje javni interes in doseže namen sklenjene pogodbe, da začasno prevzame izvedene investicijske ukrepe v upravljanje oziroma izvede investicijske ali vzdrževalne ukrepe za zavarovanje njihove vrednosti.

VII. DOLŽNOST POROČANJA IN NADZOR NAD IZVAJANJEM POGODBE

23. člen (dolžnost poročanja)

Zasebni partner je dolžan skladno z veljavno zakonodajo in predpisi redno voditi vse potrebne evidence, poročila in drugo potrebno dokumentacijo in jih na zahtevo javnega partnerja predložiti v roku 15 dni od zahteve.

Zasebni partner je dolžan pripraviti letno poročilo po posameznih napravah za samooskrbo, ki zajema: opis stanja, opravljena dela oziroma ukrepe, morebitne potrebne dodatne investicije in ukrepe ter doseganje ciljev proizvodnje električne energije.

Zasebni partner je dolžan predložiti letno poročilo iz prejšnjega odstavka tega člena do 31. marca za preteklo koledarsko leto.

Ob prenehanju veljavnosti pogodbe zasebni partner v primerih iz drugega odstavka 6. člena skupaj s prenosom vse infrastrukture, vgrajene opreme in naprav, javnemu partnerju, v celoti, v last in posest, brezplačno izroči tudi vse evidence in vso dokumentacijo (gradbena dovoljenja, soglasja, investicijsko dokumentacijo, projektno dokumentacijo, dokazila o ustreznosti, dnevniks vzdrževanja, vse podatke glede proizvodnje idr.).

24. člen (ločeno vodenje računovodstva)

Zasebni partner mora za izvajanje javno-zasebnega partnerstva voditi ločeno računovodstvo v skladu z veljavnimi predpisi. Zasebni partner mora javnemu partnerju predložiti revidirano letno poročilo.

25. člen (nadzor nad izvajanjem pogodbe)

Redni nadzor nad izvajanjem pogodbe izvaja javni partner. Javni partner lahko za posamezna strokovna in druga opravila nadzora pooblasti pristojno strokovno službo uprave Občine Cerknica ali zunanjega izvajalca.

Javni partner lahko nad izvajanjem s pogodbo dogovorjene dejavnosti odredi tudi izreden nadzor. Za izvedbo izrednega nadzora župan imenuje posebno nadzorno komisijo.

Zasebni partner mora javnemu partnerju omogočiti nadzor, pregled naprav in opreme za izvajanje obveznosti ter omogočiti vpogled v vso dokumentacijo (npr. letne računovodske izkaze, revizorjevo poročilo), vključno z dokumentacijo, ki jo zasebni partner označi kot poslovno skrivnost in se nanaša na izvajanje javno-zasebnega partnerstva, nadalje vpogled v vodene zbirke podatkov ter nuditi zahtevane podatke in pojasnila.

Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti zasebnega partnerja in tretjih oseb, praviloma le v poslovnem času zasebnega partnerja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom javnega partnerja.

O nadzoru se sestavi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik zasebnega partnerja in javnega partnerja oziroma v primeru iz drugega odstavka tega člena predstavnik zasebnega partnerja in predsednik nadzorne komisije.

Javni partner si pridržuje pravico, da po petih letih opravi generalno revizijo izvajanja pogodbe. Generalna revizija se opravi najmanj vsakih pet let do preteka obdobja oziroma pogosteje po potrebi.

26. člen (nadzorni ukrepi)

Če pristojni organ javnega partnerja ugotovi, da zasebni partner ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz javno-zasebnega razmerja, mu naloži izpolnitev teh obveznosti oziroma drugo ravnanje, ki izhaja iz tega odloka ali pogodbe.

VIII. PRENEHANJE RAZMERJA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA IN POGODBE

27. člen (redno prenehanje)

Razmerje javno-zasebnega partnerstva redno preneha s pretekom časa, za katerega je bila pogodba sklenjena.

28. člen (predčasno prenehanje)

Razmerje javno-zasebnega partnerstva predčasno preneha na načine in pod pogoji, kakor so opredeljeni v tem odloku, podrobneje pa v pogodbi.

29. člen (sporazumna razveza pogodbe)

Pogodbeni stranki lahko med trajanjem javno-zasebnega partnerstva tudi sporazumno razvežeta pogodbo.

Javni partner in zasebni partner se lahko sporazumeta za razvezo pogodbe, če ugotovita, da nadaljnje opravljanje dejavnosti iz pogodbe ni smotrno ali mogoče. V tem primeru s pisnim sporazumom določita vse medsebojne pravice in obveznosti, ki izvirajo iz sporazumne razveze pogodbe ter tudi postopek prevzema naprav in opreme izvedenih investicijskih ukrepov, ki jih je vzpostavil zasebni partner.

30. člen (odvzem)

Pogodba lahko zaradi odvzema javno-zasebnega partnerstva s strani javnega partnerja predčasno preneha, če:

- zasebni partner ne začne z opravljanjem nalog iz tega odloka v za to, s pogodbo določenem roku, zlasti če v dogovorjenem roku ne izvede dogovorjenih investicijskih ukrepov;
- je v javnem interesu, da se opravljanje nalog iz tega odloka preneha izvajati v obliki javnonaročniškega javno-zasebnega partnerstva;
- je proti zasebnemu partnerju uveden postopek prisilne poravnave ali stečaja ali drug postopek, ki ima za posledico prenehanje obstoja zasebnega partnerja ali drugo obliko ugotovljene insolventnosti zasebnega partnerja,
- je bila zasebnemu partnerju izdana sodna odločba zaradi kršitve predpisov, pogodbe ali upravnih aktov, izdanih za izvajanje javno-zasebnega partnerstva, na podlagi katere utemeljeno ni mogoče pričakovati nadaljnjega pravilnega izvajanja javno-zasebnega partnerstva;
- obstaja utemeljen dvom, da zasebni partner v bistvenem delu ne bo izpolnil prevzetih obveznosti;
- je po sklenitvi pogodbe ugotovljeno, da je zasebni partner dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev javno-zasebnega partnerstva;
- se uveljavlja protikorupcijska klavzula iz pogodbe.

Odvzem javno-zasebnega partnerstva ni dopusten v primeru, če je do okoliščin, ki bi odvzem utemeljevale, prišlo zaradi višje sile.

Postopek za odvzem javno-zasebnega partnerstva v primeru iz tretje alineje prvega odstavka tega člena javni partner ustavi, če je predlog za začetek stečajnega postopka pravnomočno zavrnjen in če je prisilna poravnava sklenjena ali potrjena.

Pogoji iz četrte alineje prvega odstavka tega člena, na podlagi katerih lahko začne javni partner postopek za odvzem javno-zasebnega partnerstva, so izpolnjeni v trenutku, ko postane sodna ali upravna odločba pravnomočna.

Obstoj razlogov iz prve, druge, pete, šeste in sedme alineje prvega odstavka tega člena se podrobneje določi v pogodbi.

Javni partner mora zasebnemu partnerju o odvzemu javno-zasebnega partnerstva izdati upravno odločbo, ki jo izda uprava Občine Cerknica. Razmerje javno-zasebnega partnerstva preneha z dnem dokončnosti odločbe o odvzemu.

V primeru odvzema javno-zasebnega partnerstva je zasebni partner dolžan prenesti v last javnega partnerja vse izvedene ukrepe in opremo, javni partner pa je zasebnemu partnerju dolžan plačati vrednost predanih ukrepov in opreme, izračunano po metodologiji, določeni v pogodbi, zmanjšano za nastalo škodo javnega partnerja.

31. člen (odkup)

Zasebni partner se s pogodbo zaveže, da bo javnemu partnerju na njegovo zahtevo prodal vzpostavljeno razmerje in pravice iz pogodbe, vključno z napravami in opremo izvedenih investicijskih ukrepov (odkupna pravica javnega partnerja).

Javni in zasebni partner s pogodbo opredelita vsebino in pogoje uveljavljanja odkupa razmerja javno-zasebnega partnerstva.

Javni partner lahko odkupi razmerje javno-zasebnega partnerstva tudi na posamezni površini oziroma objektu, ki je predmet izvajanja pogodbe po tem odloku.

O odkupu razmerja izda župan akt o odkupu, v katerem določi rok za odkup in prenehanje pogodbe, obseg odkupa razmerja ter vrednost odkupa. Javni partner v dogovorjenem obsegu prevzame naprave in opremo izvedenih investicijskih ukrepov v zvezi z izvajanjem razmerja javno-zasebnega partnerstva.

Odkup je lahko tudi prisilen. Za prisilen odkup razmerja javno-zasebnega partnerstva se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo razlastitev. Ob prisilnem odkupu je javni partner dolžan plačati zasebnemu partnerju odškodnino, ki se določa po predpisih o razlastitvi.

32. člen (razdrtnje pogodbe)

Če bodisi javni partner bodisi zasebni partner ne izpolnita svoje obveznosti, lahko druga stranka zahteva izpolnitev obveznosti ali pa pod pogoji, določenimi z zakonom, tem odlokom in s pogodbo, odstopi od pogodbe z navadno izjavo.

Javni partner lahko odstopi od pogodbe v naslednjih primerih:

- če zasebni partner javno-zasebnega partnerstva ne izvaja redno, strokovno, pravočasno ter zato povzroča motnje v izvajanju nalog iz tega odloka ali javnemu partnerju povzroča škodo;
- zaradi ponavljajočih in dokumentiranih kršitev predpisov ali pogodbe s strani zasebnega partnerja;
- če zasebni partner pogodbo krši tako, da nastaja ali bi lahko nastala večja škoda javnemu partnerju, uporabnikom oziroma upravljavcem površin oziroma objektov ali tretjim osebam;
- če zasebni partner kljub pisnemu opozorilu javnega partnerja ne izpolnjuje prevzetih obveznosti na način, določen s tem odlokom in pogodbo;
- v drugih primerih, določenih s pogodbo.

S pogodbo se lahko podrobneje opredeli način in pogoje, pod katerimi je dopustno enostransko razdrtje pogodbe s strani javnega partnerja.

Zasebni partner lahko odstopi od pogodbe, če javni partner ne izpolnjuje svojih obveznosti iz pogodbe tako, da to zasebnemu partnerju ne omogoča izvajanje pogodbe.

Enostransko razdrtje pogodbe ni dopustno, če je do okoliščin, ki bi takšno razdrtje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile.

Ob razdrtju pogodbe je zasebni partner dolžan prenesti v last javnega partnerja naprave in opremo izvedenih investicijskih ukrepov v zvezi z izvajanjem javno-zasebnega partnerstva, javni partner pa je zasebnemu partnerju dolžan plačati njihovo vrednost, izračunano po metodologiji, določeni v pogodbi, v roku, določenem v pogodbi, zmanjšano za nastalo škodo javnega partnerja.

S pogodbo se določijo višina pogodbene kazni (penali) in pogoji za unovčenje finančnega zavarovanja za dobro in pravočasno izvedbo pogodbenih obveznosti, če je krivda za razdrtje pogodbe na strani zasebnega partnerja.

Za razdrtje pogodbe po tem členu se uporabljajo določbe predpisa, ki ureja obligacijska razmerja, glede odstopa od pogodbe zaradi neizpolnitve.

33. člen **(prenos javno-zasebnega partnerstva)**

Zasebni partner ne sme brez predhodnega pisnega soglasja javnega partnerja prenesti javno-zasebnega partnerstva na tretjo osebo.

Prenos javno-zasebnega partnerstva je brez soglasja javnega partnerja dopusten le v primeru, ko nov zasebni partner, ki izpolnjuje pogoje iz 14. člena tega odloka, v celoti ali delno nasledi prvotnega zasebnega partnerja po prestrukturiranju podjetja, vključno s prevzemom, združitvijo, pripojitvijo ali insolventnostjo, če to ne vključuje bistvenih sprememb pogodbe iz tretjega odstavka 20. člena tega odloka. O statusnih spremembah ter pomembnejših spremembah v strukturi članstva, vodenja ali nadzora je zasebni partner dolžan javnega partnerja obvestiti.

34. člen **(izločitvena pravica)**

Ne glede na dogovorjeni model lastninske pravice ima v primeru stečaja oziroma drugega načina prenehanja zasebnega partnerja (likvidacija, izbris) ima javni partner pravico, da za naprave in opremo javno-zasebnega partnerstva v lasti zasebnega ali javnega partnerja, ob plačilu ustreznega dela vrednosti izločenega premoženja v stečajno oziroma likvidacijsko maso, na teh uveljavlja izločitveno pravico.

IX. VIŠJA SILA IN SPREMENJENE OKOLIŠČINE

35. člen **(višja sila)**

Zasebni partner mora v okviru objektivnih možnosti nadaljevati z opravljanjem nalog iz tega odloka in sklenjene pogodbe zaradi nepredvidljivih okoliščin, nastalih zaradi višje sile. O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata stranki v roku največ treh delovnih dni medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju nalog iz tega odloka in pogodbe v takšnih okoliščinah.

Zasebni partner ima pravico zahtevati od javnega partnerja povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja nalog iz tega odloka in pogodbe zaradi višje sile.

36. člen **(spremenjene okoliščine)**

Če nastanejo po sklenitvi pogodbe okoliščine, ki bistveno otežujejo izpolnjevanje obveznosti ene stranke in to v takšni meri, da bi bilo kljub posebni javnopravni naravi pogodbe nepravilno pogodbeno tveganje prevladati pretežno ali izključno zgolj na enega pogodbenega partnerja, ima stranka, ki zaradi spremenjenih okoliščin ne more uresničiti namena pogodbe, pravico zahtevati spremembo pogodbe na način, da se ustrezni pogodbeni pogoji pravično spremenijo.

Spremenjene okoliščine iz prejšnjega odstavka niso razlog za zahtevo po razvezi pogodbe in za enostransko prenehanje pogodbe. Kljub spremenjenim okoliščinam je zasebni partner dolžan izpolnjevati obveznosti iz tega odloka in pogodbe.

O nastopu spremenjenih okoliščin se morata stranki v roku največ treh delovnih dni medsebojno pisno obvestiti in dogovoriti o izvajanju pogodbe v takšnih okoliščinah.

V kolikor javni partner in zasebni partner ne dosežeta dogovora o spremembi pogodbe na način, da se ustrezni pogodbeni pogoji pravično spremenijo, je zasebni partner dolžan izpolnjevati obveznosti iz tega odloka in pogodbe, v primeru spora pa ima pravico, da po sodni poti zahteva pravično spremembo ustreznih pogodbenih pogojev.

37. člen (uporaba prava)

Za vsa razmerja in spore, ki izhajajo iz sklenjenega razmerja javno-zasebnega partnerstva na podlagi tega odloka, se uporabi izključno pravo Republike Slovenije.

Za reševanje sporov, povezanih s sklenitvijo, izpolnitvijo ali prenehanjem pogodbe, ali v zvezi izvajanjem javno-zasebnega partnerstva, je pristojno stvarno in krajevno pristojno sodišče.

X. KONČNA DOLOČBA

38. člen (začetek veljavnosti odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Župan
Občine Cerknica
Marko Rupar

Priloga 1: Seznam površin oziroma objektov

PRILOGA 1: SEZNAM POVRŠIN OZIROMA OBJEKTOV

Št.	Objekt	Naslov
1.	SE OŠ Cerknica Osnovna šola Notranjski odred Cerknica + telovadnica	Cesta 4. maja 92, Cerknica
2.	SE Center Partizanska - ZZZS	Partizanska cesta 2a, Cerknica
3.	SE Dom na Slivnici - Dom na Slivnici	Martinjak 114, Martinjak
4.	SE OŠ Begunje – Osnovna šola Maksima Gasparija Begunje (kuhinja)	Begunje pri Cerknici 26, Begunje pri Cerknici
5.	SE Vrtec Cerknica - Vrtec Martin Krpan Cerknica	Cesta na Jezero 17, Cerknica
6.	SE OŠ Rakek - Osnovna šola Jožeta Krajca Rakek	Partizanska cesta 28, Rakek
7.	SE OŠ Grahovo - Osnovna šola 11. maj in Vrtec Grahovo	Grahovo 120, Grahovo
8.	SE Telovadnica Rakek – OŠ Jožeta Krajca Rakek telovadnica Rakek	Partizanska cesta 28, Rakek
9.	SE Kozolec Čabranska - Kozolec Čabranska (planinsko društvo)	Čabranska ulica 9, Cerknica